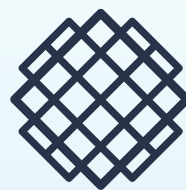




Republika e Kosovës
Republika Kosova
Republic of Kosovo



Zyra Kombëtare e Auditimit
Nacionalna Kancelarija Revizije
National Audit Office

GODIŠNJI PLAN REVIZIJE 2025/2026

(za revizijsku sezonu - 2025/2026)



Priština, Oktobar 2025.

TABELA SADRŽAJA

1.REČNIK IZRAZA.....	3
2.VIZIJA, MISIJA I VREDNOSTI.....	4
3. UVOD.....	6
4.REVIZIJE - VRSTE I PROCES REVIZIJE	7
5.CILJEVI GODIŠNJEG PLANA REVIZIJE	12
6.BUDŽET I LJUDSKI RESURSI	23
7.SPROVOĐENJE GODIŠNJEG PLANA	24
Dodatak 1. Subjekti/teme i iznos budžeta koji će biti revidiran.....	25

1. REČNIK IZRAZA

NKR	Nacionalna kancelarija revizije
GR	Generalni revizor
GIR	Godišnji izveštaj revizije
GPR	Godišnji plan revizije
VRI	Vrhovna revizorska institucija
GFI/BK	Godišnji finansijski izveštaj budžeta Kosova
GFI	Godišnji finansijski izveštaji
ISSAI	Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija
SITA	Sistem Informacione Tehnologije u funkciju Revizije
INTOSAI	Međunarodna organizacija vrhovnih revizorskih institucija
ONJF	Odbor za nadzor javnih finansija
USAID	Američka agencija za međunarodni razvoj
UN Women	United Nations Women
JP	Javno preduzeće
NVO	Nevladina organizacija
BO	Budžetska organizacija
KRM	Regionalna kompanija za otpad
DEMOS	program decentralizacije i podrške opštinama
KOSTT	Operator sistema prenosa i tržišta
AD	Akcionarsko društvo
KRU	Regionalna kompanija vodovoda
MO	Ministarstvo odbrane
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MPŠRR	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja
MONTI	Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija
KAK	Katastarska agencija Kosova
MFRT	Ministarstvo finansija, rada i transfera
MŽSPPI	Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja
AID	Agencija za informaciono društvo
MO	Ministar pravde
JVP	Javno vodoprivredno preduzeće
RUE	Regulatorni ured za energiju
NKRM	Nezavisna komisija za rudnike i minerale

2. VIZIJA, MISIJA I VREDNOSTI



VIZIJA

Vrhovna revizorska institucija poverena i model koja dodaje vrednost korišćenju javnih sredstava.



MISIJA

Preko kvalitetnih revizija pružamo sigurnost u korišćenje javne imovine i javnog novca, sa ciljem poboljšanja pružanja usluga građanima i povećanja javne odgovornosti.



VREDNOSTI NACIONALNE KANCELARIJE REVIZIJE

Nezavisnost

Nezavisnost znači da je ceo proces revizije podložen samo zahtevima profesionalnih standarda i da je van uticaja trećih strana. Nezavisnost je ključni element u obezbeđivanju poverenja javnosti i Skupštine Kosova, pružajući im pouzdane i nepristrasne informacije.

Profesionalizam

NKR se u svojoj revizorskoj aktivnosti rukovodi profesionalnim standardima INTOSAI i najboljim praksama zemalja.

Integritet

NKR je posvećen otelotvorenju najboljih etičkih, profesionalnih i moralnih vrednosti. Revizorska aktivnost se sprovodi pošteno i bez ikakvog sukoba interesa.

Transparentnost

NKR je otvorena organizacija i objaviće u javnosti sve svoje važne aktivnosti. Takođe će široj javnosti pružiti informacije dobijene revizijom, u skladu sa zakonskim propisima i profesionalnim standardima. NK R je posvećen promociji transparentnosti kod revidiranih subjekata kao elementa dobrog upravljanja.

Timski duh

U NK R-u, proces revizije se sprovodi na profesionalan i saradnički način među kolegama u timu i na različitim organizacionim nivoima, čime promoviramo timski duh kao dodatnu vrednost za NK R

3. UVOD

Nacionalna kancelarija revizije (NKR) kao Vrhovna revizorska institucija (VRI) sprovodi spoljnu reviziju javnog sektora u Republici Kosovo. Mandat i ovlašćenja generalnog revizora utvrđeni su Ustavom Republike Kosovo i Zakonom o generalnom revizoru i Nacionalnoj kancelariji revizije Republike Kosovo.

NKR sprovodi reviziju godišnjih finansijskih izveštaja (GFI) svih budžetskih organizacija kako bi procenio da li oni pružaju istinit i fer prikaz i da li je javni novac potrošen u svrhe za koje je odobren. NKR sprovodi revizije usklađenosti kako bi ciljanim korisnicima pružio informacije o tome da li se revidirane budžetske organizacije pridržavaju zakona, zakonodavnih akata, politika, smernica, odluka, donetih kodeksa, standarda i dogovorenih uslova ugovora i memorandumu o razumevanju. Pored toga, sprovodi revizije učinka sa ciljem poboljšanja usluga građanima i vrednosti za novac.

Zakon br. 05/L-055 o NKR, odnosno član 20, propisuje da GR izradi Godišnji plan revizije (GPR), koji obuhvata sve revizorske aktivnosti za revizorsku sezonu i podnosi se Odboru za nadzor javnih finansija (ONJF), za svaku godinu do 31. oktobra odgovarajuće godine.

U izradi ovog dokumenta, postupano je u skladu sa Zakonom o NKR-u u ispunjavanju ustavnih i zakonskih obaveza za revizije regularnosti¹.

Odabir tema za revizije učinka je baziran na proceni uticaja na poboljšanje blagostanja građana, poboljšanje upravljanja i mogućnosti dodavanja vrednosti upravljanju javnim finansijama. Kao redovan proces u konsultacijama sa civilnim društvom i nevladinim organizacijama, procenjuje se nivo rizika (pristup zasnovan na riziku).

Odabir 10 revizija javnih preduzeća, gde su obuhvaćena 8 revizija JP koja su bila predmet revizije prošle godine, gde su 4 JP imala kvalifikovano mišljenje, a 4 suprotno mišljenje, dok su 2 revizije KRM Pastertia-Uroševač i Autobuske stanice Priština, su JP koja su revidirana pre nekoliko godina od strane NKR-a.

Revizije javnih preduzeća se obično sprovode na osnovu nekoliko ključnih elemenata. Ova preduzeća imaju veliki uticaj na svakodnevni život građana, kao što su: usluge vode, energije, transporta ili higijene, pružajući tako osetljive usluge javnosti. One su u vlasništvu Vlade Kosova i obično upravljaju budžetima ili rashodima velike vrednosti. Revizije se mogu sprovoditi i zbog problema utvrđenih u prethodnim revizijama ili na zahtev Skupštine Kosova.

Godišnji plan revizije sadrži relevantne informacije u vezi sa revizijama koje je odabrao generalni revizor za revizorsku sezonu, uključujući: projekte, aktivnosti, rokove, potrebne resurse, budžet, rezultate i rizike sa kojima se NKR može suočiti.

¹ Iako zakon o NAO koristi termin revizija regularnosti, prema ažuriranim ISSAI standardima ovaj termin se više ne koristi. Ova vrsta revizije se sada naziva finansijska revizija i revizija usaglašenosti, jer ISSAI standardi tretiraju finansijske revizije odvojeno od revizija usaglašenosti.

Revizije će se sprovoditi u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija („ISSAI“) i Okvirom profesionalnih saopštenja (IFPP). Takođe, proces revizije baziramo na univerzalnim načelima ISA i Nacionalne kancelarije revizije kao što su: nezavisnost, profesionalizam, integritet, transparentnost i timski duh. Svi izveštaji NKR su dostupni zainteresovanim stranama i objavljeni su na zvaničnoj veb stranici NKR-a.

4. REVIZIJE - VRSTE I PROCES REVIZIJE

Prema INTOSAI-Standard 100 Međunarodnih standarda vrhovnih revizorskih institucija, profesionalna saopštenja, prepoznaju se tri vrste revizija javnog sektora: finansijske revizije, revizije usklađenosti i revizije učinka.

4.1. Vrste revizija

U skladu sa mandatom i delokrugom NKR-a, tokom sezone 2025/26 biće sprovedene sledeće vrste revizija:²



Finansijska revizija i revizija usklađenosti - obuhvata reviziju godišnjih finansijskih izveštaja institucije sa ciljem procene da li finansijski izveštaji:

- su pouzdani i da fer odražavaju rezultate izvršenja budžeta;
- poštuju se zakone i podzakonske akte koji se primenjuju i ako se sredstva koriste za namene za koje su predviđena;
- u vezi sa sistemom finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistemi unutrašnje kontrole.

Ciljevi finansijske revizije i revizije usklađenosti definišu se kao razumno uveravanje, koje se pruža korisnicima finansijskih izveštaja, da li su revidirani finansijski izveštaji u svim materijalnim aspektima

² Revizije finansijskih izveštaja za posebne namene se sprovode u skladu sa MSA 800 i 805.

istiniti i poštenu (ili fer prikazani) i da li su transakcije prijavljene u tim izveštajima izvršene u skladu autoritetima³.

Prema Zakonu o generalnom revizoru i NKR, ova revizija definisana je kao obavezna revizija regularnosti; da bi se ispunio ovaj zahtev, ova revizija znači finansijsku reviziju kombinovanu sa revizijom usklađenosti.

Finansijske revizije i revizije usklađenosti sprovode se godišnje. Proces revizije počinje u septembru, dok se obavezni izveštaji o reviziji za pojedinačne BO i javna preduzeća objavljuju do kraja juna. Ciklus revizije završava se krajem avgusta kada se objavljuje Godišnji izveštaj revizije (GIR) o Godišnjim finansijskim izveštajima budžeta Kosova (GFI/BK) se podnosi Skupštini Kosova. Bez obzira na izvor kriterijuma, revizor vrši reviziju i formira mišljenje sa izabranim nivoom sigurnosti, u skladu sa zahtevima ISSAI 2000⁴.

Revizije usklađenosti - Cilj nezavisne revizije usklađenosti je da se ciljanim korisnicima pruže informacije o tome da li se revidirani javni subjekti pridržavaju zakona, zakonodavnih akata, politika, smernica, odluka, utvrđenih kodeksa, standarda i dogovorenih uslova ugovora i memoranduma o razumevanju.

Revizija usklađenosti obuhvata oba aspekta regularnosti (usklađenost sa formalnim kriterijumima kao što su zakoni, propisi i relevantni sporazumi) i/ili usklađenosti (usklađenost sa opštim načelima koji regulišu finansijsko upravljanje i ponašanje javnih službenika). Nezavisno od izvora kriterijuma, revizor vrši reviziju i formira zaključak sa izabranim nivoom sigurnosti, u skladu sa zahtevima ISSAI 4000⁵.

Revizije učinka - predstavljaju nezavisnu, objektivnu i pouzdanu proveru da li vladine obaveze, sistemi, operacije, programi, aktivnosti ili organizacije funkcionišu u skladu sa načelima:

- **ekonomičnost** (minimiziranje troškova resursa);
- **efikasnost** (maksimalni dobit od raspoloživih resursa); i
- **efikasnost** (ostvarivanje postavljenih ciljeva i željenih rezultata).

Oblasti, ciljevi i vreme revizije i izveštavanja određuju se od slučaja do slučaja, na osnovu važnosti, rizika, delokruga revizije, postojećih kapaciteta i drugih relevantnih kriterijuma.

Revizija učinka fokusira se na to kako su organizacije javnog sektora koristile raspoložive resurse da bi ostvarile svoje ciljeve. Da bi ispitao učinak revidiranog subjekta, NKR sledi jedan ili kombinaciju ovih tri pristupa:

- pristup usmeren ka **rezultatima**, koji procenjuje da li su unapred određeni ciljevi postignuti;
- pristup orijentisan ka **problemima**, koji proverava i analizira uzroke problema/problema;
- pristup orijentisan **na sistem**, koji ispituje funkcionisanje sistema upravljanja.

³ Usklađenost sa ovlašćenjima" znači usklađenost sa aktima ili rešenjima zakonodavne vlasti ili drugim zakonskim instrumentima, direktivama i smernicama koje izdaju tela javnog sektora sa zakonskim ovlašćenjima, a kojih se očekuje da se revidirani subjekt pridržava. Drugim rečima, to je usklađenost sa svim zakonima, pravilima, propisima, standardima i dobrim praksama.

⁴ Finansijska revizija(načela FR 200-299, ISSAI standardi 2000-2899, Dodatne smernice AF GUID 2900-2999)

⁵ Revizija usklađenosti (Načela RU ISSAI 400-499, AP standardi ISSAI 4000-4899, AP dopunske smernice 4900-4999).

Revizije učinka takođe uključuju: Revizije informacionih tehnologija (IT), definisane kao ispitivanje i pregled IT sistema i povezanih kontrola, radi dobijanja sigurnosti ili identifikovanja rizika vezanih za principe zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i efektivnosti IT sistema i povezanih kontrola. Bez obzira na izvor kriterijuma, revizor vrši reviziju i formira zaključak sa izabranim nivoom uveravanja, u skladu sa zahtevima ISSAI 3000⁶.

4.2. Proces revizije

A. Proces finansijske revizije i revizije usklađenosti - zasniva se na metodologiji revizije opisanoj u Priručniku za finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti (Metodologija kombinovanog pristupa) i ISSAI. Revizija regularnosti se sprovodi kroz nekoliko koraka, počevši od poznavanja subjekta i analize rizika i nastavlja sa:

- planiranje revizije;
- izvršenje revizije;
- davanje zaključaka i mišljenja revizije, izveštavanje Skupštine i informisanje javnosti (objavljivanje izveštaja); i
- praćenje obraćanja preporuka revizije (akcioni plan).

Grafikon 1: Faze procesa finansijske revizije i revizije usklađenosti.



6 Revizija učinka (Načela RU ISSAI 300-399, standardi RU ISSAI 3000-3899, dopunske smernice RU GUID 3900-3999).

Faza 1. Planiranje obuhvata dva perioda:

- **Celokupno planiranje revizije** ima za cilj prikupljanje što više informacija o subjektu koji se revidira, što se efikasno postiže kroz pripremni rad i sastanke sa višim rukovodstvom subjekta.
- **Detaljno planiranje revizije** znači razvoj jasnog i strukturiranog plana, koji se zasniva na početnoj analizi, proceni rizika i sistemu unutrašnje kontrole. U ovoj fazi se određuju specifični ciljevi revizije, oblasti visokog prioriteta i bitne procedure koje treba primeniti. Cilj je osigurati da se revizija sprovodi efikasno i delotvorno, podržavajući postizanje pouzdanih rezultata. Sve ovo je uključeno i dokumentovano u Memorandumu o planiranju revizije.

Faza 2. Izvršenje revizije znači praktičnu implementaciju plana revizije, gde revizori prikupljaju, testiraju i analiziraju dokaze kako bi procenili funkcionisanje kontrole i pouzdanost finansijskih ili operativnih informacija. U ovoj fazi se sprovode suštinski i analitički testovi kako bi se potvrdili nalazi. Preliminarni rezultati se razmatraju sa rukovodstvom radi pojašnjenja i komentara. Zaključci i procene se sumiraju u nacrtu izveštaja o reviziji, koji predstavlja nalaze, preporuke i sveukupnu procenu učinka i unutrašnjih kontrole entiteta.

Faza 3. Izveštavanje znači sažetak i finalizaciju zaključaka revizije, na osnovu dokaza prikupljenih tokom izvršne faze. U ovoj fazi, revizori sastavljaju konačni izveštaj o reviziji, koji uključuje zvanično mišljenje o finansijskim izveštajima i procenu usklađenosti sa relevantnim zakonima i propisima. Izveštaj podleže procesu kontrole kvaliteta i zvaničnim odobrenjima unutar revizorske institucije, kako bi se osigurala tačnost i objektivnost. Nakon odobrenja, izveštaj se objavljuje i šalje nadležnim organima i zainteresovanim stranama, čime se završava ciklus revizije sa službenim mišljenjima i zaključcima koji odražavaju stvarno stanje revidiranog subjekta.

Faza 4. Praćenje preporuka revizije sprovodi se kroz naknadne revizije, sa ciljem provere njihove primene od strane revidiranog subjekta. Nakon prijema konačnog izveštaja o reviziji, subjekt je dužan da sastavi akcioni plan, kojim se utvrđuju mere i rokovi za sprovođenje preporuka, i da ga pošalje Nacionalnoj kancelariji revizije (NRK) u navedenom roku.

B. Proces revizije učinka i usklađenosti - zasniva se na metodologiji revizije opisanoj u Priručniku za reviziju učinka i ISAS. Revizije učinka i usklađenosti imaju isti pristup i sprovode se u sledećim fazama:

Grafikon 2: Faze procesa revizije učinka i usklađenosti



Faza 1. Planiranje, ova faza obuhvata predlaganje tema revizije i pripremu memoranduma pre studije. Predlozi se ocenjuju prema njihovoj relevantnosti, uticaju i pogodnosti za reviziju. Tokom ove faze, revizorski tim sprovodi početnu analizu kako bi bolje razumeo oblast koja će se revidirati. U ovom kontekstu, jasno se definišu problem revizije, svrha i ciljevi, kao i obim i motiv revizije, kako bi se osiguralo da je proces fokusiran, svrsishodan i u skladu sa profesionalnim standardima.

Faza 2. Izvršna faza revizije znači praktičnu primenu plana revizije radi prikupljanja dovoljnih i pouzdanih dokaza. Tokom ove faze, revizorski timovi testiraju procese, analiziraju podatke i preispituju unutrašnju kontrolu kako bi procenili učinke entiteta. Revizori sprovode različite procedure, uključujući verifikacije, intervjue i uporednu analizu. Cilj je da se identifikuju nedostaci, rizici i mogućnosti za poboljšanje. Svi nalazi se pažljivo dokumentuju kako bi se potkrepili zaključci. Na kraju, priprema se nacrt revizorskog izveštaja sa preliminarim nalazima i preporukama.

Faza 3. Izveštavanje obuhvata zaključivanje i predstavljanje nalaza revizije na jasan i razumljiv način. Revizorski tim priprema konačni izveštaj, koji treba da bude objektivan, tačan, sveobuhvatan i zasnovan na dokazima. Pre objavljivanja, izveštaj prolazi kroz kontrolu kvaliteta i formalna odobrenja kako bi se osiguralo da je njegov sadržaj pravedan i profesionalan. Nakon odobrenja, izveštaj se objavljuje i šalje zainteresovanim stranama, čime se završava proces revizije učinka.

Faza 4. Praćenje revizije se vrši nakon određenog vremenskog perioda, kada Nacionalna kancelarija revizije (NRK) može da proceni koliki je napredak subjekt postigao u sprovođenju datih preporuka. Ova procena se vrši kroz reviziju praćenja, koja ima za cilj da potvrdi da li su preduzete mere efikasne i održive. Prema revizorskim standardima i Priručniku za reviziju učinka, revizije praćenja se ne sprovode obavezno za svaku prethodnu reviziju. Odluka o sprovođenju revizije praćenja donosi se na osnovu važnosti i uticaja teme revizije.

Proces finansijske revizije i revizije usklađenosti u NKR prati i pregleda Odeljenje za osiguranje kvaliteta, koje je odgovorno za osiguravanje da se revizije sprovode u skladu sa metodologijom koju je odobrio

Generalni revizor i Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovaj proces pomaže u održavanju kvaliteta, profesionalizma i verodostojnosti revizorskog rada.

5. CILJEVI GODIŠNJEG PLANA REVIZIJE

Nacionalna kancelarija revizije planira svoj revizorski rad na godišnjem nivou, što se zasniva na ciljevima Strateškog plana. Ciljevi Nacionalne kancelarije revizije za revizorsku sezonu 2025/26. godinu su u skladu sa zakonskim zahtevima usmerenim na povećanje uticaja na poboljšanje upravljanja i sposobnost dodavanja vrednosti upravljanju javnim finansijama.

Za revizorsku sezonu 2025/2026. planirano je 145 revizija. Plan revizije obuhvata:

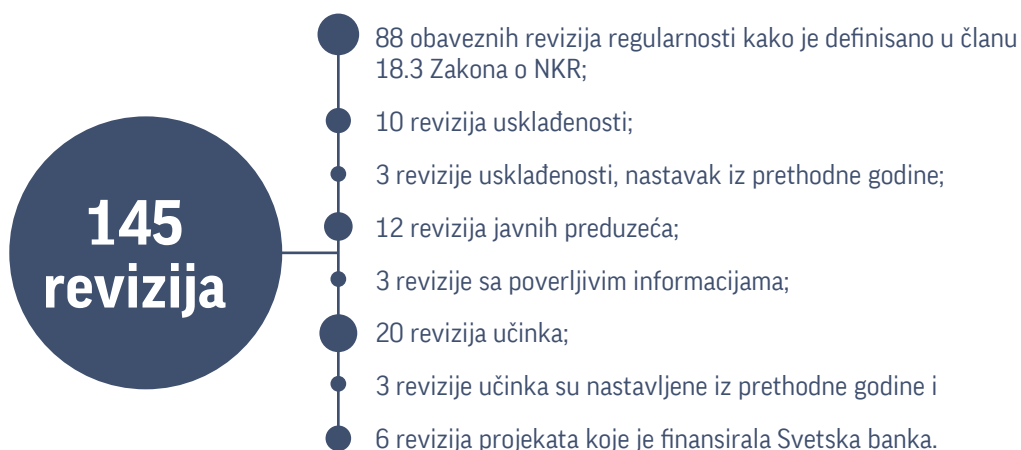


Tabela 1: Broj i vrsta revizija planiranih za revizorsku sezonu 2025/2026

Vrste revizije					
Revizije regularnosti (finansijske i usklađenosti)	Broj	Revizije usklađenosti/ klasifikovane	Broj	Revizije učinka	Broj
Budžet Kosova-GIR	1	Revizije usklađenosti	10	Revizije učinka	20
Institucije centralnog nivoa	49	Revizije usklađenosti nastavak iz prethodne godine	3	Revizije učinka nastavak iz prethodne godine	3
Opština	38	Klasifikovane revizije	3		
Javna preduzeća	12				
Projekti finansirani spoljnim sredstvima	6				
Ukupno	106	Ukupno	16	Ukupno	23
Ukupan broj revizija za sezonu 2025/2026					145

Sve revizije (sa opisom) su prikazane u **Dodatku 1** ovog dokumenta.

Pojedinačni izveštaji za revizije regularnosti (finansijske i usklađenosti) biće završeni do 30. juna 2026. godine, u skladu sa zakonskim rokom, očekuje se da će Godišnji izveštaj o reviziji budžeta Kosova biti podnet Skupštini Kosova najkasnije do 31. avgusta 2026. godine.

Revizije učinka, usklađenosti i projekata biće objavljene prema rasporedu koji odredi i odobri generalni revizor.

Angažovanje ljudskih resursa u procesima revizije je obavljen uzimajući u obzir: raspoloživost ljudskih resursa, kvalifikacije i iskustvo osoblja, veličinu budžeta koji se revidira, rizik i složenost revizijske teme.

5.1. Cilj revizija regularnosti

Pored redovnih godišnjih revizija, rukovodstvo NKR je odlučilo da u godišnji plan revizije uključi 10 revizija usklađenosti, kao i 2 revizije finansijskih izveštaja za posebne namene za potrebe RUE i NKMR za javno preduzeće KEK.

Za razliku od prošle godine, smanjili smo ugovaranje revizija nezavisnih institucija sa 10 na 4 ugovorene, dok je broj revizija u opštinama povećan sa 10 ugovorenih na 14. Reviziju 6 nezavisnih institucija i 14 opština podržaće privatna revizorska kompanija, dok će njihovo praćenje i revizorsko mišljenje utvrđuje Generalni revizor na osnovu metodologije NKR i ISSAI.

NKR ima unutrašnje mehanizme za tretiranje različitih zahteva spoljnih strana za revizije na zahtev i kao takvi se oni efikasno obrađuju.

Metod izbora revizija regularnosti.

Pored obaveznih revizija regularnosti propisanih zakonom, poseban fokus je posvećen revizijama usklađenosti, javnim preduzećima i projektima Svetske banke.

Delokrug revizije ili pristup reviziji se neće promeniti u odnosu na prethodne godine, ali će se veći fokus staviti na oblasti za koje se može očekivati ili proceniti da su sa većim rizikom i da imaju izvesna odstupanja od zakonskih propisa.

Planiranje revizije je veoma važan deo procesa revizije jer pruža smernice za reviziju, na osnovu procene rizika povezanih sa subjektom, stoga se efikasna i efektivna revizija oslanja na odgovarajuće planiranje procesa i procedura.

Razvili smo detaljnu strategiju i pristup za specifičan rad kako bi se revizija sproveda efikasno i blagovremeno. Naš cilj je da osiguramo da se revizorskim pitanjima daje dužna pažnja i da se problematična pitanja identifikuju i rešavaju na odgovarajući način u okviru ustavnih i zakonskih mandata. Imaćemo u vidu i uradićemo opis prirode, trajanja i opsega neophodnih revizorskih procedura. Upoznati subjekt i njegovo okruženje u kojem deluje, uključujući unutrašnje kontrole, toliko dovoljno da bi smo bili u stanju da identifikujemo i procenjujemo rizike materijalnih anomalija u finansijskim izveštajima, bilo da je u pitanju prevara ili greška, i toliko dovoljno kako bismo mogli da osmislimo i izvršimo dalje revizorske postupke.

5.1.1. Rizici revizije

Za finansijske revizije i revizije usklađenosti, rizici se procenjuju za sve institucije pre nego što se pripremi plan revizije. Kao deo rada na razvoju godišnjeg plana revizije, takođe razmatramo potencijalne značajne rizike. Značajni rizici su procenjeni rizici materijalnih anomalija po proceni revizora, zahtevaju posebnu pažnju tokom revizije, a nastali su tokom pojedinačnih procesa revizije u BO i identifikovani su u GIR. U ovoj revizorskoj sezoni, između ostalog, pažnja će biti posvećena:

- Pogrešnoj klasifikaciji rashoda u BO;
- Upravljanje finansijskom imovinom;
- Računima potraživanja i
- Neplaćene i kontingentne obaveze.
 - Prema Finansijskom pravilu br. 01/2013 – **Rashodi javnog novca**, rashodi moraju biti u odgovarajućim kodovima, kako je definisano u računovodstvenom planu. Takođe, AU 19/2009 o kontnom planu zahteva od GAS i GFS da obezbede da se sve transakcije evidentiraju u ISUJFK- prema strukturom kontnog plana i klasifikacijama definisanim u ovom AU.
 - Uredba MF br. 02/2013 o **upravljanju imovinom** u budžetskim organizacijama obavezuje sve organizacije da vode registre nefinansijske imovine kojom upravljaju kao i da ih kontinuirano

ažuriraju, u zavisnosti od novih kupovina/sticanja ili sistematskog pregleda statusa njihove upotrebe.

- Uredba MF br. 01/2017 o **godišnjem finansijskom izveštavanju** obavezuje potraživanja od strane BO da vode evidenciju o računima potraživanja. Računi potraživanja predstavljaju važnu stavku za potrebe finansijskog upravljanja. BO koje naplaćuju prihode dužne su da vode evidenciju o fakturisanim i nenaplaćenim iznosima koji služe kao osnova za finansijsko izveštavanje. BO su dužne da naplaćuju potraživanja od strane BO u realnom vremenu, zbog činjenice da starost ovih računa otežava naplatu i rizikuje finansijske gubitke za BO.
- Zakon o budžetu i podzakonski propisi o **trošenju javnog novca** ograničavaju ulazak poslovnih organizacija u obaveze, jer su one obavezne da naručuju robu/radove (nalog za kupovinu) samo kada su raspoloživa sredstva. Neplaćene/kontingentne obaveze predstavljaju račune primljene za završene radove/usluge od strane ekonomskih operatera, ali koje nisu plaćene. Zbog korišćenja računovodstva po osnovi gotovine, status neplaćenih obaveza može se obelodaniti samo u finansijskim izveštajima, posebno zato što takav pristup prikupljanju informacija van ISUJFK-a ostavlja prostor za moguće greške u njihovom izveštavanju ili obelodanjivanju.

5.1.2. Odgovor revizije

U planiranju revizije, fokusiraćemo se posebno na ove rizike. Kao odgovor na ove rizike, obavićemo dodatni rad dizajniranjem posebnog programa revizije za klasifikaciju rashoda, upravljanje imovinom, računima potraživanja i neplaćenim/kontingentnim obavezama.

Pregledaćemo druge računovodstvene sisteme i upravljačke kontrole samo u meri u kojoj smatramo da je to neophodno za sprovođenje efikasne revizije. Kao rezultat toga, naše pregledanje možda neće otkriti sve nedostatke ili sva poboljšanja koja bi se mogla napraviti. Tamo gde otkrijemo bilo kakve značajne nedostatke ili slabosti, prijavitićemo ih sa preporukama za poboljšanje.

U godišnjem planu revizije, za velike i složene institucije, fokus je na raspodeli zaposlenih prema kvalifikacijama, iskustvu i stručnoj kompetentnosti.

U nameri da pokrivamo mandatorne revizije uz ljudske resurse, koje ne možemo pokriti redovnim osobljem, NKR sprovodi procene rizika za revizije, tako da se revizije sa manje rizika ugovaraju sa licenciranim privatnim revizorskim kompanijama.

5.2. Cilj revizije usklađenosti

Cilj revizije usklađenosti je da se ciljanim korisnicima pruže informacije o tome da li se revidirani javni subjekti pridržavaju zakona, zakonodavnih akata, politika, smernica, odluka, utvrđenih kodeksa, standarda i dogovorenih uslova ugovora i memoranduma o razumevanju. Ove revizije se sprovode u skladu sa zahtevima ISSAI 400 i 4000.

Uzimajući u obzir važnost sprovođenja aktivnosti na centralnom i lokalnom nivou u skladu sa propisima nadležnih organa, za revizorsku sezonu 2025/2026 planirali smo 10 posebnih revizija usklađenosti, dok su 3 revizije nastavak plana iz prethodne godine.

Cilj i delokrug ovih revizija biće određeni nakon analize i identifikovanja rizika u određenim oblastima.

5.3. Cilj revizije učinka i IT revizije

Nacionalna kancelarija revizije nastavlja da pridaje poseban značaj revizijama učinka i informacionih tehnologija.

Za revizorsku sezonu 2025/2026, biće obuhvaćene važne oblasti, kao što su:

- rodna ravnopravnost;
- zdravlje i blagostanje;
- kvalitetno obrazovanje;
- industrija, inovacije i infrastruktura;
- život na zemlji;
- održivi gradovi i zajednice;
- mir, pravda i jake institucije;
- odgovorna potrošnja i proizvodnja/održive javne nabavke;
- inovacije, infrastruktura i industrijalizam.

Kako bi se dale prioritetne oblasti od interesa, uz maksimalno iskorišćavanje resursa i povećanje uticaja revizija učinka na dobrobit građana, Nacionalna kancelarija za reviziju razvija proces za izbor oblasti/tema revizije. Proces uključuje strateški pristup i istraživanje za relevantne oblasti, gde je izrađena i odobrena trogodišnja strategija IT revizije. Pored toga, analizirani su izveštaji o reviziji regularnosti ili usklađenosti kako bi se identifikovali ključni nedostaci, a revizori su pozvani da predlože teme na osnovu svog znanja i problema na koje se naišlo tokom prethodnih revizija.

Pored istraživanja i predloga revizora NKR-a, organizovan je i okrugli sto za diskusiju sa spoljnim zainteresovanim stranama, tj. sa civilnim društvom kao što su nevladine organizacije, profesionalne organizacije, donatorska zajednica i stručnjaci u ovim oblastima, kako bi se razgovaralo o temama, pružajući učesnicima priliku da daju predloge.

Nacionalna kancelarija revizije ima za cilj da promoviše efikasnost, odgovornost, efektivnost i transparentnost javne uprave preko ovih revizija:



Cilj: Rodna ravnopravnost

Jačanje uloge žena u rukovodećim pozicijama i donošenju odluka. Predložena tema revizije učinka direktno je povezana sa ciljevima održivog razvoja Agende Ujedinjenih nacija do 2030. godine. Ova revizija je paralelna revizija, koja će se sprovoditi na regionalnom nivou, u saradnji između Republike Albanije, Republike Severne Makedonije i Republike Kosovo, uz podršku Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena (UN Women).

Svrha ove revizije je da se utvrdi da li su uspostavljene politike i mere za jačanje uloge žena na rukovodećim pozicijama i pozicijama odlučivanja.



Cilj: Dobro zdravlje i blagostanje

Bezbednost u javnim školama na Kosovu. Bezbednost učenika je osnovni preduslov za kvalitetan obrazovni proces i za fizičko i psihološko blagostanje mladih ljudi. Na Kosovu je utvrđena stalna zabrinutost zbog nedostatka psihološkog osoblja, nasilja među učenicima, umešanosti u štetne supstance, nedostatka zaštitne infrastrukture i visokog rizika od maltretiranja. Prema podacima Kosovske policije, tokom 2022. godine prijavljeno je ukupno 592 slučaja incidenata u školama i oko njih. Ovo predstavlja značajno povećanje u odnosu na prethodne godine. Međutim, u Informacioni sistem za upravljanje obrazovanjem (EIMS) prijavljeno je samo 44 slučaja nasilja za školsku 2022/23. godinu. Ovo ukazuje na veliku neslaganje u prijavljivanju slučajeva i sugeriše da mnogi incidenti mogu ostati neregistrovani u službenim sistemima.

Svrha ove revizije je da se proceni da li su obrazovne institucije i javne vlasti preduzele efikasne mere kako bi garantovale fizičku i psihološku bezbednost učenika u javnim školama na Kosovu.



Cilj: Kvalitetno obrazovanje

Podrška učenicima sa posebnim obrazovnim potrebama u osnovnim školama na Kosovu. Obrazovne politike zemlje su sve više usmerene ka stvaranju uslova za inkluzivno obrazovanje, kroz obuku nastavnika, razvoj individualnih obrazovnih planova i saradnju sa roditeljima i zajednicom. Mali broj asistenata koji trenutno rade u javnim školama doneo je mnoge poteškoće i kašnjenja u učenju za decu sa posebnim potrebama. Kao što je slučaj sa školom „Ismail Qemajli“ u Prištini, koja ima preko 60 učenika kojima je potrebna podrška, dok je na opštinskom nivou angažovano samo 4 odgovorna asistenta.

Svrha ove revizije je da se proceni da li su nadležne institucije preduzele dovoljne i efikasne mere kako bi omogućile inkluzivno i visokokvalitetno učenje za učenike sa posebnim obrazovnim potrebama, kroz diferenciranu nastavu, specijalizovanu podršku (uključujući asistente u nastavi) i odgovarajuću infrastrukturu, uz istovremeno obezbeđivanje efikasnog vremena učenja za ceo razred.



Cilj: Industrija, inovacije i infrastruktura

Praćenje, održavanje i bezbednost brana na Kosovu. Kosovo se suočava sa velikim izazovima u upravljanju i obezbeđivanju svojih vodenih resursa, uglavnom zbog ograničenog hidroenergetskog potencijala, oskudnih vodenih resursa i uticaja klimatskih promena. Sa samo 1.600 kubnih metara vode po glavi stanovnika, Kosovo ima najmanje rezerve vode u regionu. Ova teška situacija zahteva inovativne i strateške pristupe kako bi se garantovalo održivo snabdevanje vodom i energijom, kao i kako bi se sprečili potencijalni rizici.

Ova revizija je paralelna revizija sa Vrhovnom državnom revizorskom kancelarijom i ima za cilj da proceni efikasnost bezbednosnih mera i sistema za praćenje brana na Kosovu, upoređujući ih sa praksama u Albaniji, sa ciljem identifikovanja mogućih poboljšanja i razmene iskustava između dve zemlje.

Kogeneracija - Proširenje mreže sistema daljinskog grejanja. Termokos pruža usluge centralnog grejanja građanima i preduzećima u Prištini, obezbeđujući distribuciju toplotne energije preko svoje mreže kogeneracije i distributivnih stanica. Međutim, Termokos se suočava sa problemima kao što su: neuravnotežena distribucija toplote i nepravedno merenje potrošnje, prouzrokujući brojne žalbe potrošača.

Svrha ove revizije je da se proceni da li Centralno preduzeće Termokos pruža kvalitetne, pravedne i održive usluge grejanja potrošačima, efikasnim i transparentnim upravljanjem merenjem i proširenjem mreže.



Svrha: Život na Zemlji

Sadnja sadnica i ekološka taksa u kosovskim opštinama. Gradske zelene površine imaju važnu ulogu u poboljšanju kvaliteta života građana, direktno utičući na fizičko i mentalno zdravlje stanovništva, životnu sredinu, biodiverzitet i suočavanje sa klimatskim promenama. U Prištini, zelena površina po stanovniku obuhvata samo 2,5 m², što je višestruko manje od one određene prema standardima SZO, koji predviđaju da zelena površina treba da bude najmanje 9 m² po stanovniku. Slična je situacija i u drugim opštinama na Kosovu. S druge strane, opštine troše budžetska sredstva na stvaranje i održavanje zelenih površina, ali konkretnih rezultata na terenu je malo.

Svrha ove revizije je da se proceni da li su opštine i nadležne institucije bile ekonomične i efikasne u sadnji sadnica i stvaranju neophodnih zelenih površina koje zadovoljavaju potrebe građana.



Cilj: Mir, pravda i jake institucije

Revizija praćenja (follow up) za objavljene izveštaje o učinku za 2020. godinu. Prema revizorskim standardima, procena sprovođenja preporuka je važan proces za praćenje da li su revidirani subjekti sproveli date preporuke. Nakon objavljivanja izveštaja, dužnost je subjekata da dostave akcione planove i obezbede da se preporuke sprovedu blagovremeno i efikasno, kako bi se poboljšao učinak i obratili identifikovani nedostaci.

Svrha ove revizije je da se razume zašto neke od revidiranih institucija nisu dostavile potvrdna pisma i akcione planove u skladu sa predviđenim rokom, da se proceni nivo sprovođenja preporuka datih u izveštajima o reviziji učinka objavljenim tokom 2020. godine i da li su ovi poslednji doprineli poboljšanju situacije utvrđene tokom revizije.

Razmena imovine. Na Kosovu, razmena javne i privatne imovine postala je problem koji se često prati sumnjama na povredu zakona, nedostatkom transparentnosti i sukobom interesa. U nekim slučajevima je primećeno da je javna imovina zamenjena za privatnu imovinu bez ispunjavanja uslova utvrđenih zakonom i bez jasnog obrazloženja javnog interesa koji opravdava takvu odluku. Zakon zahteva da se razmena opštinske imovine vrši samo ako je obezbeđena direktna korist za zajednicu, nakon transparentnog procesa i uz nezavisnu stručnu procenu vrednosti imovine, ali ovi zahtevi često nisu poštovani. Glavni problemi koji proizilaze iz ovih slučajeva su nedostatak javnih konsultacija, nedostatak jasnog odnosa javnog interesa, nedostatak stvarne procene vrednosti imovine i ubrzani postupci koji zaobilaze institucionalnu kontrolu.

Efektivnost verifikacije imovine. Kosovska agencija za upoređivanje i verifikaciju imovine ima pod svojom upravom imovine koje se izdaju u zakup. Imovina za koje je poznat vlasnik ili nosilac prava vlasništva mogu se izdavati u zakup samo uz saglasnost vlasnika/nosioca prava korišćenja. Prihod od zakupa napuštene privatne i društvene imovine evidentira se na posebnom računu koji se čuva za pravog vlasnika, dok se za imovinu za koju je poznat vlasnik ili nosilac prava vlasništva zakupnina se isplaćuje vlasniku/nosiocu prava korišćenja.

Ova revizija ima za cilj da obezbedi transparentnost i odgovornost u procesima upravljanja imovinom i sprovođenju šeme dobrovoljnog izdavanja u zakup, da identifikuje slabosti u procesu verifikacije i da preporuči konkretne mere za poboljšanje efikasnosti i efektivnosti rada.

Praćenje preporuka iz revizorskog izveštaja: „Efikasnost upravljanja građanskim predmetima u osnovnim sudovima”. Ova procena će razmatrati učinak upravljanja građanskim predmetima u osnovnim sudovima u Prištini, Gnjilanu, Peći i Sudskom savetu Kosova praćenjem rada sudija i resursa koji se koriste za rešavanje predmeta, kao i procenom primenjenih praksi. Biće procenjena standardizacija procedura za raspodelu predmeta, posebno korišćenje žreba sa elektronskom dokumentacijom, kao i obuka osoblja za pripremu i registraciju predmeta. Takođe će se analizirati sistematizacija prijema predmeta u jedinstvenu elektronsku bazu podataka, koordinacija i poštovanje rokova za održavanje sudskih ročišta, uključujući upravljanje njihovim odlaganjima. Procena će takođe obuhvatiti podelu i pregled građanskih predmeta, obezbeđujući pravedno određivanje prioriteta svih kategorija predmeta za pravedno i efikasno upravljanje.

Cilj revizije je da se osigura sprovođenje preporuka i poveća transparentnost i odgovornost.



Cilj: Održivi gradovi i zajednice

Upravljanje otpadom domaćinstva u glavnom gradu. Upravljanje otpadom u opštini Priština je funkcija od posebnog značaja za životnu sredinu i javno zdravlje. U glavnom gradu sa rastućom populacijom kao što je Priština, usluga čišćenja nije samo potreba već uslov za održivi razvoj.

Opština Priština se poslednjih godina suočila sa značajnim izazovima u sakupljanju kućnog otpada, što odražava loše institucionalne performanse i nedovoljnu koordinaciju između odgovornih aktera. Ovaj problem je pogoršan nedostatkom strateškog pristupa i čestim promenama usvojenih politika i propisa.

Svrha ove revizije je da se proceni da li su Opština Priština i Regionalno preduzeće za sakupljanje otpada "Pastrimi" efikasne i efektivne u pružanju usluga sakupljanja otpada u glavnom gradu, pregledajući da li se usluga pruža redovno uz optimalno korišćenje finansijskih, ljudskih i materijalnih resursa.

Pristupačno i socijalno stanovanje na Kosovu. Socijalno stanovanje je važno za obezbeđivanje pristojnog stanovanja za porodice sa niskim prihodima. Doprinosi smanjenju socijalnih nejednakosti i povećanju blagostanja u zajednici. Ministarstvo životne sredine, prostornog planiranja i infrastrukture potpisalo je nekoliko ugovora za izgradnju socijalnih stanova u nekoliko opština na Kosovu tokom 2024. godine. Ovi projekti imaju za cilj poboljšanje uslova života porodica u potrebi i podršku društvenom razvoju.

Svrha revizije ovih ugovora je da se proceni koliko su Ministarstvo i nadležne opštine bili efikasni i efektivni u ostvarivanju glavnog cilja – obezbeđivanju socijalnog stanovanja porodicama u potrebi.

Praćenje preporuka za revizorski izveštaj: „Mehanizmi za obezbeđivanje kvaliteta podataka prijavljenih za Sistem upravljanja učinkom opština i Grant opštinskog učinka za 2021. godinu“ - DEMOS. Ova revizija je nastavak saradnje između NKR i Helvetas-DEMOS, koja je započeta 2019. godine. Fokus ovog revizorskog angažmana je procena kako su odgovorni subjekti postupili po preporukama datim u poslednjem revizorskom izveštaju. Posebno ćemo se pozabaviti pitanjem da li postoje poboljšanja u procesu izveštavanja i procene deklaracije o učinku opština, obezbeđujući transparentnost, odgovornost i efikasnost na svim uključenim nivoima.

Predmeti ove revizije su opštine Đakovica, Klina i Vitina, kojima smo preporučili da obezbede jasne komunikacione kanale, uspostave sistematski proces za odobravanje podataka i razviju mehanizme kontrole kvaliteta prijavljenih informacija. Još jedan predmet ove revizije je Ministarstvo lokalne samouprave, kome smo preporučili da reši nedostatke u prihvatanju i verifikaciji podataka, sprovede propise za upravljanje pristupom Sistemu za upravljanje opštinskim učinkom (SUOU) i organizuje obuku o procesima upravljanja računima i pregleda.

Cilj revizije je da se osigura sprovođenje preporuka i poveća transparentnost i odgovornost.

Građevinske dozvole u opštini Uroševač. Grad Uroševač se suočio sa brzim rastom stanovništva, što je prirodno pratilo povećanje potražnje za stanovima, što je dovelo do brzog razvoja u sektoru visokogradnje. Veliki broj zahteva za građevinske dozvole predstavlja izazov za opštinu, kako u pogledu pregleda zahteva, tako i u pogledu kontrole postupaka investitora koji su dobili građevinske dozvole.

Revizija će proceniti da li su visokogradnje u skladu sa planovima razvoja, zonskim mapama ili regulacionim planovima, kao i da li je proces izdavanja građevinskih dozvola bio efikasan, transparentan i orijentisan ka potrebama građana i investitora. Takođe će se pregledati da li Opština ima dovoljno mehanizama da omogući građanima da efikasno koriste svoju imovinu.



Cilj: Odgovorna potrošnja i proizvodnja/održive javne nabavke.

Usluge arhitekta glavnog grada. Opština Priština potpisala je trogodišnji okvirni ugovor „Usluge arhitekta glavnog grada“ vredan 12 miliona evra. Ovim ugovorom, opština ima za cilj da obezbedi građevinske projekte koji će se koristiti za razvoj javne infrastrukture u glavnom gradu.

Revizija će proceniti koliko je Opština bila efikasna u ostvarivanju svojih ciljeva analizirajući da li su planirani ciljevi postignuti. Pored toga, revizija će proceniti da li je proces javne nabavke sproveden u skladu sa važećim zakonskim propisima, poštujući principe transparentnosti i jednakog tretmana ponuđača. Takođe ćemo proceniti kako je ugovor upravljan i da li je postigao predviđene ciljeve, uključujući izradu jedinstvenog okvira za planiranje, kreiranje geografskog informacionog sistema (GIS), pripremu propisa i priručnika za planiranje i obuku opštinskog osoblja za korišćenje modernih alata za planiranje. Pored toga, procenićemo da li je ugovor doprineo ubrzanju realizacije opštinskih projekata, jačanju institucionalnih i tehničkih kapaciteta i stvaranju koherentnijeg urbanog identiteta grada.

Revizija ima za cilj da obezbedi veću odgovornost opštine Priština u upravljanju strateškim projektima i da preporuči mere za poboljšanje transparentnosti, efikasnosti i poverenja građana i investitora u procese urbanističkog planiranja.

Upotreba kriterijuma ekonomski najpovoljnija ponuda (MEAT). Ugovorni autoriteti, u većini aktivnosti javnih nabavki, koriste kriterijum najniže cene prilikom procene ponuda ponuđača. Drugi kriterijum za dodelu, ekonomski najpovoljnija ponuda (MEAT), koristi se veoma retko, dok su naručioci konstantno zahtevali upotrebu MEAT-a, posebno u ugovorima o radovima, pod pretpostavkom da će upotreba ovog kriterijuma obezbediti veći kvalitet radova i materijala.

Svrha ove revizije je da se proceni koliko je ovaj kriterijum korišćen i da li je korišćen na način koji utiče na poboljšanje kvaliteta kupovina.

Nabavka i sprovođenje mera energetske efikasnosti u javnim zgradama. Kosovo je preduzelo širok program za povećanje energetske efikasnosti u javnim zgradama, koji je podržan značajnim sredstvima međunarodnih donatora i budžeta Kosova. Ovaj projekat predstavlja inicijativu od visokog strateškog i finansijskog značaja zbog velikih investicija i njihovog dugoročnog uticaja. Kosovo je obezbedilo oko 86 miliona evra kroz kredite i grantove za renoviranje preko 400 javnih zgrada do 2031. godine, sa ciljem smanjenja potrošnje energije za 30-50%. Međutim, deo sredstava je obustavila EU zbog nepravilnosti, što izaziva zabrinutost u vezi sa procesom nabavke i upravljanjem projektom.

Svrha revizije je da se proceni koliko je Vlada bila efikasna i efektivna u sprovođenju mera energetske efikasnosti u javnim zgradama, kao i da se proceni da li su procesi javnih nabavki razvijeni u skladu sa načelom ekonomičnosti. Cilj revizije je da pomogne u identifikovanju nedostataka u pravnom aspektu, spreči finansijske gubitke i doprinese obezbeđivanju poverenja donatora i građana u upravljanje javnim i međunarodnim sredstvima.



Cilj: Inovacije, infrastruktura i industrijalizacija, poboljšanje transparentnosti, odgovornosti i efikasnosti javnih institucija kroz integraciju sistema i unapređenje tehnološke infrastrukture u finansijskoj administraciji.

Integrisani informacioni sistem za penzijske šeme. Putem Integrisanog informacionog sistema (IIS) administrira se baza podataka za 11 penzijskih šema, tj. proces od podnošenja zahteva za penziju do prihvatanja ili odbijanja zahteva, kao i postupci isplate, obaveštavanja penzionera, aktiviranja itd. Za ovu kategoriju u 2024. godini izdvojeno oko 430 miliona evra.

Svrha ove revizije je da se proceni da li Integrisani informacioni sistem penzionog fonda efikasno funkcioniše za administriranje penzionih fondova, pružajući tačne podatke, sa efikasnim digitalizovanim uslugama u realnom vremenu.

Elektronski sistem za upravljanje studentima. Elektronski sistem za upravljanje studentima (SEMS) je glavni i jedinstveni sistem u okviru državnog sistema, koji omogućava upravljanje studentskim aktivnostima. Primena ovog sistema je počela 2012. godine za sve studente Univerziteta u Prištini. Prema opštoj statistici SEMS-a, postoji oko 151 hiljada aktivnih korisnika, oko 4,9 miliona prijava i skoro 1 milion uplata. SEMS nudi module za profesore, studente, diplome, plaćanja, modul za evidentiranje rasporeda nastave, modul za polaganje ispita itd.

Svrha ove revizije je da se proceni da li SEMS obavlja funkciju za koju je razvijen i da li omogućava studentima da obavljaju usluge na bezbedan, tačan i transparentan način.

Sistem registracije poslovanja na Kosovu. Agencija za registraciju poslovanja (KARP) je glavna institucija za registraciju i upravljanje poslovanja na Kosovu, koja posluje u okviru Ministarstva industrije, preduzetništva i trgovine. KARP nudi moderan elektronski sistem koji pojednostavljuje proces registracije za nova i postojeća poslovanja, omogućavajući brze, pristupačne i besplatne usluge za pokretanje ekonomske aktivnosti.

Preko mreže od 34 opštinska registraciona centra, povezana sa centralnom kancelarijom KARP, pruža se jedinstvena („one stop shop“) i koordinisana usluga na celoj teritoriji Kosova.

Pored registracije vrednih podataka za poslovanja i njihovog lakšeg upravljanja i praćenja putem ovog registra, ovaj sistem smanjuje troškove i povećava bezbednost i pouzdanost podataka za druge platforme kojima su potrebni podaci poslovanja.

Svrha ove revizije je da se proceni kontrola prijava za Sistem registracije poslovanja na Kosovu, njegova međusobna povezanost sa drugim sistemima za podatke koje pruža i koje bi trebalo da prihvati u odnosu na druge sisteme.

6. BUDŽET I LJUDSKI RESURSI

NKR je nezavisna institucija koja se finansira iz budžeta Republike Kosovo, koji usvaja Skupština Kosova, u skladu sa postupkom utvrđenim Zakonom 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima.

Na osnovu Zakona o budžetu za 2025. godinu, sredstva izdvojena NKR iznose 3.532.633,00 evra. U poređenju sa Zakonom o budžetu za 2024. godinu, budžet uračuna blago povećanje od oko 5,6%. Budžet je podeljen u četiri ekonomske kategorije: plate i dnevnice, roba i usluge, komunalne usluge i kapitalne investicije.

Godišnjim budžetom odobreno je 185 radnih mesta, a trenutno je zaposleno 177 zaposlenih od čega 134 zaposlena su direktno angažovana na zadacima revizije, dok su ostali angažovani na drugim upravljačkim, administrativnim i pomoćnim uslugama.

Da bi ostvario svoje strateške ciljeve, NKR ulaže u kontinuirani profesionalni razvoj ljudskih resursa. Revizorskom osoblju će biti omogućeno da nastavi sa obukom i postigne standarde koje je postavio ISSAI za kontinuirano stručno obrazovanje, kao jedan od osnovnih faktora za sprovođenje revizija sa kompetentnošću, kvalitetom i u skladu sa zahtevima ISSAI.

Imajući u vidu zahteve za reviziju i povećanje revizorskog portfolija, povećani broj revizija usklađenosti, broj revizora nije dovoljan da pokrije sve ove revizije, uzimajući u obzir povećanje broja revizija usklađenosti.

U nedostatku dovoljnih resursa i kako bi se resursi usmerili ka rizičnim oblastima, NKR je obavezan da svake godine ugovara privatne revizorske kompanije kako bi podržale reviziju određenog broja budžetskih organizacija koje su po zakonu obavezne da sprovedu finansijske revizije.

7. SPROVOĐENJE GODIŠNJEG PLANA

Godišnji plan revizije biće sproveden od 1. septembra 2025. do 31. avgusta 2026. godine.

Radi sprovođenja planiranih aktivnosti, NKR priprema operativne planove revizije, prema oblastima, budžetskim organizacijama i konkretnim projektima, iznosima budžeta, kao i sastavu osoblja za sprovođenje plana u ovoj revizorskoj sezoni, uz podršku informaciono-tehnološkog sistema za revizorski učinak - SITA.

Na osnovu toga, NKR takođe priprema vremenski plan za završetak revizorske sezone za svaki revizorski projekat koji se uključuje u SITA i njegova realizacija se kontinuirano prati.

Priština, oktobar 2025.

Vlora Spanca

Generalni revizor

Dodatak 1. Subjekti/teme i iznos budžeta koji će biti revidiran.

FINANSIJSKA REVIZIJA I REVIZIJA USKLAĐENOSTI

Tabela 1. Institucije centralnog i lokalnog nivoa, javna preduzeća i projekti finansirani državnim zaduživanjem i od donatora

Institucije centralnog nivoa/GIR [1 + 49 + 3 = 53]

Subjekti pod revizijom		Budžet za 2025. godinu (u €)
1	Godišnji izveštaj o budžetu Republike Kosovo	3,538,893,264
1	Skupština Kosova	11.701.185
2	Kancelarija predsednika	6.134.519
3	Kancelarija premijera	21.308.710
4	Ministarstvo finansija, rada i transfera (Carina Kosova i Poreska administracija Kosova)	1.019.101.596
	<i>Klauzula o investiranju</i>	2.000.000
5	Ministarstvo administracije lokalne samouprave	9.168.745
6	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja	90.490.506
7	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine	28.570.046
8	Ministarstvo ekonomije	34.335.294
	<i>Klauzula o investiranju</i>	5.950.000
9	Ministarstvo zdravlja	76.347.513
	<i>Klauzula o investiranju</i>	7.075.200
10	Univerzitetska bolnica i klinička služba Kosova	190.656.752
11	Fond za zdravstveno osiguranje	10.987.998
12	Ministarstvo kulture, omladine i sporta	86.399.046
13	Ministarstvo obrazovanja i nauke, tehnologije i inovacija	98.963.750
	<i>Klauzula o investiranju</i>	1.000.000
14	Univerzitet u Prištini	34.150.641
15	Ministarstvo za zajednice i povratak	6.700.694
16	Ministarstvo životne sredine, prostornog planiranja i infrastrukture	259.396.874
	<i>Klauzula o investiranju</i>	53.071.452
17	Ministarstvo unutrašnjih poslova	227.320.094
	<i>Klauzula o investiranju</i>	6.413.875
18	Revizija klasifikovanih informacija u MUP	

19	Ministarstvo pravde	57.221.749
20	Revizija klasifikovanih informacija u MP	
21	Ministarstvo spoljnih poslova i dijaspore	49.496.776
22	Ministarstvo odbrane	207.875.243
23	Revizija klasifikovanih informacija u MO	
24	Ministarstvo regionalnog razvoja	7.130.526
25	Tužilački savet Kosova	18.913.922
26	Nezavisna komisija za rudnike i minerale	1.566.882
27	Sudski savet Kosova	36.062.871
28	Regulativna Komisija za javne nabavke*	882.455
29	Kosovska akademija nauka i umetnosti	1.715.902
30	Regulatorno telo za elektronske i poštanske komunikacije *	1.636.914
31	Agencija za sprečavanje korupcije*	1.099.235
32	Regulatorni ured za energiju	1.148.610
33	Telo za razmatranje javnih nabavki	539.193
34	Ustavni sud Kosova	2.335.323
35	Agencija za zaštitu konkurencije Republike Kosovo*	464.828
36	Savet Kosova za kulturno nasleđe	364.366
37	Izborna komisija za pritužbe i žalbe	262.421
38	Nezavisni nadzorni odbor za civilnu službu Kosova*	612.381
39	Regulatorno telo za vodosnabdevanje	504.426
40	Regulatorna agencija za železnice	436.599
41	Uprava civilnog vazduhoplovstva	858.966
42	Nezavisna komisija za medije	1.386.137
43	Centralna izborna komisija	22.327.635
44	Institucija Ombudsmana	1.451.622
45	Akademija pravde*	864.973
46	Kosovska agencija za poređenje i verifikaciju imovine	2.933.439
47	Agencija za informacije i privatnost	495.563
48	Poverenički fondovi	-
49	Kosovska agencija za privatizaciju	5.111.731
50	Agencija za usluge vazdušne navigacije	10.349.557
51	Agencija za zaštitu poverljivih informacija	921.388
52	Radio Televizija Kosova (GFI)	8.960.000

*Nezavisne institucije, 6 revizija koje će podržati privatna revizorska kompanija.

Institucije na lokalnom/opštinskom nivou [38]

Subjekti pod revizijom		Budžet za 2024. godinu
1	Priština	122.699.999
	<i>Klauzula o investiranju</i>	<i>1.000.000</i>
2	Obilić	14.516.132
3	Podujevo	33.459.115
4	Kosovo polje	16.747.839
5	Mitrovica	30.240.512
6	Gračanica	9.753.348
7	Severna Mitrovica	6.512.368
8	Zubin Potok*	3.377.704
9	Zvečan*	3.102.270
10	Prizren	68.852.476
	<i>Klauzula o investiranju</i>	<i>1.500.000</i>
11	Mamuša*	2.718.408
12	Mališevo	21.576.545
13	Orahovac	20.982.796
14	Lipljan	24.897.038
15	Štimlje	10.777.180
16	Suva Reka	23.284.922
17	Štrpce*	4.777.735
18	Klokot*	1.429.786
19	Gnjilane	37.189.018
20	Vitina	17.945.622
21	Novo Brdo*	4.284.877
22	Uroševac	46.013.005
23	Klina	16.168.653
24	Peć	39.842.382
25	Istok	15.937.257

26	Glogovac	22.133.550
27	Skenderaj	19.881.472
28	Vučitrn	27.662.762
29	Đakovica	40.584.369
30	Dečan*	14.401.935
31	Dragaš*	12.872.214
32	Junik*	2.340.142
33	Kamenica*	15.282.624
34	Leposavić*	6.082.192
35	Parteš*	1.750.440
36	Ranilug*	2.399.549
37	Kačanik	12.592.238
38	Elez Han*	3.615.457

*Lokalne institucije, 14 revizija koje će podržati privatna revizorska kompanija.

Revizije usklađenosti [10]*

*Teme revizije usklađenosti se identifikuju tokom redovnog procesa revizije.

Revizije usklađenosti u toku [3]

Teme pod revizijom	
1	Izgradnja nefrološke i hemato-onkološke klinike u ŠSKUK-u
2	Javni poziv za subvencionisanje izgradnje kuća za pripadnike manjinskih zajednica u opštinama: Severna Mitrovica, Zvečan, Leposavić i Zubin Potok
3	Upravljanje kapitalnim projektima u oblasti kulturnog nasleđa u Ministarstvu kulture, omladine i sporta

Javno preduzeće [12]

Subjekti pod revizijom	
1	Kosovska energetska korporacija, AD (KEK)
2	Izjave KEK-a za posebne namene za potrebe RUE
3	Izjave za posebne namene za potrebe NKMR
4	KOSTT
5	Autobuska stanica - Priština
6	Trepča AD
7	KRU "Prishtina" a.d - Priština
8	KRM "Uniteti" a.d - Mitrovica
9	Centralno grejanje "Termokos" - Priština
10	VVP "Ibar - Lepenac" a.d - Priština
11	Hidrodrini d.o.o. - Peć
12	KRM-Pastrimi-Uroševac

Projekti finansirani državnim zaduživanjem i donatorima [6]

Projekti/subjekt pod revizijom	
1	Projekat reforme sistema socijalne pomoći (BB-MFRT)
2	Digitalna ekonomija Kosova (BB-MUP/AID)
3	Unapređenje i rehabilitacija sistema za navodnjavanje na Kosovu (BB-MPŠRR)
4	Projekat imovine i geoprostorne infrastrukture (BB-AKK)
5	Program za promociju i korišćenje mogućnosti za bezbednost vode (BB-MŽSPPI/Hidromorava)
6	Projekat ljudskog kapitala za obrazovanje i brigu o detinjstvu u ranom detinjstvu za Kosovo (BB-MONTI)

B. REVIZIJE UČINKA

Teme revizije učinka [20]

Teme pod revizijom
1 Jačanje uloge žena na rukovodećim pozicijama i u procesu donošenja odluka
2 Revizija praćenja (follow up) objavljenih izveštaja o učinku za 2020. godinu*
3 Bezbednost učenika u javnim srednjim i nižim školama na Kosovu
4 Sadnja sadnica u opštinama i ekološke takse
5 Kogeneracija - proširenje mreže centralnog grejanja
6 Zamena imovine*
7 Podrška učenicima sa posebnim potrebama u osnovnom obrazovanju
8 Arhitektonske usluge glavnog grada
9 Efektivnost za verifikaciju imovine
10 Praćenje preporuka - Građanski postupci u osnovnim sudovima
11 Građevinske dozvole u opštini Uroševač
12 Nabavka i sprovođenje mera energetske efikasnosti u javnim zgradama
13 Pristupačno i socijalno stanovanje u opštinama
14 Upotreba TEMF-a*
15 Nova tema
16 Integrirani informacioni sistem (IIS) za penzione šeme
17 Kosovski sistem za registraciju poslovanja (KARP)*
18 Sistem elektronskog upravljanja studentima (SEMS)
19 Nova tema
20 Sakupljanje otpada u opštini Priština

*Teme koje će se nastaviti i nakon tekuće sezone revizije

Teme revizija učinka koje su u toku [3]

Teme pod revizijom	
1	DEMOS
2	Snabdevanje lekovima za primarnu zdravstvenu zaštitu i retke bolesti
3	Bezbednost brane

Nacionalna Kancelarija Revizije
Naselje Arbëria
Ul. Ahmet Krasniqi, 210
10000 Priština
Republika Kosovo

