



Republika e Kosovës  
Republika Kosova  
Republic of Kosovo



**ZKA**

ZYRA KOMBËTARE E AUDITIMIT  
NACIONALNA KANCELARIJA REVIZIJE  
NATIONAL AUDIT OFFICE

RAPORTI I AUDITIMIT  
PËR PASQYRAT FINANCIARE PËR QËLLIME TË VEÇANTA  
PËR  
PROJEKTIN EDUKIMI NË FËMIJËRINË E HERSHME DHE  
KUJDESHIN PËR KAPITALIN NJERËZOR TË KOSOVËS  
PËR PERIUDHËN 18 SHTATOR 2024 DERI MË 31 DHJETOR  
2025

## PËRMBAJTJA E RAPORTIT

- 1 Opinioni i Auditimit
- 2 Fushëveprimi dhe metodologjia e auditimit

Shtojca I: Shpjegim i llojeve të ndryshme të opinioneve të aplikuara nga ZKA

Shtojca II: Letër konfirmimi

# 1 Opinioni i Auditimit

Ky raport përmbledh çështjet kryesore që dalin nga auditimi i Pasqyrave Financiare Vjetore për Qëllime të Veçanta për projektin 'Edukimi në Fëmijërinë e Hershme dhe Kujdesin për Kapitalin Njerëzor të Kosovës' për periudhën 18 shtator 2024 deri më 31 dhjetor 2025, i cili e përcakton Opinionin e dhënë nga Auditori i Përgjithshëm. Ekzaminimi i pasqyrave financiare për qëllime të veçanta për periudhën audituese është kryer në përputhje me Standardet Ndërkombëtare të Institucioneve Supreme të Auditimit (SNISA). Qasja jonë ka përfshirë testet dhe procedurat, të cilat ishin të nevojshme për të arritur në një opinion lidhur me raportin financiar.

Për raportimin menaxherial, për kontrollet dhe zbatimin e rekomandimeve nuk kemi çështje për të ngritur.

## 1.1 Opinioni i auditimit për Pasqyrat Financiare Vjetore të projektit Edukimi në Fëmijërinë e Hershme dhe Kujdesin për Kapitalin Njerëzor të Kosovës

Auditimi ynë i pasqyrave vjetore financiare për qëllime të veçanta merr parasysh pajtueshmërinë me kërkesat për raportim konform marrëveshjes si dhe cilësinë dhe saktësinë e informacionit të prezantuar në pasqyra financiare.

### Opinion i pamodifikuar

Ne kemi audituar pasqyrat financiare për qëllime të veçanta të projektit të financuar nga Banka Botërore, për periudhën 18 shtator 2024 deri më 31 dhjetor 2025, i cili përfshinë një përmbledhje të burimit të fondeve dhe shpenzimeve e realizuara, pasqyrën e aplikimeve për tërheqjen e fondeve, dhe shpalosjet.

Sipas opinionit tonë, pasqyrat financiare për qëllime të veçanta ne lidhje me projektin Edukimi në Fëmijërinë e Hershme dhe Kujdesin për Kapitalin Njerëzor të Kosovës për periudhën 18 shtator 2024 deri më 31 dhjetor 2025, paraqesin një pamje të drejtë dhe të vërtetë në të gjitha aspektet materiale, në përputhje me kërkesat për raportim në marrëveshjen në mes të palëve, duke respektuar parimet kontabilitetit të bazuar në para të gatshme.

### Baza për opinion

Auditimi është kryer në përputhje me Standardet Ndërkombëtare të Institucioneve Supreme të Auditimit (SNISA). Sipas këtyre standardeve, përgjegjësitë tona janë përshkruar më poshtë tek pjesa 'Përgjegjësitë e Auditorit për Auditimin e Pasqyrave Financiare'. Besojmë se dëshmitë e auditimit që kemi marrë janë të mjaftueshme dhe të duhura për sigurimin e bazës për opinion.

### Theksimi i Çështjes - Baza për kontabilitet

- 1 Ne tërheqim vëmendjen tuaj për faktin që pasqyrat financiare janë përgatitur në përputhje me kornizën për qëllime të veçanta prandaj pasqyrat financiare nuk mund të përdoren për qëllime tjera.

Opinioni jonë nuk është modifikuar në lidhje me këtë çështje

### **Përgjegjësitë e Menaxhmentit dhe organeve drejtuese/qeverisëse**

Menaxhmenti është përgjegjës për përgatitjen e drejtë dhe të vërtetë e pasqyrave financiare për qëllime të veçanta, konform marrëveshjes së nënshkruar në mes Republikës së Kosovës përfaqësuar nga Ministri i Financave dhe Asociacionit Ndërkombëtar për Zhvillim. Këto informata përbëhen nga Pasqyra e Fondeve dhe Përdorimi i Tyre si dhe nga Pasqyra e tërheqjes së Fondeve.

Ministre në detyrë është përgjegjës për të siguruar mbikëqyrjen e procesit të raportimit financiar të Ministrisë së Arsimit, Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit.

### **Përgjegjësia e Auditorit të Përgjithshëm për auditimin**

Ne kemi kryer auditimin në përputhje me Ligjin për Zyrën Kombëtare të Auditimit dhe Kornizën e Deklaratave Profesionale të INTOSAI (KDPI). Ky ligj dhe këto standarde kërkojnë që t'i përmbahemi kriterëve etike dhe ta planifikojmë dhe kryejmë auditimin për të marrë siguri të arsyeshme se pasqyrat financiare nuk përmbajnë keq deklarime materiale.

Auditimi përfshinë kryerjen e procedurave për marrjen e dëshmive të auditimit lidhur me shumat dhe shpalosjet në pasqyrat financiare. Procedurat e përzgjedhura varen nga gjykimi i auditorit, përfshirë vlerësimin e rreziqeve të keq deklarimeve materiale të pasqyrave financiare, qoftë për shkak të mashtrimit apo të gabimit. Auditimi po ashtu përfshinë vlerësimin e përshtatshmërisë së politikave të kontabilitetit të përdorura, si dhe të arsyeshmërisë së vlerësimeve kontabël të bëra nga menaxhmenti, si dhe vlerësimin e prezantimit të përgjithshëm të pasqyrave financiare.

Gjatë kryerjes së procedurës për vlerësimin e rrezikut, ne e marrim parasysh kontrollin e brendshëm përkatës në lidhje me përgatitjen e pasqyrave financiare nga entiteti, por jo me qëllim të shprehjes së opinionit lidhur me efektshmërinë e tij. Sidoqoftë, ne do t'ju komunikojmë me shkrim për ndonjë mangësi të konsiderueshme në kontrollin e brendshëm që është relevante me auditimin e pasqyrave financiare të cilat i identifikojmë gjatë auditimit.

## 2 Fushëveprimi dhe metodologjia e auditimit

Zyra Kombëtare e Auditimit (ZKA) në bazë të marrëveshjes/kontratës me Bankën Botërore, është përgjegjëse për kryerjen e auditimit financiar. Ky auditim përfshin ekzaminimin dhe vlerësimin e pasqyrave financiare dhe të dhënave të tjera financiare, me sa vijon:

- Nëse pasqyrat financiare për qëllime të veçanta japin një pamje të drejtë dhe të vërtetë të llogarive dhe çështjeve financiare për periudhën e auditimit;
- Nëse të gjitha fondet e jashtme janë përdorur në përputhje me kushtet e marrëveshjeve përkatëse të financimit;
- Nëse të dhënat financiare, sistemet dhe transaksionet janë në pajtim me ligjet dhe rregulloret në zbatim për fondet e ndara nga Banka Botërore;
- Nëse pasqyrat financiare janë në pajtim me kërkesat e marrëveshjes së veçantë me Bankën Botërore; dhe
- Për përshtatshmërinë e funksioneve të kontrollit të brendshëm.

Auditimi është bazuar në vlerësimin e rrezikut. Kemi analizuar veprimtarinë e Projektit “Edukimi në Fëmijërinë e Hershme dhe Kujdesin për Kapitalin Njerëzor të Kosovës” i cili aktualisht operon në kuadër të Ministrisë së Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë (MASHT), nivelin e mbështetjes në kontrollet menaxheriale për të përcaktuar nivelin e testeve të hollësishme, që janë të nevojshme për të siguruar dëshmitë dhe që e mbështesin opinionin e AP-së. Procedurat kanë përfshirë rishikimin e kontrolleve të brendshme, të sistemeve të kontabilitetit, teste të ndërlidhura substanciale, si dhe aranzhimet e ndërlidhura të qeverisjes deri në masën që i kemi konsideruar të nevojshme për kryerjen efektive të auditimit.

Vlora Spanca, Auditore e Përgjithshme



Shkelqim Xhema, Drejtor i Auditimit



Fatlinda Podvorica, Udhëheqëse e ekipit



Granita Zenelaj, Anëtare e ekipit



## Shtojca I: Shpjegim i llojeve të ndryshme të opinioneve të aplikuara nga ZKA

(e shkëputur nga ISSAI 200)

### Forma e opinionit

147. Auditori duhet të japë një **opinion të pa-modifikuar** nëse arrin në përfundimin se pasqyrat financiare janë përgatitur, në të gjitha aspektet materiale, në pajtim me kornizën e zbatueshme financiare.

Nëse auditori, bazuar mbi dëshmitë e marra të auditimit, arrin në përfundimin se pasqyrat financiare si tërësi përmbajnë keq-deklarime materiale ose nuk arrin të marrë dëshmi të mjaftueshme auditimi për të nxjerrë përfundimin se pasqyrat financiare si tërësi nuk përmbajnë keq-deklarime materiale, atëherë ai duhet të modifikojë opinionin në raportin e auditorit sipas pjesës që flet për 'Përcaktimin e llojit të modifikimit që i bëhet opinionit të auditorit'.

148. Nëse pasqyrat financiare të përgatitura sipas kërkesave të një kornize për prezantim të drejtë nuk arrijnë të japin një paraqitje të drejtë, auditori duhet të diskutojë çështjen me menaxhmentin dhe, varësisht nga kërkesat e kornizës së zbatueshme për raportim financiar dhe nga mënyra se si zgjidhet çështja, të përcaktojë nëse është e nevojshme të modifikojë opinionin e auditimit.

### Modifikimet që i bëhen opinionit në raportin e auditorit

151. Auditori duhet të modifikojë opinionin në raportin e auditorit në rast se, duke u bazuar në dëshmitë e marra të auditimit, arrin në përfundimin se pasqyrat financiare si tërësi përmbajnë gabime materiale, ose në qoftë se auditori nuk ka mundur të marrë dëshmi auditimi të mjaftueshme dhe të përshtatshme për të nxjerrë përfundimin se pasqyrat financiare si tërësi nuk përmbajnë keq-deklarime materiale. Auditorët mund të japin tri lloje opinionesh të modifikuara: opinion të kualifikuar, opinion të kundërt dhe mohim të opinionit.

**Përcaktimi i llojit të modifikimit që i bëhet opinionit të auditorit**

152. Vendimi se cili lloj i opinionit të modifikuar është i përshtatshëm varet nga:

- natyra e çështjes që i jep shkas modifikimit - d.m.th nëse pasqyrat financiare përmbajnë keq-deklarime materiale ose, në rast se ishte e pamundur për të marrë dëshmi auditimi të mjaftueshme dhe të përshtatshme, mund të përmbajnë keqdeklarime materiale; dhe
- gjykimi i auditorit rreth përhapjes së efekteve ose efekteve të mundshme që çështja ka në pasqyrat financiare.

153. Auditori duhet të japë një **opinion të kualifikuar nëse**: (1) pasi ka marrë dëshmi auditimi të mjaftueshme dhe të përshtatshme, auditori arrin në përfundimin se keqdeklarimet, ose individualisht ose së bashku, janë materiale por nuk janë përhapur në pasqyrat financiare, ose (2) nëse auditori nuk ka mundur të marrë dëshmi auditimi të mjaftueshme dhe të përshtatshme në të cilat të bazojë një opinion, por arrin në përfundimin se efektet e çdo gabimi të pazbuluar mbi pasqyrat financiare kanë mundur të jenë materiale por jo të përhapura.

154. Auditori duhet të japë një **opinion të kundërt nëse**, pasi ka marrë dëshmi auditimi të mjaftueshme dhe të përshtatshme, auditori arrin në përfundimin se keqdeklarimet, ose individualisht ose së bashku, janë edhe materiale edhe të përhapura në pasqyrat financiare.

155. Auditori duhet japë **mohim të opinionit nëse**, pasi nuk ka mundur të marrë dëshmi auditimi të mjaftueshme dhe të përshtatshme në të cilat të bazojë një opinion, auditori arrin në përfundimin se efektet e çdo gabimi të pazbuluar mbi pasqyrat financiare kanë mundur të jenë edhe materiale edhe të përhapura. Nëse, pas pranimit të angazhimit, auditori bëhet i vetëdijshëm se menaxhmenti ka imponuar një kufizim të fushëveprimit të auditimit, për të cilin auditori konsideron se mund të rezultojë në nevojën për të shprehur një opinion të kualifikuar ose mohim opinionit mbi pasqyrat financiare, auditori duhet të kërkojë nga menaxhmenti ta heqë atë kufizimin.

156. Nëse auditori jep një opinion të modifikuar, ai duhet të modifikojë edhe titullin për të korresponduar me llojin e opinionit i shprehur. ISSAI 1705 jep udhëzime shtesë rreth gjuhës specifike që duhet përdorur kur jepet një opinion dhe për të përshkruar përgjegjësinë e auditorit. Ajo gjithashtu përfshin shembuj ilustrues të raporteve.

**Paragrafët e Theksimit të Çështjes dhe paragrafët e Çështjeve të Tjera në raportin e auditorit**

157. Nëse auditori e konsideron të nevojshme për të tërhequr vëmendjen e përdoruesve në një çështje të paraqitur ose shpalosur në pasqyrat financiare, e cila është sa e rëndësishme aq edhe thelbësore që ata të kuptojnë pasqyrat financiare, por ka prova të mjaftueshme e të përshtatshme se çështja nuk përmban keqdeklarime materiale në pasqyrat financiare, auditori duhet të përfshijë një paragraf të Theksimit të Çështjes në raportin e tij. Paragrafët për Theksimin e Çështjes duhet t'i referohen vetëm informacionit të paraqitur ose shpalosur në pasqyrat financiare.

158. Një paragraf i theksimit të çështjes duhet:

- të përfshihet menjëherë pas opinionit;
- të ketë titullin 'theksim i çështjes' ose ndonjë titull tjetër të përshtatshëm;
- të përmbajë një referencë të qartë ndaj çështjes që theksohet dhe të tregojë se në ç'pjesë të pasqyrave financiare mund të gjenden shpalosjet relevante që e përshkruajnë plotësisht çështjen; dhe
- të tregojë se opinionin e auditimit nuk është modifikuar për sa i përket çështjes të theksuar.

159. Nëse auditori e konsideron të nevojshme për ta komunikuar një çështje, përveç atyre që janë paraqitur ose shpalosur në pasqyrat financiare, e cila, në gjykimin e auditorit, është e rëndësishme për përdoruesit në mënyrë që ta kuptojnë auditimin, përgjegjësitë e auditorit apo raportin e auditimit, dhe me kusht që kjo nuk është e ndaluar me ligj ose rregullore, duhet të përpilohet një paragraf me titullin "Çështje Të Tjera", apo ndonjë titull tjetër të përshtatshëm. Ky paragraf duhet të paraqitet menjëherë pas opinionit dhe pas çdo paragrafi të Theksimit të Çështjes.

## Shtojca II: Letër konfirmimi

|                                                         |                             |                                     |                                        |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------------------------------|
| REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO |                             |                                     |                                        |
| ZYRA KOMBËTARE E AUDITIMIT                              |                             |                                     |                                        |
| NACIONALNA KANCELARIJA REVIZIJE / NATIONAL AUDIT OFFICE |                             |                                     |                                        |
| DASËRRANANJA DORËZUARË<br>RECEIVED SUBMITTER            |                             |                                     |                                        |
| Nr. Njësia Org.<br>Org. No.                             | Shif. Klasif.<br>Class. Kod | Nr. Prot.<br>Br. Prot.<br>Prot. No. | Nr.faqeve<br>Br. Stranica<br>No. Pages |
| 03                                                      | 47                          | 1337                                | 1                                      |



|                                                                                                     |                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO                                             |                                        |
| QEVERIA - VLADA - GOVERNMENT                                                                        |                                        |
| MINISTRIA E ARSIMIT DHE SHKENCËS-MINISTARSTVO OBRAZOVANJA I NAUKE-MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE |                                        |
| Nr. Prot. Br. No.                                                                                   | Nr.faqeve<br>Br. Stranica<br>No. Pages |
| 01                                                                                                  | 140726                                 |
| 3463                                                                                                | 1                                      |

Republika e Kosovës  
Republika Kosova-Republic of Kosovo  
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Arsimit dhe Shkencës

Ministarstvo Obrazovanja i Nauke / Ministry of Education and Science

## LETËR KONFIRMIMI

Për pajtueshmërinë me Draft-Raportin e Zyrës Kombëtare të Auditimit për vitin 2025

Për: Zyrën e Kombëtare të Auditimit

Të nderuar,

Përmes kësaj letre konfirmoj se:

- kam pranuar **Draft-Raportin e Zyrës Kombëtare të Auditimit** për auditimin e Pasqyrave Financiare të projektit "Edukimi në Fëmijërinë e Hershme dhe Kujdesi për Kapitalin Njerëzor në Kosovë", të Ministrisë së Arsimit dhe Shkencës, për vitin 2025 (në tekstin e mëtejshëm: "Draft-Raporti"); dhe
- pajtohem me përmbajtjen e **Draft-Raportit**.



Z. Hajrudin Çeku  
Ministër në detyrë i Ministrisë së Arsimit dhe Shkencës

Prishtinë, 15.07.2026

|                                                                                                                                                                                                 |                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOŠOVA-REPUBLIC OF KOSOVO<br>QEVERIA - VLADA - GOVERNMENT<br>MINISTRIA E ARSIMIT DHE SHKENCËS-MINISTARSTVO OBRAZOVANJA<br>NALKE-MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE |                                     |
| DALJE                                                                                                                                                                                           |                                     |
| Njësia orig. <u>3</u>                                                                                                                                                                           | Data/Datum/Data <u>24.06.2026</u>   |
| Nr. Prot./B./No. <u>2771</u>                                                                                                                                                                    | Nr. /faq./B./str./No. pg. <u>13</u> |
| Prishtinë / Priština / Pristina                                                                                                                                                                 |                                     |

**Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human  
Capital Project**

(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

**Project Financial Statements**

For the period from September 18, 2024 (Inception Date) to  
December 31, 2025

**Content**

|                                                                                                          | <b>Page</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| • Statement of sources and uses of funds for the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025 | 1           |
| • Statement of expenditures for the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025              | 2           |
| • Notes to the financial statements for the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025      | 3-9         |
| <i>Supplementary schedule to the financial statements:</i>                                               | 11          |
| • Accumulated statement of expenditures for the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025  |             |

**Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project**  
(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

**Statement of Sources and Uses of Funds**

For the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025

(in EUR unless otherwise stated)

|                                              | Notes | Year ended on<br>December 31,<br>2025 | Cumulative<br>from September<br>18, 2024<br>(inception date)<br>to December 31,<br>2025 |
|----------------------------------------------|-------|---------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Sources of funds</b>                      |       |                                       |                                                                                         |
| ELP Grant TF0C3867-XK                        |       | -                                     | -                                                                                       |
| Temporary advance received by GOK            | 4     | 40,806                                | 40,806                                                                                  |
| <b>Total Sources</b>                         |       | <b>40,806</b>                         | <b>40,806</b>                                                                           |
| <b>Uses of funds:</b>                        |       |                                       |                                                                                         |
| Voucher Payments for part 3.3 of the Project | 5     | (23,440)                              | (23,440)                                                                                |
| Consulting services                          | 6     | (16,728)                              | (16,728)                                                                                |
| Incremental operating costs                  | 7     | (638)                                 | (638)                                                                                   |
| <b>Total uses</b>                            |       | <b>(40,806)</b>                       | <b>(40,806)</b>                                                                         |

The Statement of Sources and Uses of Funds is to be read in conjunction with the notes set out on pages 3 to 9 and forming an integral part of the financial statements.

The financial statements of the "Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project-ELP Grant" were authorised for issue by the management of the Project on June 24, 2026, and signed on its behalf by:

  
Fadile DYLA  
General Secretary

  
Iliriana Hoxha  
Director of the Budget and Finance  
Department

Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project  
(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

Statement of expenditures (Withdrawal schedule)  
For the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025  
(in EUR unless otherwise stated)

ELP Grant TF0C3867-XK

| Withdrawal Application   | Type of application | Appl. Pym. Amt | Disbursed in Euro | Goods | Works | Training | Consulting services | Incremental operating costs | Voucher payments | SOE | Deducted | Date received | Value Date |
|--------------------------|---------------------|----------------|-------------------|-------|-------|----------|---------------------|-----------------------------|------------------|-----|----------|---------------|------------|
| Total Reimbursement 2025 |                     | -              | -                 | -     | -     | -        | -                   | -                           | -                | -   | -        |               |            |

No withdrawal application/reimbursement was recorded under the ELP Grant during the year ended December 31, 2025. Eligible expenditures were paid from Government funds and are presented as temporary advances received by the Government of Kosovo until reimbursement from the Grant proceeds

  
Fadil DYLA  
General Secretary

  
Ilana Hoxha  
Director of the Budget and Finance Department

**Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project**  
(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

**Notes to the Project Financial Statements**

For the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025

(in EUR unless otherwise stated)

**1) General**

The Financing Agreement for the **Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project** – (the ‘Project’), was signed between the International Development Association (“Association”) and the Republic of Kosovo “Recipient”) on June 28, 2024. The agreement was ratified by Kosovo parliament was ratified by the Parliament of Kosovo on February 13, 2026, and declared effective on May 5, 2026. The total financing amount will not exceed EUR 14.6 million. The financing closing date is June 30, 2029.

The Project part 3.3. is financed by the Early Learning Partnership Multi-Donor Trust Fund Grant Agreement (ELP Grant No. TF0C3867-XK) amounting USD 2,000,000. The grant agreement was signed on June 28, 2024, and became effective on September 18, 2024, and its closing date is set on is June 30, 2027.

The Project is carried out through the Ministry of Education, Science, Technology and Innovation (MESTI), with technical assistance from the Ministry of Health for Part 2 and the Ministry of Finance, Labour and Transfers for Part 3.3, as applicable.

Since the financing agreement become effective in 2026, no expenditures or financing transactions related to the Credit were incurred during the period from September 18, 2024 (Inception Date) to December 31, 2025. Accordingly, these financial statements present exclusively the activities, expenditures and financing related to the Early Learning Partnership Multi-Donor Trust Fund Grant No. TF0C3867-XK.

**Project Objectives and Description.** The objective of the Project is to improve the quality of and equitable access to Early Childhood Education and Care (ECEC) services in the Republic of Kosovo.

The Project consists of the following parts:

**Part 1: Improving the quality of ECEC Services**

**1.1 ECEC regulatory updates and development of new ECEC quality and monitoring frameworks**

- a) conducting of a review of the existing ECEC regulatory framework;
- b) developing a National ECEC Quality Framework;
- c) developing the national ECEC assessment and observation framework and conducting classroom observations and assessments of child outcomes;
- d) adapting or developing the child assessment tool that would be aligned with and adapted to national goals; and
- e) improving regulations defining the quality of ECEC learning environments, their pedagogical role, and preparing the guidelines and blueprints for ECEC infrastructure expansions/adaptation, as well as development of the equipment standards and requirements for teaching and learning materials in ECEC centers.

**1.2 Capacity building of ECEC professionals**

- a) developing the national ECEC teacher continuous professional development framework based on the existing legal framework and the ECE Curriculum;
- b) designing training programs for pre-service and in-service ECEC workers;
- c) training, retraining, requalification, and capacity building of ECE teachers, childcare workers, municipal managers and other decision-makers;

**Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project**  
(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

**Notes to the Project Financial Statements**

For the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025

(in EUR unless otherwise stated)

**I) General**

- d) capacity-building activities, including study visits, information exchanges, and seminars and learning events;
  - e) Strengthening the teacher training and development capabilities of the MESTI through identifying one existing ECEC facility and equipping it with the necessary tools to integrate training center capabilities, as well as expanding this center with a function of the recycling center for ECEC learning materials, and;
  - f) strengthening MESTI's financial planning capacity.
- 1.3 Development and implementation of cross-sectorial ECEC module for the Education Management Information System (EMIS) and improvement of the core EMIS system
- a) assessing the physical and institutional requirements of transitioning from the current data management system to an EMIS;
  - b) purchasing of software and hardware needed to transition to an EMIS that covers all levels of education and ECEC;
  - c) developing, piloting, and rolling out of an EMIS that adequately responds to the data needs across the education sector; and
  - d) training, communication, and capacity building on the EMIS for users at all levels of the education sector and relevant agencies involved in ECEC.

**Part 2: Fostering Multi-sectoral Integration in ECEC Service Delivery**

**2.1 Early stimulation and promoting healthy nutrition**

- a) provision of training on stimulation for the first 1,000 days of life to healthcare providers in MFMCs, using training packages developed under Part 1.2.; and
- b) (i) development and implementation of a comprehensive communications strategy and campaign materials with approaches to target young mothers; and (ii) training of healthcare and education providers on the promotion of breastfeeding and healthy nutrition as part of parent interactions in their settings.

**2.2 Child monitoring and early childhood intervention program**

- a) development and institutionalization of an Early Childhood Intervention (ECI) Program and standardization of procedures for early identification and timely referral and data reporting and monitoring;
- b) piloting of the ECI Program in Pristina city and up to two rural/vulnerable selected municipalities followed by the national rollout of the ECI Program;
- c) infrastructure investments in MFMCs across the country and procurement of basic medical supplies to allow for implementation of the ECI Program; and
- d) training of providers and advocacy for national adoption of the ECI Program.

**Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project**  
(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

**Notes to the Project Financial Statements**

For the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025

(in EUR unless otherwise stated)

**1) General**

**Part 3. Increasing Equitable access to ECEC services**

**3.1 Green and universal repurposing, building, and renovating ECEC facilities**

- a) construction of up to eighteen new ECEC Centers in selected municipalities;
- b) rehabilitation and/or repurposing/upgrading of existing ECEC spaces and other public spaces for ECEC use, and refurbishments of kitchens to implement new nutrition guidelines; and
- c) development and establishment of one new or renovated ECEC Center to include the training center for teacher preparation and a recycling center of supplies for ECEC Centers.

**3.2 Equipping of ECEC Centers with new furniture and learning materials**

Provision of equipment, supplies, and learning materials to accommodate different teaching methodologies and play-based curricula in ECEC Centers.

**3.3 Support for the participation of Vulnerable Children in the Voucher Program**

Design and implementation of the Voucher Program

**Part 4. Project Management, Monitoring and Evaluation.** Technical assistance and operational support to the Project Implementation Unit (PIU) for project management, monitoring and evaluation and, including *inter alia*, for:

- a) design and implementation of an impact evaluation study relying on the observations and assessment supported under Part I.1 of the Project;
- b) verification of PBC targets; and
- c) carrying out outreach and communication activities to raise awareness to families on the ECEC benefits.

**Financing Agreement No. 75500-XK**

The following table specifies the categories of Eligible Expenditures that may be financed out of the proceeds of the Financing ("Category"), the allocations of the amounts of the financing to each Category, and the percentage of expenditures to be financed for Eligible Expenditures in each Category, as per Financing Agreement:

| Category                                                                                                                              | Amount of the<br>Credit Allocated<br>(Euro) | Percentage of expenditures<br>to be Financed<br>(inclusive of taxes) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| (1) Goods, works, non-consulting services and consulting services, Training and Operating Costs for the Project (except for Part 3.3) | 18,600,000                                  | 100%                                                                 |
| <b>Total amount</b>                                                                                                                   | <b>18,600,000</b>                           |                                                                      |

**Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project**  
(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

**Notes to the Project Financial Statements**

For the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025

(in EUR unless otherwise stated)

**1) General**

**Grant Agreement TF0C3867-XK**

The following table specifies the categories of Eligible Expenditures that may be financed out of the proceeds of the Financing ("Category"), the allocations of the amounts of the financing to each Category, and the percentage of expenditures to be financed for Eligible Expenditures in each Category, as per Grant Agreement:

| Category                                                                                                         | Amount of the<br>Financing Allocated<br>(USD) | Percentage of expenditures<br>to be Financed<br>(inclusive of taxes, except<br>VAT)                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (1) Goods, consulting services,<br>Training, Operating Costs and Voucher<br>Payments for Part 3.3 of the Project | 2,000,000                                     | 100% of the amount up to<br>the withdrawal ceiling and<br>subject to the conditions set<br>forth in the table in Schedule<br>3 to the Agreement |
| <b>Total amount</b>                                                                                              | <b>2,000,000</b>                              |                                                                                                                                                 |

Pursuant to the Grant Agreement, eligible expenditures incurred under Category (1) are financed from the Grant proceeds, subject to achievement of the Performance-Based Conditions (PBCs) and withdrawal ceilings specified in Schedule 3 of the Grant Agreement.

**2) Basis of preparation**

The financial statements of the Project for the period from September 18, 2024 (Inception Date) to December 31, 2025 have been prepared for the purpose of complying with the Project objectives, the World Bank guidelines, and the terms and conditions of the Early Learning Partnership Multi-Donor Trust Fund Grant Agreement No. TF0C3867-XK.

The financial statements comprise the Statement of Sources and Uses of Funds, the Statement of Expenditures used as the basis for withdrawal applications, a summary of significant accounting policies and other explanatory notes.

The financial statements have been prepared in accordance with the cash basis of accounting. On this basis, income is recognised when received rather than when earned and expenditures are recognised when paid rather than when incurred.

The special purpose financial statements are presented in Euro (EUR), unless otherwise stated. The Grant allocation in the signed agreement is expressed in United States Dollars (USD).

**3) Summary of significant accounting policies**

A summary of significant accounting policies underlying the preparation of the Project's financial statements is presented below.

**3.1 Recognition of income and expenses**

Income is recognised when received rather than when earned, and expenses are recognised when paid rather than when incurred.

**Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project**  
(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

**Notes to the Project Financial Statements**

For the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025

(in EUR unless otherwise stated)

**3) Summary of significant accounting policies**

**3.2 Taxation**

The Project is not exempt from income tax, Value Added Tax (VAT), customs duties and other applicable taxes unless otherwise provided under the applicable legislation or financing agreements. Local employees and consultants are liable for personal income tax and pension contributions in accordance with Kosovo legislation.

**4) Temporary advances received by Government of Kosovo**

The temporary advances received by the Government of Kosovo are detailed as follows:

|                                                         | Year ended on<br>December<br>31, 2025 |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Government Funds as the beginning of the year           | -                                     |
| Project eligible expenditure paid from government funds | 40,806                                |
| Reimbursements from ELP Grant                           | -                                     |
| <b>Movement during the period</b>                       | <b>40,806</b>                         |
| <b>Government Funds at end of the period</b>            | <b>40,806</b>                         |

Although project expenditures were incurred in 2025, no withdrawals were made from the grant account. In addition to documenting project expenditures, withdrawals require confirmation that the Performance-Based Conditions (PBCs) outlined in Schedule 3 of the Grant Agreement have been met. While there is evidence that PBC 1 has been achieved, qualifying expenditures in 2025 remained below initial estimates, largely because most preparatory activities were financed through the Bank-executed trust fund.

**5) Voucher payments under Part 3.3 of the Project**

Expenditures for Voucher payments under Part 3.3 of the Project are detailed as follows:

|                                                                | Year ended on<br>December<br>31, 2025 |
|----------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Payments to participating preschool institutions under the ELP |                                       |
| Voucher Program                                                | 21,370                                |
| Transportation support for beneficiary families                | 2,070                                 |
| <b>Total</b>                                                   | <b>23,440</b>                         |

The expenditure under Voucher Payments represents payments made to participating preschool institutions for the attendance of eligible children. Besides, transportation support was provided to beneficiary families in accordance with the program eligibility criteria. The pilot phase was launched on December, 2024.

**Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project**  
(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

*Notes to the Project Financial Statements*

For the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025

(in EUR unless otherwise stated)

**6) Consulting services**

Expenditures for consulting services are detailed as follows:

|                                         | Year ended on<br>December<br>31, 2025 |
|-----------------------------------------|---------------------------------------|
| PIU Salaries                            | 14,995                                |
| Kosovo Pension Savings Trust - Employee | 638                                   |
| Personal income tax – PIU staff         | 1,096                                 |
| <b>Total</b>                            | <b>16,728</b>                         |

**7) Incremental operating costs**

Expenditures for incremental operating costs are detailed as follows:

|                                         | Year ended on<br>December<br>31, 2025 |
|-----------------------------------------|---------------------------------------|
| Kosovo Pension Savings Trust - Employer | 638                                   |
| <b>Total</b>                            | <b>638</b>                            |

**Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project**  
(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

*Notes to the Project Financial Statements*

For the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025

(in EUR unless otherwise stated)

**8) Expenditures by parts:**

The expenditures by Project Components are detailed as follows:

| Project Components/Activities                                                                  | Voucher Payments under Part 3.3 of project | Consulting Services | Incremental operating costs | Training | Total 31.12.2025 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------|-----------------------------|----------|------------------|
| <b>Part 1: Improving the quality of ECEC services</b>                                          |                                            |                     |                             |          |                  |
| 1.1 ECEC regulatory updates and development of new ECEC quality and monitoring frameworks      | -                                          | -                   | -                           | -        | -                |
| 1.2 Capacity building of ECEC professionals                                                    | -                                          | -                   | -                           | -        | -                |
| 1.3 Development and implementation of ECEC module for EMIS and improvement of core EMIS system | -                                          | -                   | -                           | -        | -                |
| <b>Part 2: Fostering multi-sectorial integration in ECEC service delivery</b>                  |                                            |                     |                             |          |                  |
| 2.1 Early stimulation and promoting healthy nutrition                                          | -                                          | -                   | -                           | -        | -                |
| 2.2 Child monitoring and early childhood intervention program                                  | -                                          | -                   | -                           | -        | -                |
| <b>Part 3: Increasing equitable access to ECEC services</b>                                    |                                            |                     |                             |          |                  |
| 3.1 Green and universal repurposing, building, and renovating ECEC facilities                  | -                                          | -                   | -                           | -        | -                |
| 3.2 Equipping ECEC Centers with new furniture and learning materials                           | -                                          | -                   | -                           | -        | -                |
| 3.3 Support for the participation of Vulnerable Children in the Voucher Program                | 23,440                                     | 16,728              | 638                         | -        | 40,806           |
| <b>Part 4: Project management and monitoring and evaluation</b>                                |                                            |                     |                             |          |                  |
| <b>Total</b>                                                                                   | <b>23,440</b>                              | <b>16,728</b>       | <b>638</b>                  | <b>-</b> | <b>40,806</b>    |

**9) Undisbursed Financing Proceeds**

As of December 31, 2025, no withdrawals had been made under ELP Grant No. TF0C3867-XK (USD 2,000,000) or IDA Credit No. 75500-XK (EUR 18,600,000). Consequently, all eligible expenditures incurred during the reporting period were financed from Government funds pending reimbursement from the Grant proceeds.

**Early Childhood Education and Care for Kosovo's  
Human Capital Project**  
(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

Statement of Cumulative Expenditures Withdrawal Schedule  
(Supplementary schedule  
to the Annual Financial Statements)

**Project Financial Statements**  
For the period from September 18, 2024 (Inception Date) to  
December 31, 2025

Early Childhood Education and Care for Kosovo's Human Capital Project  
(IDA Credit No. 75500-XK and ELP Grant No. TF0C3867-XK)

Statement of Cumulative Expenditures Withdrawal Schedule  
For the period from September 18, 2024, up to December 31, 2025  
(in EUR unless otherwise stated)

ELP Grant TF0C3867-XK

| Withdrawal Application   | Type of application | Appl. Pym. Amt | Disbursed in Euro | Goods | Works | Training | Consulting services | Incremental operating costs | Voucher payments | SOE | Deducted | Date received | Value Date |
|--------------------------|---------------------|----------------|-------------------|-------|-------|----------|---------------------|-----------------------------|------------------|-----|----------|---------------|------------|
| Total Reimbursement 2025 |                     | -              | -                 | -     | -     | -        | -                   | -                           | -                | -   | -        |               |            |

No withdrawals or disbursements were made from the Grant Account during the reporting period.

  
Fadile DYLA  
General Secretary

  
Meana HOXHA  
Director of the Budget and Finance Department