



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO			
ZYRA KOMBËTARE E AUDITIMIT			
NACIONALNA KANCELARIJA REVIZIJE / NATIONAL AUDIT OFFICE			
DATE I VANIARDORËZUJAN: 10.12.2021			
DATUM PRIMJEREN DOSTAVLJEN:			
INTERECEVE/SUBMITTED:			
Njësia Org. Org. Jef./A. Org. Unit	Shif.klasif. Klasif. Kod Class. Code	Nr. Prot. Br. Prot. Prot. No.	Nr.i faqeve Br. Stranica No. Pages
01	44	2536	20

Republika e Kosovës
Republika Kosova
Republic of Kosovo



Zyra Kombëtare e Auditimit
Nacionalna Kancelarija Revizije
National Audit Office

Prishtinë,
10.12.2021

Komisionit për Mbikëqyrjen e Financave Publike,
Kuvendit të Republikës së Kosovës.

Lënda: Dorëzimi i Planit Vjetor të Auditimit për sezonin 2021-22

I/E nderuar,

Në përputhje me neni 20.2 të Ligjit Nr.05/L-055 për Auditorin e Përgjithshëm dhe Zyrën Kombëtare të Auditimit të Republikës së Kosovës, ju dorëzojmë Planin Vjetor të Auditimit per sezonin audituese 2021-22.

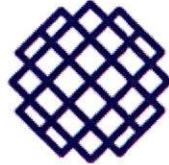
Me respekt,

Vlora Spanca

Auditore e Përgjithshme



Republika e Kosovës
Republika Kosovo
Republic of Kosovo



Zyra Kombëtare e Auditimit
Nacionalna Kancelarija Revizije
National Audit Office

Plani Vjetor i Auditimit

(sezonin e auditimit 1 shtator 2021 deri më 31 gusht 2022)

Prishtinë, dhjetor 2021

Tabela e përbajtjes

1. Vizioni, Misioni dhe Vlerat	3
2. Hyrje	4
3. Llojet dhe Procesi i auditimit	5
4. Objektivat vjetore dhe Plani i auditimit	8
5. Buxheti dhe burimet njerëzore	13
6. Zbatimi	14

Shtojca 1. Subjektet dhe temat që do të auditohen

1. VIZIONI, MISIONI DHE VLERAT

ZKA-ja është institucion i pavarur në shërbim të qeverisjes së mirë dhe publikut. ZKA-ja është e përkushtuar në përm bushjen e mandatit të saj kushtetues dhe ligjor, me një vizion të qartë strategjik.

Vizioni

*“Institucion i besueshëm i auditimit,
që përmirëson qeverisjen në sektorin publik,
në interes të qytetarëve”*

Misioni

*“Përmes auditimeve cilësore
fuqizojmë llogaridhënien në administratën publike
për përdorimin efektiv, efikas dhe ekonomik
të burimeve kombëtare”*

Parimet që i zbaton ZKA

Pavarësia

Profesionalizmi

Integriteti

Transparenca

2. HYRJE

Zyra Kombëtare e Auditimit ("ZKA") si Institucion Suprem i Auditimit ("ISA") kryen auditimin e jashtëm të sektorit publik në Republikën e Kosovës. Mandati dhe kompetencat e Auditorit të Përgjithshëm janë përcaktuar me Kushtetutën e Republikës së Kosovës dhe me Ligjin për Auditorin e Përgjithshëm dhe Zyrën Kombëtare të Auditimit të Republikës së Kosovës ("Ligjin e ZKA-së").

ZKA auditon Pasqyrat Financiare Vjetore (PFV) të të gjitha organizatave buxhetore për të vlerësuar nëse ato ofrojnë një pamje të drejtë dhe të vërtetë dhe nëse paraja publike është shpenzuar për qëllimet përfshirë cilat është miratuar. ZKA poashtu kryen auditime të përformancës me synim të përmirësimit të shërbimeve përfshirë cilat qytetarët dëshiron përfshirë tyre me çmime të arsyeshme.

Sipas Ligjit të ZKA-së parashihet Planin Vjetor i Auditimit (PVA), ky dokument përfshinë të gjitha aktivitetet audituese përfshirë sezonin auditues 2021/22 dhe dorëzohet tek Komisioni për Mbikëqyrjen e Financave Publike (KMFP), përfshirë çdo vit, deri më 31 tetor.

Në hartimin e këtij dokumenti janë marrë në konsideratë: Ligji i ZKA-së, Plani strategjik i ZKA-së (2018-2021), përbushja e obligimeve kushtetuese e ligjore përfshirë auditime të rregullsisë¹, përgjedhja e temave përfshirë auditime të përformancës bazuar në vlerësimin e ndikimit në përmirësimin e mirëqenies së qytetarëve, përmirësimin e qeverisjes dhe mundësinë që të shtoj vlerë në menaxhimin e financave publike në përgjithësi, nivelin e rrezikut (qasjen e bazuar në rrezik) dhe aktualitetin e tyre, përfshirja edhe auditimin e ndërmarrjeve publike, adresimi i kërkesave specifike të palëve të interesit etj.

Përgjithësisht, Plani vjetor i auditimit përfshinë informatat relevante në lidhje me auditimet e përgjedhura nga Auditorja e Përgjithshëm përfshirë projektet, aktivitetet, afatet, burimet e nevojshme, buxhetin, rezultatet dhe rreziqet që mundet të ballafaqohet ZKA.

Vlerësojmë që sezioni i ardhshëm auditues do të jetë mjaft sfidues, pasi që do të realizohet (kryhet) në rrethana të shtrirjes së pandemisë në tërë vendin. Ndikimi i pandemisë ka qenë i dukshëm edhe gjatë sezonit të kaluar të auditimit, pasi që entitetet audituese kanë punuar me staf të reduktuar dhe në periudha të caktuara kohore, sidomos kur auditorët e ZKA-së ishin në terren, shumë prej entiteteve ose ishin mbyllur ose punonin nga distanca/shtëpia. Për më tepër disa prej auditorëve ishin prekur nga virusi Covid 19 dhe janë detyruar të izolohen dhe t'i nënshtrohen trajtimit mjekësor. Kjo situatë e ka vështirësuar tej mase realizimin e Planit Vjetor të Auditimit 2020/21. Vlen të theksohet që përkundër këtyre sfidave dhe vonesave në përfundimin e auditimeve individuale, ZKA-ja ka arritur që të dorëzoj, brenda afatit ligjor, Raportin Vjetor të Auditimit të Buxhetit të Kosovës.

Një sfidë tjeter e rëndësishme gjatë këtij sezonit do të jetë zbatimi paralel i metodologjisë së re përfshirë auditime financiare dhe të pajtueshmërisë që është zhvilluar me përkrahjen e partnerit të projektit

¹ Megjithëse në ligjin përfshirë ZKA përdoret termi auditim i rregullsisë, sipas SNISA-ve të përditësuara nuk përdoret me tutje ky term. Ky lloj i auditimit tashme emërtohet me termin Auditimi Financiar dhe i Pajtueshmërisë, pasi që standardet SNISA-t i trajtojnë ndaras auditimet financiare nga ato të pajtueshmërisë.

të binjakëzimit, Zyres Kombëtare të Auditimit të Polonisë, si dhe sistemit elektronik për menaxhimin e auditimit (SITA). Me qëllim të funksionalizimit të plotë të tyre i tërë personeli i ZKA-ka ndjekur trajnime për zbatimin e metodologjisë së re audituese, e më pas edhe atë për përdorimin e sistemit elektronik për menaxhimin e auditimit (SITA) dhe varësisht prej nevojës do ketë trajnime tjera deri në përvetësimin e plotë të tyre.

Auditimet do të realizohen në pajtueshmëri me Standardet Ndërkombëtare të Institucioneve Supreme të Auditimit ("SNISA"), duke u bazuar në parimet univerzale të ISA-ve dhe të ZKA-së si, pavarësia, profesionalizmi, integriteti dhe transparensa. Të gjitha raportet e ZKA-së janë të qasshme për palët e interesuar dhe publikohen në faqen zyrtare të internetit.

3. LLOJET DHE PROCESI I AUDITIMEVE

3.1. Llojet e auditimeve

Në përputhje me mandatin dhe fushëveprimin e ZKA-së, gjatë sezonit 2021/22 do të kryhen këto lloje të auditimeve:

- ❖ **Auditime financiare dhe të pajtueshmerisë** të organizatave buxhetore (bazuar në sistemin e parasë së gatshme) dhe të ndërmarrjeve publike (bazuar në sistemin akrual); dhe
- ❖ **Auditime të performancës**, përfshirë auditimet e teknologjisë së informacionit.

Auditimi Financiar dhe i Pajtueshmerisë: përfshinë auditimin e PFV-ve të institucionit me qëllim të vlerësimit nëse raportet janë të besueshme dhe pasqyrojnë rezultatet e realizimit të buxhetit në mënyrë të drejtë; vlerësimin nëse menaxhmenti iu ka përmbajtur ligjeve dhe akteve nënligjore të zbatueshme dhe nëse fondet janë përdorur për qëllimet e synuara; vlerësimin e funksionimit të sistemit të menaxhimit financiar, funksionet e auditimit të brendshëm dhe sistemet e kontrollit të brendshëm.

Objektivat e auditimit financiar dhe të pajtueshmerisë përkufizohen si siguri e arsyeshme, e cila i ofrohet shfrytëzuesve të Pasqyrave Financiare, nëse Pasqyrat Financiare të audituara janë në tërë kuptimin material të vërteta dhe të drejta (apo të paraqitura drejtë) dhe nëse transaksionet e raportuara në ato pasqyra janë kryer në pajtueshmëri me autoritetet².

Sipas SNISA-ve të përditësuara, auditimet e rregullsisë së PVF-ve janë auditime financiare dhe auditime të pajtueshmerisë (qasje e kombinuar), prandaj në vazhdim po japim përkufizimet për objektivat e llojeve të auditimeve.

- ❖ **Auditimi financiar-** Objktivi i auditimit të pasqyrave financiare është të rrisë nivelin e besimit tek përdoruesit e pasqyrave financiare. Kjo arrihet përmes dhënies së opinionit nga

² "Pajtueshmëri me autoritetet" do të thotë përputhshmëri me aktet apo rezolutat e legislaturës apo instrumente tjera statutore, direktiva dhe udhëzues të nxjerra nga organet e sektorit publik me kompetenca të përcaktuara me statut, të cilave pritet t'i përbahet entiteti i audituara. Thënë ndryshe, është pajtueshmëri me të gjitha ligjet, rregullat, rregulloret, standardet dhe praktikat e mira.

ana e auditorit nëse pasqyrat financiare janë përgatitur, në të gjitha aspektet materiale, në përputhje me kornizën raportuese në fuqi; si dhe të ofrojë siguri të arsyeshme se informacioni financiar në Raportin Vjetor Financiar është i vërtetë, i drejtë dhe konsistent me Kornizën për Raportim Financiar dhe Kornizën Rregullative. Prandaj, objktivi është ngritura e shkallës së besueshmërisë së përdoruesve të synuar në Pasqyrat Financiare të audituara.

- ❖ **Auditimi i pajtueshmërisë-** Objktivi i auditimit të pajtueshmërisë është që të informojë përdoruesit nëse entitetet publike të audituara respektojnë vendimet e Kuvendit, ligjet, aktet legislative, politikat, kodet, praktikat e mira, si dhe ofruar siguri se proceset raportuese të kontabilitetit/financiare dhe transaksionet përcjellëse janë në pajtueshmëri me autoritetet.

Qëllimi gjithëpërfshirës i auditimit financiar dhe i pajtueshmërisë është të rritet niveli i besueshmërisë së përdoruesve të synuar të Pasqyrave Financiare dhe përdorimi i fondeve publike në pajtueshmëri me autoritetet.

Auditimet financiare dhe i pajtueshmërisë kryhen për çdo vit. Procesi i auditimit fillon në shtator, ndërsa raportet e auditimit për OB-të individuale publikohen deri në fund të muajit qershor. Cikli i auditimeve përmbyllët në fund të muajit gusht kur Raporti Vjetor i Auditimit (RVA) për Raportin Financiar Vjetor të Buxhetit të Kosovës (RFV/BK) dorëzohet në Kuvendin e Kosovës.

Auditimet e performancës: paraqesin një shqyrtim të pavarur, objktiv dhe të besueshëm nëse angazhimet qeveritare, sistemet, operacionet, programet, aktivitetet ose organizatat janë duke vepruar në përputhje me parimet e ekonomicitetit (minimizimi i kostove të burimeve), efikasitetit (përfitimi sa më shumë nga burimet në dispozicion) dhe efektivitetit (përbushja e objektivave të përcaktuara dhe rezultateve të synuara). Fushat, objektivat dhe koha e auditimit dhe e raportimit përcaktohen prej rastit në rast, duke u bazuar në rëndësinë, rrezikun, fushëveprimin e auditimit, kapacitetet ekzistuese si dhe kriteret tjera përkatëse.

Auditimi i performancës fokusohet në atë se si organizatat e sektorit publik i kanë përdorur burimet në dispozicion për t'i arritur objektivat e tyre. Për ekzaminimin e performancës së entitetit të audituar, ZKA-ja ndjek njëren nga tri qasjet:

- ❖ qasjen e orientuar në *resultate*, e cila vlerëson nëse janë arritur objektivat e paracaktuara;
- ❖ qasjen e orientuar në *problem*, e cila verifikon dhe analizon shkaqet e problemit(ve); ose
- ❖ qasjen e orientuar në *sistem*, e cila ekzaminon funksionimin e sistemeve menaxhuese; ose një kombinim të të tri qasjeve.

Auditimet e teknologjisë së informacionit (TI). Auditimi i TI-së definohet si ekzaminim dhe rishikim i sistemeve të teknologjisë së informacionit (TI) dhe kontrolllet e ndërlidhura me to, për të përfituar siguri ose për të identifikuar rreziqet lidhur me parimet e ligjshmërisë, efikasitetit, ekonomicitetit dhe efektivitetit të sistemeve të TI-së dhe kontolleve lidhur me këto sisteme. Në terma të

përgjithshëm, auditimet e TI-së shtrihen në auditimet financiare, në auditimet e pajtueshmërisë, në auditimet e performancës, por mund të realizohen edhe si auditime të veçanta.

3.2 Procesi i auditimeve

A. Procesi i auditimeve financiare dhe të pajtueshmërisë- bazohet në metodologjinë e auditimit të përshkruar në Doracakun e Auditimit Financiar dhe të Pajtueshmërisë (Metodologjia e qasjes së kombinuar) dhe SNISA-t. Auditimi i rregullsisë kryhet nëpër disa hapa duke filluar nga: njoftja e entitetit dhe analiza e rreziqeve:

- ❖ planifikimi i auditimit;
- ❖ ekzekutimi i auditimit;
- ❖ dhënja e konkluzeve dhe opinionit të auditimit;
- ❖ raportimi në Kuvend dhe informimi i opinionit publik (publikimi i raporteve); dhe
- ❖ përcjellja e adresimit të rekomandimeve të auditimit.

Procesi i auditimit financiar dhe i pajtueshmërisë në ZKA monitorohet dhe rishikohet nga Departamenti për Metodologji dhe Departamenti për Sigurimin e Cilësisë, të cilat kanë përgjegjësinë ta sigurojnë menaxhmentin që auditimet janë kryer duke u bazuar në metodologjinë e aprovuar nga Auditori i Përgjithshëm dhe SNISA-t.

B. Procesi i auditimeve të performancës - bazohet në metodologjinë e auditimit të përshkruar në Doracakun e Auditimeve të Performancës dhe SNISA-t. Auditimi i perfomancës kryhet nëpër fazat në vijim:

Grafiku 1: Fazat e procesit të auditimit të performancës



Faza 1. Planifikimi. Përfshinë propozimin e temave për auditim dhe përgatitjen e memove parastudimore. Propozimet shqyrtohen përmes një procesi vlerësues lidhur me përshtatshmërinë dhe rëndësinë e temës për t'u audituar. Në këtë fazë poashtu, ekipet e auditimit bëjnë një hulumtim më të thellë rrëth temës përkatëse, ku përcaktohen: problemi i auditimit, objektivat e auditimit, motivi i auditimit, fushëveprimi i auditimit, etj.

Faza 2. *Ekzekutimi i punës në terren.* Ekipet e auditimit pasi që të kenë përgatitur planin detaj të punës fillojnë me kryerjen e punëve audituese në terren dhe të hartojnë draft raportin e auditimit.

Faza 3. *Raportimi.* Ekipi auditues përfundon hartimin e rapportit të auditimit, i cili duhet të jetë objektiv, gjithëpërfshirës, i qartë për lexuesin, etj. Pasi që raporti ka kaluar nëpër kontrollin e cilësisë dhe janë dhënë aprovimet e duhura, bën publikimin e tij.

Faza 4. *Përcjellja e auditimit.* Pasi të ketë kaluar një periudhë e përshtatshme kohe, ZKA-ja mund të kryejë një vlerësim të progresit të entitetit të audituar në përgjigjet ndaj gjetjeve të auditimit dhe zbatimit të rekomandimeve dhe të raportojë për to përmes një auditimi përcjellës. Bazuar në standardet e auditimit si dhe në Doracakun për auditime të performancës, auditimet përcjellëse jo domosdoshmërisht kryhen për secilin auditim të kryer paraprakisht. Lidhur me auditimet përcjellëse vendoset në bazë të rëndësisë së temës.

4. OBJEKTIVAT VJETORE DHE PLANI I AUDITIMIT

Objektivat e ZKA-së për sezonin auditues 2021/22 bazohen në Planin Strategjik të ZKA-së 2018-2021 me të cilin synohet përvèç tjerash avancimi i metodologjisë së auditimit dhe përmirësimi i mëtejmë i cilësisë së auditimeve. Për sezonën e auditimit 2021/22 janë planifikuar 130 auditime, si dhe 4 auditime të papërfunduara nga viti i kaluar, siç janë paraqitur në Tabelën 1. Plani auditues përfshin të gjitha auditimet e detyrueshme të rregullsisë të përcaktuara me nenin 18.3 të Ligjit të ZKA-së, prej gjithsejt 91, 14 projekte të finançuara nga fondet e jashtme; 12 ndërmarrje publike dhe 10 auditime të përformancës³ dhe 3 auditime sipas kërkësës.

Tabela 1: Numri dhe lloji i auditimeve të planifikuara për sezonin e auditimit 2021/2022

Llojet e auditimit	Numri i auditimeve
Auditime të rregullsisë (financiare dhe të pajtueshmërisë) ⁴	117
✓ Buxheti i Kosovës	1
✓ Institucionale të nivelit qendror	52
✓ Komuna	38
✓ Ndërmarrje publike	12
✓ Projekte të finançuara nga fondet e jashtme	14

³ Përvèç auditimeve të reja që janë paraparë me këtë plan, në proces të finalizimit janë 4 auditime të performances që janë në vazhdim nga sezoni i kaluar i auditimit.

⁴ Auditimi i 19 Institucioneve të pavarura dhe 6 komunave do të përkrahet nga një kompani private e auditimit.

Auditime të performancës ⁵	17
✓ Auditime të performancës (prokurim & TI)	10
✓ Auditimet me kërkesë	3
✓ Auditimet e pa përfunduar nga viti i kaluar	4
Gjithsej	134

Lista e të gjitha auditimeve është paraqitur në **Shtojcën 1** të këtij dokumenti.

Raportet individuale për auditimet e rregullsisë do të finalizohen deri më 30 Qershor 2021. Sipas afatit ligjor, Raporti Vjetor i Auditimit për Buxhetin e Kosovës pritet t'i dorëzohet Kuvendit të Kosovës jo më vonë se 31 gusht të vitit të ardhshëm⁶. Ndërsa, auditimet e përfomancës dhe të projekteve do të publikohen sipas kalendarit kohor të përcaktuar dhe aprovuar nga Auditori i Përgjithshëm.

Angazhimi i burimeve njerëzore është bërë duke marrë parasyshë: disponueshmërinë me burime njerëzore si dhe kualifikimin dhe përvojën e stafit; madhësinë e buxhetit që auditohet, rrezikshmërinë dhe kompleksitetin e temës audituese; si dhe bazuar në përvojën nga vitet paraprake.

4.1 Fokusi i auditimeve të rregullsisë

Për dallim nga sezoni i kaluar, numri e auditimeve të rregullsisë është rritur. Menaxhmenti i ZKA-së ka vendosur të kryejë auditimin financiar dhe të pajtueshmërisë për transmetuesin publik të Kosovës (RTK). Poashtu, në këtë vitë do vazhdohet me numrin e njëjtë (12-sosh) të auditimeve të i NP-ve⁷ nga ZKA. Ndërsa, auditimi i 19 institucioneve të pavarura dhe gjashtë komuna do të përkrahet nga një kompani private e auditimit, përderisa opinioni i auditimit do të jepet nga Auditori i Përgjithshëm bazuar në metodologjinë e ZKA-së dhe SNISA-t.

Për sezonin auditues 2021/22, ZKA-ja ka planifikuar auditimin e rregullsisë (financiar dhe të pajtueshmërisë) së 14 projekteve të finançuara nga donatorët. Prej të cilave, 12 projekte të finançuara nga Banka Botërore dhe dy të finançuara nga Agjencioni Suedez për Zhvillim (SIDA).

⁵ Për temat e zgjedhura të auditimit të performances, së pari do të kryhen parastudimet dhe pastaj do të vendoset për auditimin e tyre.

⁶ Në respektimin e këtij afati mund të ndikoj situata pandemike!

⁷ Në përzgjedhjen e NP-ve është marrë në konsideratë mbulueshmëria në tri nivele të organizimit (NP-të e nivelit qendror, rajonal dhe lokal), si dhe mbulueshmëria rajonale.

4.2 Fokusi i auditimeve të performancës

Temat për auditime të performancës përzgjidhen duke pasur parasysh mundësinë e ndikimit në përmirësimin e mirëqenies së qytetarëve, përmirësimin e qeverisjes dhe mundësinë që të shtoj vlerë në menaxhimin e financave publike në përgjithësi.

Në planin auditues 2021/2022, numri i auditimeve të performances është rritur, duke përfshirë tema nga fusha të rëndësishme, si: arsimi, ekonomia, mjedisi, transmetuesi publik, investimet publike (prokurimi publik), dhe teknologja e informacionit. Përveç fushave që ZKA mbulon thuaja se çdo vit me auditimet e performancës, këtë vit ka shtrirë fushëveprimin edhe më shumë në ndërmarrje publike si dhe transmetuesin publik. Për të përcaktuar planin vjetor të auditimeve të performancës, janë kërkuar propozime për temat nga të auditorët e ZKA-së. Pastaj temat e propozuara janë rishikuar nga drejtoret e departamenteve të auditimit dhe më pas janë diskutuar me Auditorën e Përgjithshme dhe janë aprovuar nga ajo. Në këtë sezone audituese, në plan për auditim janë përfshirë edhe tema me kërkesë të Kuvendit të Republikës së Kosovës.

Në vijim janë dhënë disa informata për fushat e përzgjedhura:

Arsimi. Arsimi është elementi kyq në zhvillimin e kapitalit njerëzor sidomos për një shtet si Kosova ku shumica e popullsisë ka moshë të re. Një nga çështjet që raportohet në vazhdimësi në raportet e ZKA-së dhe në media është që sektori i arsimit vazhdon të përballet mungesë të progresit në cilësinë e arsimit. Progresi dhe përmirësimet duhet të bëhen veçanërisht në qasjen në arsim cilësor në nivelin fillor dhe të mesëm të ultë si dhe për grupet me nevoja të veçanta. Progres pritet edhe në finalizimin e kornizës së re kurrikulare për arsimin bazë me tekste shkollore cilësore, trajnim për profesionet e kërkua dhe plotësimin e rekondimeve nga Shoqata Evropiane për Sigurimin e Cilësisë (ShEPC) në Arsimin e Lartë. Nxënësit kosovarë po shënojnë rezultatet relativisht të mira në testet e bazuara në shkollë në ato të standardizuara dhe në testin kombëtar të arritshmerisë. Mirëpo, sfidë mbeten rezultatet e dobëta në testet nderkombëtare si në testin PISA. Andaj këtë vit ZKA do të kryej auditimin me temën “Vlerësimi i nxënësve në testet kombëtare dhe ndërkombëtare- PISA”. Objektivë e këtij auditimi do të jetë nëse MASHT-i ka marrë masat e nevojshme për të vlerësuar arsyet që po shpijenë në rezultate të tillë nga testet ndërkombëtare.

Zhvillimi ekonomik dhe mjedisi. Viteve të fundit, ZKA ka publikuar një numër të konsiderueshëm të auditimeve në fushën e zhvillimit ekonomik dhe në ruajtjen e mjedisit, duke trajtuar tema me interes si: Procesi i licencimit të shfrytëzuesve të mineraleve ndërtimore e industriale dhe mbrojtja e ambientit nga kjo veprimtari dhe mbledhja, trajtimi dhe asgjësimi i mbeturinave komerciale. Këtë sezone, ZKA ka filluar me parastudimin për auditimin e Hidrocentraleve - licencimi dhe monitorimi i tyre. Burimet e Ripërtërishme të Energjisë (BRE) përbëjnë një element të rëndësishëm të sektorit të energjisë në Kosovë. Zhvillimi i Hidrocentraleve është njëri nga mjetet më të rëndësishme për shfrytëzimin maksimal të resurseve natyrore në vend për prodhimin e energjisë elektrike. Sipas

raportit të progresit Kosova vlerësohet të ketë probleme me arritjen e targetit mbi prodhimin e energjisë hidrike si rezultat i procedurave dhe vonesave burokratike/administrative gjatë procesit të pajimit me licenca të ndryshme. Në kuadër të sektorit të zhvillimit ekonomik, ZKA ka vendosur të kryejë auditimin e performancës së Trepçës. Kosova është e pasur me resurse minerare. Shfrytëzimi racional dhe i menaxhuar mirë i këtyre resurseve mund të sigurojë mbështetje për një zhvillim të qëndrueshëm ekonomik të vendit. Gjendja aktuale e sektorit minerar nuk po mundëson arritjen e këtij qëllimi. Kompania më e madhe minerare në Kosovë është "Trepça Sh.A.", e cila sfidë kryesore ka përmirësimin e performancës së saj financiare dhe operative. Andaj, ZKA ka vendosur që këtë vit të zhilloj auditimin "Performanca financiare dhe operative NP Trepça Sh.A".

Transmetuesi Publik. Radio Televizioni i Kosovës është subjekt jofitimprurës i cili operon me pesë televizione dhe dy radio. Themelues i RTK-së është Kuvendi i Kosovës dhe pjesa më e madhe e financiamit të këtij subjekti sigurohet nga Buxheti i Republikës së Kosovës. RTK aktualisht financohet nga buxheti i shtetit me 0.7 % të të hyrave nga Buxheti i Kosovës duke përashtuar disa lloje të hyrave (privatizimi, të hyrat e njëhershme, të hyrat vetanake të nivelit qendror dhe lokal). Përveç shpenzimeve që janë rritur vit pas viti në RTK, njëkohësisht është rritur edhe përqindja e financimit nga buxheti i shtetit. Andaj, ZKA ka vendosur për auditimin e RTK-së me objektivë vlerësimin nëse "Radio Televizioni i Kosovës ka shpenzuar paratë e alokuara nga buxheti i Kosovës sipas qëllimit për të cilin i janë ndarë, në pajtim me ligjin dhe ka arritur vlerën për para".

Prokurimi publik. Përmes prokurimit publik, në vitin 2020, janë lidhur 10,935 kontrata në vlerë 499,311,906€. Gjithsej 158 autoritete kontraktuese (AK) ishin përfshirë në zhvillimin e këtyre aktivitetave të prokurimit, ndërsa për 16 institucione të pavarura aktivitetet e prokurimit i ka zhvilluar Agjencia Qendrore e Prokurimit. Nga gjithsej këto kontrata 8,039 janë nënshkruar nga organizatat buxhetore ndërsa 2,888 sosh kanë nënshkruar ndërmarrjet publike.

Auditimet financiare dhe të pajtueshmërisë si dhe ato të performancës për prokurim publik të kryera gjatë vitit 2020 dhe viteve paraprake kanë nxjerrë në pah një sërë mangësish në zhvillimin dhe zbatimin e procedurave në të gjitha fazat e prokurimit, nisur nga planifikimi, zhvillimi i procedurave, menaxhimi i kontratave dhe deri në finalizimin e projektit apo pranimin e punëve. Viteve të fundit, ZKA ka kryer auditimin e prokurimit për ndërtimin e rrugëve lokale dhe rajonale, prokurimeve të centralizuara pjesa një dhe dy, procedurat me negocim pa publikim, tenderët në llote, menaxhimin e kontratave të ndërtimit, Fondin Zhvillimor në komunat në veri të Kosovës si dhe dy auditime për grantet e performancës komunale të finançuara nga DEMOS. ZKA-ja është në proces të finalizimit të raportit të auditimit të kontratës së centralizuar për shërbimet e transportit ajror dhe grantet e performancës komunale të finançuara nga DEMOS për vitin fiskal 2020. Për sezonin auditues 2021/2022, ZKA-ja ka planifikuar auditimin e projektit "Bashkimi i Qytetit" në Ferizaj. Ky auditim do të ketë shtrirje në tërë procesin e realizimit të këtij projekti që nga planifikimi, zhvillimi i procesurave, menaxhimi i kontratës e deri në vënien e tij në shfrytëzim për

qytetarët. Këtë vit do bëhet edhe auditimi i procedurave të prokurimit publik në KEK dhe KOSTT. Fokusi i këtyre auditimeve dojen përfitimet nga këto investime dhe vlerësimi i pajtueshmërisë së procedurave të prokurimit si dhe arritja e qëllimeve për të cilat janë shpenzuar mjetet. Fushëveprimi i këtyre auditimeve do të përfshijë procedurat e zhvilluara në disa vite.

Teknologjia e Informacionit (TI). Zhvillimi i vazhdueshëm i teknologjisë së informacionit dhe komunikimit ka bërë të mundur ruajtjen, procesimin dhe ofrimin e informacioneve në mënyrë elektronike. Me rritjen e aplikimit të teknologjisë së informacionit dhe komunikimit është rritur edhe rëndësia dhe nevoja e auditimeve të TI-së. Në vitin 2021, ZKA-ja ka publikuar dy raporte të auditimit të TI-së, "Sistemi për Menaxhimin Informativ të Lëndëve në Këshillin Prokurorial të Kosovës dhe në Këshillin Gjyqësor të Kosovës", "Auditimi i Sistemeve Elektronike për Menaxhimin e Granteve dhe Subvencioneve Bujqësore në Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural" si dhe janë mbështetur ekipet e auditimit financiar në Raportin Vjetor të Auditimit (ku është vlerësuar nëse Thesari ka krijuar ambient të sigurt në mënyrë që Sistemi Informativ për Menaxhimin e Financave të Kosovës të ruaj integritetin, konfidencialitetin dhe disponueshmërinë e tij) dhe në auditimin e Telekomit të Kosovës. Auditimet TI-së të kryera nga ZKA-ja kanë treguar se institucionet përgjegjëse kanë nevojë për përmirësimë në qeverisjen dhe sigurinë e sistemeve të informacionit, nëpërmjet të cilave mundësohet menaxhimi i aktiviteteve në organizata.

Për sezonin auditues 2021/2022 janë planifikuar tri auditime në fushën e teknologjisë së informacionit, "Sistemi i Gjendjes së Regjistrimit Civil" dhe "Kontrollet e Informacionit në sistemin e pagave - PAYROLL", si dhe auditimi përcjellës i rekomandimeve të dhëna në RVA 2020 për SIMFK në pjesën e TI-së.

Objektivë e këtyre auditimeve do të jetë vlerësimi i kontrolleve të përgjithshme dhe të aplikacionit të Sistemit të Gjendjes Civile dhe Sistemit të Informacionit për Menaxhimin e Pagave si dhe ndërlidhja e tyre me sistemet e tjera. Ndërsa në auditimin përcjellës në SIMFK do të vlerësohet niveli i zbatimit të rekomandimeve të dhëna në RVA 2020.

4.3 Metodologjia dhe sigurimi i cilësisë

Cilësia në auditim është kërkesë ligjore dhe e Standardeve Ndërkombëtare të Auditimit për Institucionet Supreme të Auditimit (SNISA). Puna e personelit të angazhuar në kuadër të Departamenteve: Metodologji dhe Sigurimit të Cilësisë në Auditim bazohet në aktivitete të caktuara për krijimin e kushteve për kryerjen e punëve audituese me cilësinë e duhur si dhe në zbatimin e mekanizmave të përcaktuar për sigurimin e cilësisë në gjithë procesin e auditimit.

Aktivitetet themelore gjatë këtij sezoni do të fokusohen në:

- ❖ përditësimin e letrave të punës, përcjelljen dhe prezantimin e ndyshimeve në SNISA, ofrimin e mbështetjes profesionale për auditorët, identifikimin e nevojave për trajnime dhe ofrimin e tyre.
- ❖ përkujdesjen për zbatimin e metodologjisë së përditësuar përmes sistemit elektronik për menaxhimin e auditimit;
- ❖ rishikimin e procesit të auditimit në të gjitha fazat dhe zbatimin e sigurimit të cilësisë në auditim, sipas një plani të veçantë të punës; dhe
- ❖ analizimin e të dhënave të caktuara dhe përpunimin e tyre për qëllime të auditimit.

5. BUXHETI DHE BURIMET NJERËZORE

5.1. Buxheti

Zyra Kombëtare e Auditimit financohet nga Buxheti i Republikës së Kosovës i cili miratohet nga Kuvendi i Kosovës, sipas procedurës së përcaktuar me Ligjin 03/L-048 për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitet.

Për vitin 2021, buxheti i miratuar i ZKA-së është rreth 2,795,576€. Krahasuar me Ligjin Nr. 07/L-001 mbi Ndarjet Buxhetore për Buxhetin e Republikës së Kosovës për vitin 2020, buxheti për vitin 2021 shënon një ulje prej 10%. Kjo ulje është si rezultat i rishikimit të Kornizës Afatmesme të Shpenzimit dhe të ndryshimit të deklaratës së prioriteteve nga Qeveria e Kosovës.

Sipas kategorive ekonomike për vitin 2021, buxheti i rishikuar (Ligji nr. 08/L-016 për ndryshimin dhe plotesimin e ligjit nr. 07/L-041 mbi ndarjen buxhetore për buxhetin e Republikës së Kosovës për vitin 2021) për mallra dhe shërbime ishte zvogluar për 8% krahasuar me buxhetin filletar, ndërsa për shpenzime komunale ishte zvogluar për 20%. Kurse në kategoritë paga e meditje dhe investime kapitale, nuk kishte pasur ndryshime buxhetore.

Me ndarjen e miratuar buxhetore për vitin 2021, ZKA-ja nuk ka ndryshime në numrin e punonjësve. Kjo e vështirëson përbushjen e objektivave institucionale përfshirjen e të gjitha organizatave buxhetore në auditimin e rregullsisë, pastaj përfshirjen në auditimin e rregullsisë të më shumë ndërmarrjeve publike si dhe rritjen e numrit të auditimeve të përformancës, sidomos në këto rrethana të situatës pandemike në vend. Në mungesë të burimeve të mjaftueshme, ZKA-ja është e detyruar për çdo vit të kontraktoj një kompani private të auditmit përfshirur auditimin e një numri të caktuar të organizatave buxhetore.

5.2 Burimet njerëzore dhe trajnimet

ZKA me buxhetin vjetor ka të miratuar 173 vende pune, mirëpo aktualisht ka të punësuar 165 punonjës. Numri prej 129 janë të angazhuar drejtëpërdrejt në auditim, kurse pjesa tjeter në shërbimet tjera menaxheriale, profesionale, administrative dhe mbështetëse. Struktura kualifikuese e punonjësve auditues është e nivelit të lartë dhe në proces të përmirësimit të vazdueshëm.

Për të arritur qëllimet strategjike, ZKA-ja është duke investuar në zhvillimin e vazhdueshëm profesional të burimeve njerëzore. Punonjësve auditues do t'i mundësohet vijimi i trajnimeve dhe arritja e normativit të përcaktuar me SNISA-t për arsimin e vazhdueshëm profesional, si një nga faktorët themelor për kryerjen e auditimeve me kompetencë, cilësi dhe sipas kërkjesave të SNISA-ve.

Në ZKA, sipas planit vjetor të trajnimeve, mbahen trajnime të rregullta, kryesisht në muajt (gusht/shtator) kur auditorët kanë më pak angazhime në procesin e auditimit. Trajinimet mbahen nga ekspertët e ZKA-së dhe ata të jashtëm, pastaj një numër i konsiderueshëm i punonjësve përfitojnë trajnime nga partnerët e jashtëm si, Zyra Kombëtare e Auditimit e Suedisë, Gjykata Evropiane e Auditorëve, Banka Botërore, USAID-i, etj.

Me organizimin e trajnimeve do të vazhdohet edhe për sezonin e auditimit 2021/22. ZKA-ja harton planin vjetor të trajnimeve që përfshinë trajnime nga personeli i ZKA-së dhe ekspertë të jashtëm. Përbajtja e trajnimeve dhe mënyra e organizimit të tyre do të adaptohet në funksion të zbatimit të objektivave të përcaktuara dhe të menaxhimit të performancës individuale.

6. ZBATIMI

Plani vjetor do të zbatohet nga 1 shtatori 2021 deri më 31 gusht 2022. Gjatë muajit shtator dhe tetor i tërë personeli i ZKA-së ka ndjek trajnime për edukimin e vazhdueshem profesional, auditorët e performancës kanë ndjek trajnime për shkathësit analitike të organizuara nga Zyra Kombëtare e Auditimit të Suedisë si dhe një pjesë e stafit drejtues kanë ndjek trajnime për sigurimin e cilësisë në auditim po ashtu të organizuar nga Zyra Kombëtare e Auditimit të Suedisë.

Për zbatimin e aktiviteteve të parapara me këtë dokument ZKA-ja do të përgatis plan operative audituese, sipas fushave, organizatave buxhetore dhe projekteve të caktuara.

Prishtinë, dhjetor 2021



Vlora Spanca
Auditore e Përgjithshme

Shtojca 1. Subjektet dhe temat që do të auditohen.

A. AUDITIMET E RREGULLSISË

Tabela 2: Institucione të nivelit qendror [1 + 52 = 53]

	Entitetet nën auditim	Buxheti 2021
1	Auditimi i Raportit Vjetor të Buxhetit të Republikës së Kosovës	2,358,205,954
2	Kuvendi i Kosovës	10,507,008
3	Zyra e Presidentit	2,651,468
4	Zyra e Kryeministratit	13,688,261
5	Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve	718,482,683
6	Administrata Tatimore e Kosovës	12,949,924
7	Dogana e Kosovës	11,080,588
8	Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal	5,797,675
9	Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural	69,569,587
10	Ministria e Tregtisë, Ndërmarrësisë dhe Industrisë	30,201,359
11	Ministria e Ekonomisë	33,432,107
12	Ministria e Shëndetësisë	93,100,461
13	Shërbimi Spitalor dhe Klinik Universitar i Kosovës	117,959,442
14	Fondi i Sigurimeve Shëndetësore	7,901,325
15	Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sporteve	35,475,708
16	Ministria e Arsimit dhe Shkencës dhe Teknologjisë	63,820,956
17	Universiteti i Prishtinës	31,012,524
18	Ministria e Komuniteteve dhe Kthimit	5,469,893
19	Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapsinor dhe Infrastrukturës	145,043,995
20	Ministria e Punëve të Brendshme dhe Administratës	147,289,240
21	Ministria e Drejtësisë	39,121,998
22	Ministria e Punëve të Jashtme dhe Diasporës	31,656,327
23	Ministria e Mbrotjes	72,180,533
24	Ministria e Zhvillimit Rajonal	3,866,729
25	Keshilli Prokurorial i Kosovës	14,485,253
26	Komsioni i Pavarur i Minierave dhe Mineraleve	1,338,992
27	Këshilli Gjygjësor i Kosovës	29,094,592
28	Komisionri Rregullativ i Prokurimit Publik*	699,976
29	Akademia e Shkencave dhe Arteve të Kosovës*	1,199,272
30	Autoriteti i Rregullatorit i Komunikimeve Elektronike dhe Postare*	1,308,092
31	Agjekioni Kundër-Korrupsion*	547,970
32	Zyra Rregulatorit për Energji*	775,586
33	Organi Shqyrtares i Prokurimit*	369,875
34	Agjencia për Ndihmë Juridike Falas*	439,298
35	Gjykata Kushtetuese e Kosovës	1,864,753

36	Autoriteti Kosovar i Konkurencës*	322,808
37	Këshilli i Kosovës për Trashigimi Kulturore*	195,108
38	Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtesa*	300,745
39	Këshilli i Pavarur Mbikqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës*	377,235
40	Autoriteti Rregullativ i Shërbimeve të Ujit*	368,405
41	Autoriteti Rregullativ i Hekurudhave*	368,641
42	Autoriteti i Aviacionit Civil*	926,377
43	Komisioni i Pavarur i Mediave*	832,741
44	Komisioni Qendror i Zgjedhjeve	17,689,036
45	Institucioni i Avokatit të Popullit	1,269,279
46	Akademia e Drejtësisë*	815,766
47	Agjencia Kosovare për Krahasim dhe Verifikim të Pronës*	2,300,590
48	Agjensioni për Informim dhe Privatësi*	330,869
49	Agjencionji për Menaxhimin e Komplekseve Memoriale*	3,975,918
50	Fondet në Mirëbesim	-
51	Agjencionji Kosovar i Privatizimit	6,999,104
52	Agjencionji për Shërbimet e Navigimit Ajror	5,907,467
53	Radio Televizioni i Kosovës	11,200,000

*Institucionet e Pavarura, auditimi i së cilave do të përkrahet nga kompania private e auditimit.

Tabela 3: Komuna [38]

	Entitetet nën auditim	Buxheti 2021
1	Prishtinë	87,630,627
2	Obiliq	11,338,484
3	Podujevë	23,106,090
4	Fushë Kosovë	11,261,383
5	Mitrovica e Jugut	21,084,056
6	Graçanicë	6,989,847
7	Mitrovica e Veriut	5,038,093
8	Zubin Potok	2,340,221
9	Zveçan	2,276,566
10	Prizren	48,697,883
11	Mamusha*	1,760,433
12	Malishevë	15,169,577
13	Rahovec	14,584,321
14	Lipjan	17,108,159
15	Shtime	7,640,553
16	Suharekë	16,664,992
17	Shtërpcë	3,680,252
18	Kllokot	1,100,660
19	Gjilan	28,167,826
20	Viti	12,678,123

21	Novobërdë	2,859,925
22	Ferizaj	31,899,726
23	Klinë	10,861,584
24	Pejë	27,837,808
25	Istog	11,254,268
26	Gjlogoc	15,742,516
27	Skenderaj	14,458,647
28	Vushtrri	19,318,682
29	Gjakovë	26,857,955
30	Deçan	10,113,463
31	Dragash*	9,074,329
32	Junik*	1,573,989
33	Kamenicë	10,914,818
34	Leposaviq*	4,406,497
35	Partesh*	1,075,129
36	Ranillug*	1,592,418
37	Kaçanik	8,922,175
38	Hani i Elezit	2,560,340

*Institucionet lokale, auditimi i së cilave do të përkrahet nga kompania private e auditimit.

Tabela 4: Ndërmarrje publike [12]

	Entitetet nën auditim
1	Hekurudhat e Kosovës - InfraKos, sh.a
2	Hekurudhat e Kosovës - TrainKos, sh.a
3	KRU "Hidromorava" sh.a - Gjilan
4	KRU "Hidroregjioni Jugor", sh.a - Prizren
5	KRU "Prishtina" sh.a - Prishtinë
6	Ndërmarrja Publike Banesore - Prishtinë
7	Telekomi i Kosovës
8	Posta e Kosovës
9	KRM "Pastrimi", sh. a - Prishtinë
10	KRM " Uniteti" sh.a - Mitrovicë
11	Ngrohtorja Qendrore "Termokos" - Prishtinë
12	NPH "Ibër - Lepenc" sh.a - Prishtinë

Tabela 5: Projekte që financohen nga huamarrja shtetërore dhe nga donatorët [14]

	Entitetet nën auditim
1	Projekti për përmirësimin e sistemit edukativ në Kosovë (MASHT - BB)
2	Konkurrueshmëria dhe gatishmëria për eksport (MTI - BB)
3	Efiçiencia e Energjisë së ripërtritshme (MZHE - BB)
4	Efiçiencia e Energjisë së ripërtritshme (MZHE - BB)
5	Zhvillimi Rural dhe Agrobujqësor (MBPZHR - BB)

6	Ekonomia Digitale në Kosovë (MEA – BB)	
7	Projekti për Shëndetësinë e Kosovës (MSH - BB)	
8	Projekti i emergjencës Covid-19 në Kosovë (MSH - BB)	
9	Përmirësimi i mbrojtjes financiare dhe cilësia e kujdesit (MSH-BB)	
10	Projekti i emergjencës Covid-19 në Kosovë (MPMS - BB)	
11	Pasuria e paluajtshme & infrastruktura gjeohapësinore (Agjencia Kadastrale e Kosovës - BB)	
12	Projekti "Komunat për rininë në Kosovë" (MPL – BB))	
13	Përkrahja për përmirësimin e hartimit/zhvillimit të politikave në Kosovë (ZKM - SIDA)	
14	Programi Mjedisor i Kosovës – PMK 2016-2020 (MMPH - SIDA)	

B. AUDITIMET E PERFORMANCES

Tabela 6: Temat e auditimeve të performancës [17]

Temat nën auditim	
1	Vlerësimi i nxënësve në testet kombëtare dhe ndërkombëtare- PISA
2	Performance financiare dhe operative e NP Trepça
3	Sistemi i licencimit dhe monitorimit të hidrocentraleve
4	Menaxhimi i fondeve publike Radio Televizioni i Kosovës
5	KEK - Auditimi i kontratave të prokurimit
6	KOSTT - Auditimi i Projekteve kapitale
7	Bashkimi i Qytetit Ferizaj - Projekt kapital
Auditime në fushën e teknologjisë së informacionit	
1	Sistemi i Gjendjes së Regjistrimit Civil
2	Kontrollet e Informacionit në sistemin e pagave - PAYROLL
3	Përcjellja e rekomandimeve në RVA 2020 për SIMFK në pjesën e TI-së.
Auditim me kërkesë	
1	Auditim i performancës –Vendimet lidhur me strukturen organizative dhe vendimet Alpex-KOSTT- Kuvendi i Kosovës.
2	Dhënia e pëlgjimeve për ndërtim/shfrytëzim të pronës dhe marrëveshjeve përblerje të energjisë –KOSTT-Kuvendi i Kosoves
3	Shpenzimet përfunduese qëndrojnë në sezonin e kaluar (raport jo për publikun).
Auditimet e papërfunduara nga sezoni i kaluar	
1	Granti i Performancës Komunale – DEMOS.
2	Menaxhimi i medikamenteve dhe materialeve tjera shëndetësore si përgjigje ndaj nevojave të pacientëve me Covid-19.
3	Organizimi i resurseve njerëzore dhe teknike si përgjigje ndaj nevojave të pacientëve me Covid-19.
4	Shërbimet e transportit ajror - Kontratë e centralizuar.



<http://www.zka-rks.org>