



Republika e Kosovës  
Republika Kosova  
Republic of Kosovo



**ZKA**

ZYRA KOMBËTARE E AUDITIMIT  
NACIONALNA KANCELARIJA REVIZIJE  
NATIONAL AUDIT OFFICE

# RAPORTI I AUDITIMIT PËR PASQYRAT FINANCIARE VJETORE TË MINISTRISË SË ADMINISTRIMIT TË PUSHTETIT LOKAL PËR VITIN 2025

Prishtinë, prill 2026

# PËRMBAJTJA E RAPORTIT

- 1 Opinioni i Auditimit
- 2 Gjetjet dhe rekomandimet
- 3 Çështjet e zgjidhura gjatë procesit të auditimit
- 4 Informacion i përmbledhur për planifikimin dhe realizimin e buxhetit
- 5 Progresi në zbatimin e rekomandimeve

Shtojca I: Letër konfirmimi

Shtojca II: Shpjegim lidhur me llojet e të ndryshme të opinionëve të aplikuara nga ZKA dhe pjesëve të tjera të Raportit të Auditimit

# 1 Opinioni i Auditimit

Ne kemi përfunduar auditimin e pasqyrave financiare të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal për vitin e përfunduar më 31 Dhjetor 2025, në përputhje me Ligjin për Auditorin e Përgjithshëm dhe Zyrën Kombëtare të Auditimit të Republikës së Kosovës dhe Standardet Ndërkombëtare të Institucioneve Supreme të Auditimit (SNISA). Auditimi është kryer për të na mundësuar të shprehim opinionin për pasqyrat financiare dhe konkluzionin për pajtueshmërinë me autoritetet.<sup>1</sup>

## Opinion i kualifikuar për pasqyrat financiare vjetore

Ne i kemi audituar pasqyrat financiare vjetore të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL), të cilat përmbajnë pasqyrën e pranimeve dhe pagesave në para të gatshme, raportin e ekzekutimit të buxhetit si dhe shënimet shpjeguese për pasqyrat financiare, përfshirë përmbledhjen e politikave të rëndësishme të kontabilitetit dhe raportet tjera<sup>2</sup>, për vitin e përfunduar më 31 dhjetor 2025.

Sipas opinionit tonë, përveç ndikimit të çështjes/ve të përshkruara në paragrafin për Bazën për Opinion të Kualifikuar, Pasqyrat Financiare Vjetore të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal, prezantojnë një pamje të drejtë dhe të vërtetë në të gjitha aspektet materiale, në përputhje me Standardet Ndërkombëtare të Kontabilitetit për Sektorin Publik, sipas kontabilitetit të bazuar në para të gatshme, Ligjin nr. 03/L-048 për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë (me plotësime dhe ndryshime) dhe Rregulloren MF, Nr. 01/2017 për raportim vjetor financiar nga organizatat buxhetore.

## Baza për Opinion të Kualifikuar

- B1 Vlera e pasurive kapitale të ministrisë ishte e mbivlerësuar për 833,567€ si rezultat i mos-shlyerjes së pagesave të regjistruara në kategorinë investim në vijim, pas përfundimit të projekteve të bashkëfinancuara për komuna.
- B2 Vlera e pasurive jo kapitale e prezantuar në PFV në vlerë 108,195€, ishte mbivlerësuar si rezultat i mos aplikimit të zhvlerësimit për pasuritë nën 1,000€, për më tepër në regjistrin e pasurive nuk figuron as zhvlerësimi i akumuluar.

### *Më gjerësisht shih nënkapitullin 2.1 Çështjet që ndikojnë në opinion të auditimit*

Auditimi është kryer në përputhje me Standardet Ndërkombëtare të Institucioneve Supreme të Auditimit (SNISA). Sipas këtyre standardeve, përgjegjësitë tona janë përshkruar më poshtë tek pjesa e raportit 'Përgjegjësitë e Auditorit për Auditimin e Pasqyrave Financiare'. Në përputhje me ONISA-P-10, SNISA 130, Kodin e Etikës së ZKA-së, si dhe kërkesat e tjera relevante për auditimin e PFV-ve të organizatave buxhetore, ZKA-ja është e pavarur nga subjekti i auditimit. Besojmë se dëshmitë e auditimit që kemi marrë janë të mjaftueshme dhe të duhura për sigurimin e bazës për opinion.

## Konkluzion për pajtueshmërinë

Ne kemi audituar nëse proceset dhe transaksionet përcjellëse janë në pajtueshmëri me kriteret e përcaktuara të auditimit që burojnë nga legjislacioni i zbatueshëm për subjektin e audituar në kontekstin e përdorimit të burimeve financiare.

Sipas konkluzionit tonë, transaksionet e kryera në procesin e ekzekutimit të buxhetit të MAPL kanë qenë, në të gjitha aspektet materiale, në pajtueshmëri me kriteret e përcaktuara të auditimit që burojnë nga legjislacioni i zbatueshëm për subjektin e audituar në kontekstin e përdorimit të burimeve financiare.

## Baza për konkluzion

Auditimi është kryer në përputhje me Standardet Ndërkombëtare të Institucioneve Supreme të Auditimit (SNISA). Sipas këtyre standardeve, përgjegjësitë tona janë përshkruar më poshtë tek pjesa e raportit 'Përgjegjësitë e Auditorit për Auditimin e Pasqyrave Financiare'. Në përputhje me ONISA-P-10, SNISA 130, Kodin e Etikës së ZKA-së, si dhe kërkesat tjera relevante për auditimin e PFV-ve të organizatave buxhetore, ZKA-ja është e pavarur nga subjekti i auditimit. Besojmë se dëshmitë e auditimit që kemi marrë janë të mjaftueshme dhe të duhura për sigurimin e bazës për konkluzion.

## Përgjegjësitë e Menaxhmentit dhe të organeve drejtuese/qeverisëse për pasqyrat financiare vjetore

Sekretari i Përgjithshëm është përgjegjës për përgatitjen dhe prezantimin e drejtë të Pasqyrave Financiare sipas Standardeve Ndërkombëtare të Kontabilitetit në Sektorin Publik - Raportimi Financiar bazuar në Kontabilitetin e Parasë së Gatshme. Po ashtu, Sekretari i Përgjithshëm është përgjegjës edhe për vendosjen e kontrolleve të brendshme, të cilat i përcakton si të nevojshme për të mundësuar përgatitjen e Pasqyrave Financiare, pa keq deklarime materiale të shkaktuara, qoftë nga mashtrimi apo gabimi. Kjo përfshinë përmbushjen e kërkesave që burojnë nga Ligji nr. 03/L-048 për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë dhe Rregullorja nr. 01/2017 për Raportim Vjetor Financiar nga Organizata Buxhetore.

Ministri është përgjegjës për të siguruar mbikëqyrjen e procesit të raportimit financiar të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal.

## Përgjegjësia e Menaxhmentit për Pajtueshmërinë

Menaxhmenti i Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal është gjithashtu përgjegjës për përdorimin e burimeve financiare të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal në përputhje me Ligjin për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësinë dhe të gjitha rregullat dhe rregulloret e tjera të zbatueshme.<sup>3</sup>

## Përgjegjësia e Auditorit të Përgjithshëm për auditimin e PFV-ve

Objektivat tona janë të ofrojmë siguri të arsyeshme nëse pasqyrat financiare si tërësi nuk përmbajnë keq-deklarime materiale, qoftë për shkak të mashtrimit ose gabimit dhe të hartojmë një raport të auditimit që përfshin opinionin tonë. Siguria e arsyeshme është siguri e nivelit të lartë, por nuk është një garanci se një auditim i kryer në përputhje me SNISA-t do të zbulojë çdo keq-deklarim material që mund të ekzistojë. Keq-deklarimet mund të vijnë nga mashtrimi ose gabimi dhe konsiderohen materiale nëse, individualisht ose si tërësi, në mënyrë të arsyeshme pritet të ndikojnë në vendimet ekonomike të përdoruesve të marra në bazë të këtyre pasqyrave financiare.

Objektivi ynë është gjithashtu të shprehim një konkluzion të auditimit për pajtueshmërinë e autoriteteve përkatëse të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal me kriteret e përcaktuara të auditimit që burojnë nga legjislacioni i zbatueshëm në kontekstin e përdorimit të burimeve financiare, lidhur me subjektin e audituar.

Si pjesë e auditimit në përputhje me Ligjin për ZKA dhe SNISA-të, ne ushtrojmë gjykim dhe skepticizëm profesional gjatë gjithë auditimit. Ne gjithashtu:

- Identifikojmë dhe vlerësojmë rreziqet e keq-deklarimit material të pasqyrave financiare, qoftë për shkak të mashtrimit ose gabimit, hartojmë dhe kryejmë procedurat e auditimit që i përgjigjen atyre rreziqeve, dhe marrim dëshmi të auditimit që janë të mjaftueshme dhe të përshtatshme për të siguruar bazën për opinionin. Rreziku i mos zbulimit të një keq-deklarimi material që rezulton nga mashtrimi është më i lartë sesa për atë që rezulton nga gabimi, pasi mashtrimi mund të përfshijë manipulim, falsifikim, lëshime të qëllimshme, keq përfaqësime ose anashkalim të kontroleve të brendshme.
- Identifikojmë dhe vlerësojmë rreziqet e mos-pajtueshmërisë me autoritetet, qoftë për shkak të mashtrimit ose gabimit, hartojmë dhe kryejmë procedurat e auditimit që janë përgjegjëse ndaj atyre rreziqeve, dhe marrim dëshmi të auditimit që janë të mjaftueshme dhe të përshtatshme për të siguruar bazën për konkluzionin tonë për pajtueshmërinë me autoritetet. Rreziku i mos zbulimit të një rasti të mos pajtueshmërisë me autoritetet që vjen nga mashtrimi është më i lartë sesa për atë që rezulton nga gabimi, pasi mashtrimi mund të përfshijë manipulim, falsifikim, lëshime të qëllimshme, keq përfaqësime ose anashkalim të kontrollit të brendshëm.
- Sigurohemi ta kuptojmë kontrollin e brendshëm relevant për auditimin, për t'i hartuar procedurat e auditimit që janë të përshtatshme, por jo me qëllim të shprehjes së një opinionimi mbi efektivitetin e kontrollit të brendshëm të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal.
- Vlerësojmë përshtatshmërinë e politikave të kontabilitetit të përdorura dhe arsyeshmërinë e vlerësimeve të kontabilitetit dhe shpalosjet e ndërlidhura të bëra nga menaxhmenti.
- Vlerësojmë prezantimin e përgjithshëm, strukturën dhe përmbajtjen e pasqyrave financiare, përfshirë shpalosjet, për t'u siguruar se pasqyrat financiare paraqesin transaksionet dhe ngjarjet themelore në mënyrë të drejtë dhe të saktë.

Ndër të tjera, ne komunikojmë me menaxhmentin dhe ata që janë përgjegjës për qeverisjen edhe në lidhje me fushëveprimin dhe kohën e planifikuar të auditimit dhe gjetjet e rëndësishme të auditimit, përfshirë ndonjë mangësi domethënëse në kontrollin e brendshëm që ne e identifikojmë gjatë auditimit.

Nga çështjet e komunikuar me menaxhmentin, ne përcaktojmë ato çështje që ishin më të rëndësishme në auditimin e Pasqyrave Financiare të periudhës aktuale dhe që cilësohen si çështje kyçe të auditimit. Raporti i auditimit publikohet në ueb faqen e ZKA-së, me përjashtim të informacioneve që klasifikohen si senzitive apo për shkak të ndalesave të tjera ligjore e administrative, në pajtim me legjislacionin në fuqi.

## 2 Gjetjet dhe rekomandimet<sup>4</sup>

Gjatë auditimit, kemi vërejtur fusha për përmirësim të mundshëm, përfshirë kontrollin e brendshëm, të cilat janë paraqitur më poshtë për shqyrtimin tuaj në formë të gjetjeve dhe rekomandimeve.

Fushë që kërkon më shumë fokus për shkak të ndikimit material është menaxhimi i pasurive financiare dhe prezantimi i pasurive jo kapitale në PFV si dhe kujdesi më i shtuar duhet të kushtohet mbikëqyrjes së projekteve të bashkëfinancimit me komunat.

Po ashtu procesi i zhvlerësimit të pasurive me vlerën nën 1,000€ duhet të kryhet në pajtim me kërkesat ligjore.

Ky raport ka rezultuar me dy (2) rekomandime, të cilat janë rekomandime të përsëritura nga viti paraprak.

Derisa për statusin e rekomandimeve të vitit paraprak dhe nivelin e zbatimit të tyre, shih kapitullin 5.

### 2.1 Çështjet që ndikojnë në opinionin e auditimit

#### Çështja B1 - Mangësi në menaxhimin e pasurive financiare

##### Gjetja

Rregullorja Nr. 02/2013 për menaxhimin e pasurisë jo financiare në organizatat buxhetore, neni 12.3 përcakton se, në momentin kur pasuria jo financiare i ka kaluar të gjitha rregullat dhe procedurat e pranimit nga ana e organizatës buxhetore, e cila e fiton të drejtën e pronësisë mbi pasurinë përkatëse, atëherë kategoria e investimeve në vijim mbyllet edhe në regjistrat e organizatës buxhetore pranuese dhe organizatës buxhetore bashkëfinancuese.

Regjistri i pasurive kapitale të ministrisë të prezantuar në raportin vjetor financiar ishte mbi-vlerësuar për 833,567€ si rezultat i mos mbylljes së projekteve të bashkëfinancuara pas përfundimit të tyre.

- Projekti "Kubëzimi i rrugëve në regjionin e Opojës", Komuna e Dragashit. Pagesa e kryer nga ministria në vlerë 96,329€ vazhdon të figurojë si investim në vijim në regjistrin e pasurive të ministrisë. Pranimi teknik ishte bërë në fillim të dhjetorit 2025. Ministria kishte komunikuar me Komunën e Dragashit lidhur me mbylljen e projektit. Megjithatë, procesi i mbylljes nuk ka arritur të përfundohej;
- Projekti "Ndërtimi i trotuarit Dragash-ura e fshatit Shajne, ndërtimi i murit mbajtës të varrezat e qytetit si dhe ndërtimi i ndriçimit në rrugën unazore në Dragash", Komuna e Dragashit. Pjesa e financuar nga ministria për këtë projekt në vlerë 74,797€ vazhdon të figurojë si investim në vijim në regjistrat e pasurive të ministrisë. Pranimi teknik ishte bërë më 18 dhjetor 2025. Ministria kishte komunikuar me Komunën e Dragashit lidhur me mbylljen e projektit. Megjithatë, procesi i mbylljes nuk ka arritur të përfundohej;

- Projekti "Ndërtimi i infrastrukturës në fshatin Vërmicë", Komuna e Prizrenit. Pagesat e financuar nga ministria për këtë projekt në vlerë 333,036€, vazhdon të figurojë e regjistruar si investim në vijim në regjistrin e pasurive të ministrisë mirëpo ishte bërë pranimi teknik në fillim të dhjetorit 2025. Ministria kishte komunikuar me Komunën e Prizrenit për ta mbyllur projektin por deri në kohën sa ne ishim në auditim nuk ishte kryer(27.02.2026);
- Projekti "Rregullimi i sheshit 'Adem Jashari"- Komuna e Vushtrrisë, projekti kishte përfunduar dhe pranimi teknik ishte bërë më 25/02/2025. Tri pagesa në vlerë të përbashkët 329,405€ të ekzekutuara nga ministria për këtë projekt ende figurojnë si investim në vijim në regjistrin e pasurive të ministrisë, projekti i njëjtë figuron si projekt i mbyllur në regjistrin e pasurive të komunës dhe për të cilin kishte filluar të aplikohet zhvlerësimi. Për më tepër, zyrtarët e ministrisë me datë 02/06/2025 kishin komunikuar me Komunën e Vushtrrisë për informata lidhur me projektin në mënyrë që të fillojnë mbylljen mirëpo deri në kohën sa ne ishim në auditim (27.02.2026) nuk kishin pranuar informatat e duhura që të fillojnë procesin e mbylljes.

Kjo ka ndodhur si rezultat i mungesës së komunikimit të mirëfilltë në mes të ministrisë dhe komunave, për progresin e projekteve të bashkëfinancuara dhe bartjes së pronësisë sipas rregullave.

#### **Ndikimi**

Shuma e financuar nga ministria e mbajtur në regjistrin e pasurisë si investim në vijim edhe pas përfundimit të projektit, ndikon në mbivlerësim të gjendjes së pasurive të ministrisë. Për më tepër, si rezultat i dyfishimit të vlerës së regjistruar për të njëjtat projekte nga dy entitete, ka ndikim në mbivlerësimin e gjendjes së përgjithshme të pasurive në Raportin Vjetor të konsoliduar për vitin 2025.

#### **Rekomandimi B1**

Ministri duhet të sigurojë mekanizma dhe komunikim më efektiv në mes të palëve të përfshira në projektet me bashkëfinancim, në mënyrë që njoftimet të bëhen në kohë dhe bartja e pronësisë së pasurive të bëhet sipas rregullave në fuqi. Gjithashtu, të ndërmerren veprime për përditësimin dhe mbylljen e investimeve në regjistrin e pasurive, në përputhje me dokumentacionin mbështetës.

#### **Përgjigja e menaxhmentit të entitetit (Pajtohen)**

#### **Çështja B2 - Mangësi në raportim të pasurive jo-kapitale në PFV**

#### **Gjetja**

Rregullorja Nr. 02/2013 për menaxhimin e pasurisë jo financiare në organizatat buxhetore, neni 24 pika 2.2 specifikon se paraqitja në pasqyrat vjetore financiare duhet të bëhet nga: e-pasuria për pasuritë me vlerë nën 1,000€ dhe afat të përdorimit mbi një vit dhe stoqet.

Pasuritë jo kapitale të prezantuara në PFV në vlerë 108,195€ ishin mbivlerësuar, kjo pasi që ministria nuk kishte aplikuar zhvlerësimin për vitin 2025, për pasuritë nën 1,000€, për më tepër në regjistrin e pasurive nuk figuron as zhvlerësimi i akumuluar.

Kjo kishte ndodhur si pasojë e mos funksionimit të kontrolleve të brendshme në organizatë dhe pakujdesia e zyrtarëve përgjegjës.

**Ndikimi** Mos aplikimi i zhvlerësimit për pasuritë jo kapitale ndikon në mbivlersimin e gjendjes së pasurive jo kapitale dhe prezantim të informatave jo të plota dhe të sakta në PFV.

**Rekomandimi B2** Ministri duhet të sigurojë kontrolle më efektive gjatë përgatitjes dhe raportimit të informatave financiare në PFV, duke aplikuar zhvlerësimin për pasuritë sipas kërkesave ligjore, në mënyrë që të evitohen gabimet dhe gjendja e pasurive jo kapitale e prezantuar në PFV të jetë e plotë dhe e saktë.

**Përgjigja e menaxhmentit të entitetit (Pajtohen)**



### 3 Çështjet e zgjidhura gjatë procesit të auditimit

Gjatë procesit të auditimit ne i kemi pranuar draft PFV e ministrisë, dhe i kemi analizuar ku janë identifikuar çështje materiale të cilat pas sugjerimeve tona menaxhmenti i organizatës buxhetore i ka bërë korrigjimet në PFV finale.

Çështjet materiale të cilat ne i kemi identifikuar dhe janë përmirësuar gjatë kohës së auditimit

#### Çështja 1

#### Gabimet e identifikuara në prezantimin e PFV

##### Gjetja

Gjatë rishikimit të pasqyrave financiare vjetore u identifikuan disa mospërputhje dhe prezantime jo të sakta si:

Te neni 14 - Raporti i ekzekutimit të buxhetit - tek pjesa hyrje e parasë së gatshme të shtylla realizimi (A) te shënimi 11 grand i përcaktuar i donatorëve nuk është bërë raportimi i saktë pasi ministria ka prezantuar shumën prej 234,000€, ndërsa sipas shënimeve të thesarit do të duhej të jetë 223,683€.

Po ashtu të neni 14-Raporti i ekzekutimit të buxhetit - tek pjesa hyrje e parasë së gatshme të shtylla buxheti final (B) rreshti te shënimi 12-Tjera Ministria ka prezantuar gabimisht shumën prej 27,000€, si buxhet final, pasi kjo ka të bëjë me kthimin e mjeteve të cilat nuk buxhetohen.

Te neni 14 - Raporti i ekzekutimit të buxhetit - pjesa dalja e parasë së gatshme te shtylla Buxheti Final (B), Ministria ka prezantuar si buxhet final vlerën 5,818,000€, ndërsa sipas shënimeve të thesarit vlera është 6,139,157€.

Te neni 14 - Raporti i ekzekutimit të buxhetit - pjesa dalja e parasë së gatshme te shtylla Buxheti realizimi (A) Ministria nuk e ka prezantuar shpenzimet totale në vlerë 5,178,000€, ndërsa sipas të dhënave të thesarit vlera është 5,332,600€.

Te shënimet shpjeguese shënimi 9 të hyrat jo tatimore Ministria ka prezantuar vlerën 21,000€, e cila nuk harmonizohet me nenin 14 Raporti i ekzekutimit të buxhetit - pjesa hyrja e parasë së gatshme.

Po ashtu te shënimet shpjeguese te shënimi 12- te tjera ministria nuk e ka harmonizuar me nenin 14 te shënimi 12.

#### Veprimi i kërkuar

Menaxhmentit të entitetit i është kërkuar që të ndërmarrë veprime për ti korrigjuar Pasqyrat Financiare Vjetore, në mënyrë që ato të paraqesin saktë gjendjen financiare në përputhje me rregullat e raportimit financiar.

**Rezultati**

Menaxhmenti kishte marrë veprime korigjuese për paraqitje të drejtë dhe të saktë të PFV gjatë procesit të auditimit dhe kishte bërë korigjimet për çështjet që i kemi sugjeruar. Këto gabime kanë rezultuar për shkak të mos funksionimit të kontrolleve të brendshme, prandaj ne ju tërheqim vëmendjen se nëse këto gabime përsëriten në PFV e vitit vijues atëherë çështja do të rezultojë me rekomandim në raportin e auditimit.

## 4 Informacion i përmbledhur për planifikimin dhe realizimin e buxhetit

Në këtë kapitull kemi prezantuar një informacion të përmbledhur për burimet e fondeve buxhetore, shpenzimin e fondeve dhe të hyrave të mbledhura, sipas kategorive ekonomike. Kjo është ilustruar përmes tabelave dhe grafikëve të mëposhtëm:

**Tabela 1. Shpenzimet sipas burimeve të fondeve buxhetore (në €)**

Përshkrimi	Buxheti fillestar	Buxheti final <sup>5</sup>	2025 Shpenzimet	2024 Shpenzimet	2023 Shpenzimet
<b>Burimet e fondeve</b>	<b>9,168,745</b>	<b>6,139,157</b>	<b>5,332,600</b>	<b>14,340,512</b>	<b>7,851,011</b>
Grante Qeveritare - Buxheti	9,168,745	5,818,228	5,178,110	13,224,529	7,343,957
Donacionet e jashtme	0	320,929	154,491	1,115,983	507,054

Buxheti final në raport me buxhetin fillestar ishte zvogëluar për 3,029,588€. Ky zvogëlim ishte si rezultat i Vendimit Qeverisë për kursime tek: investime kapitale dhe subvencionet dhe transfere. Shkalla e realizimit të buxhetit final është 86%.

**Tabela 2. Shpenzimet e fondeve sipas kategorive ekonomike (në €)**

Përshkrimi	Buxheti fillestar	Buxheti final	2025 Shpenzimet	2024 Shpenzimet	2023 Shpenzimet
<b>Shpenzimet e fondeve sipas kategorive ekonomike</b>	<b>9,168,745</b>	<b>6,139,157</b>	<b>5,332,600</b>	<b>14,340,512</b>	<b>7,851,011</b>
Pagat dhe mëditjet	1,090,300	1,105,478	1,105,478	965,739	998,619
Mallrat dhe shërbimet	321,445	591,067	341,405	639,526	470,483
Komunalitë	7,000	8,420	2,688	3,553	4,388
Subvencionet dhe transferet	3,000,000	284,193	284,184	8,685,283	2,764,548
Investimet Kapitale	4,750,000	4,150,000	3,598,845	4,046,411	3,612,973

Shpjegimet për ndryshimet në kategoritë e buxhetit janë dhënë më poshtë:

Buxheti final për paga dhe mëditje në raport me buxhetin fillestar ishte rritur për 15,178€. Kjo rritje është rezultat i rritjes së pagave dhe vlerës së koeficientëve të pagave. Shpenzimi në këtë kategori ishte 100% e buxhetit final;

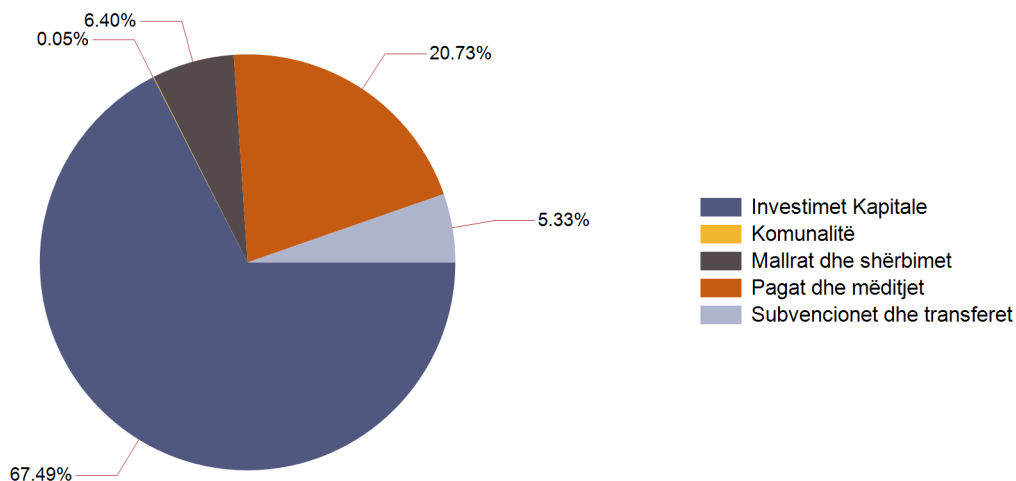
Buxheti final për mallra dhe shërbime në raport me buxhetin fillestar ishte rritur për 269,622€. Kjo rritje është si rezultat i kërkesave të MAPL. Shpenzimi në këtë kategori ishte 58%;

Buxheti final për komunalit në raport me buxhetin fillestar ishte rritur për 1,420€. Shpenzimi në këtë kategori ishte 32%;

Buxheti final për subvencione dhe transfere në raport me buxhetin fillestar ishte zvogëluar për 2,715,807€. Ky ndryshim ishte si rezultat i mos realizimit të projektit "Ndërtimi i shtëpive për komunitet jo shumicë në komuna" për të cilin këto mjete kanë qenë të buxhetuara. Shpenzimi në këtë kategori ishte 100%;

Buxheti final për investime kapitale në raport me buxhetin fillestar ishte zvogëluar për 600,000€. Zvogëlimi ka ndodhur pasi që projektet "Zhvillimi dhe mirëmbajtja e platformës shtetërore E-Komunat" dhe "Rehabilitimi i rrugës dhe ndërtimi i trotuarit Arllat-Negrovc dhe Vuçak" Komuna e Drenasit nuk ishin realizuar. Shpenzimi në këtë kategori ishte 87%.

Grafiku 1. Shpenzimet sipas kategorive ekonomike për vitin 2025



Të hyrat e realizuara nga MAPL në vitin 2025 ishin në vlerë 27,386€. Këto të hyra kanë të bëjnë me kthimin e mjeteve nga projektet e Bankës Botërore.

**Tabela 3. Të hyrat (në €)**

Përshkrimi	Buxheti fillestar	Buxheti final	2025 Pranimet	2024 Pranimet	2023 Pranimet
<b>Totali i të hyrave</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>27,386</b>	<b>25,186</b>	<b>15,129</b>
Të hyrat tjera	0	0	27,386	25,186	15,129

## 5 Progresi në zbatimin e rekomandimeve

Raporti i auditimit për PFV-të të vitit 2024 të MAPL ka rezultuar në (tre) 3 rekomandime kryesore. Ministria kishte përgatitur një Plan Veprimi ku paraqitet mënyra se si do t'i zbatoj rekomandimet e dhëna si dhe është dorëzuar raporti periodik për zbatimin e rekomandimeve.

Deri në fund të auditimit tonë për vitin 2025, 1 (një) rekomandim ishte zbatuar dhe 2 (dy) rekomandime nuk janë adresuar ende, siç është paraqitur në Grafikon 2, më poshtë.

Për një përshkrim më të plotë të rekomandimeve dhe mënyrën se si janë trajtuar ato, shihni në Tabelën 4 (ose Tabela e rekomandimeve).

### Grafiku 2. Progresi në zbatimin e rekomandimeve të vitit paraprak

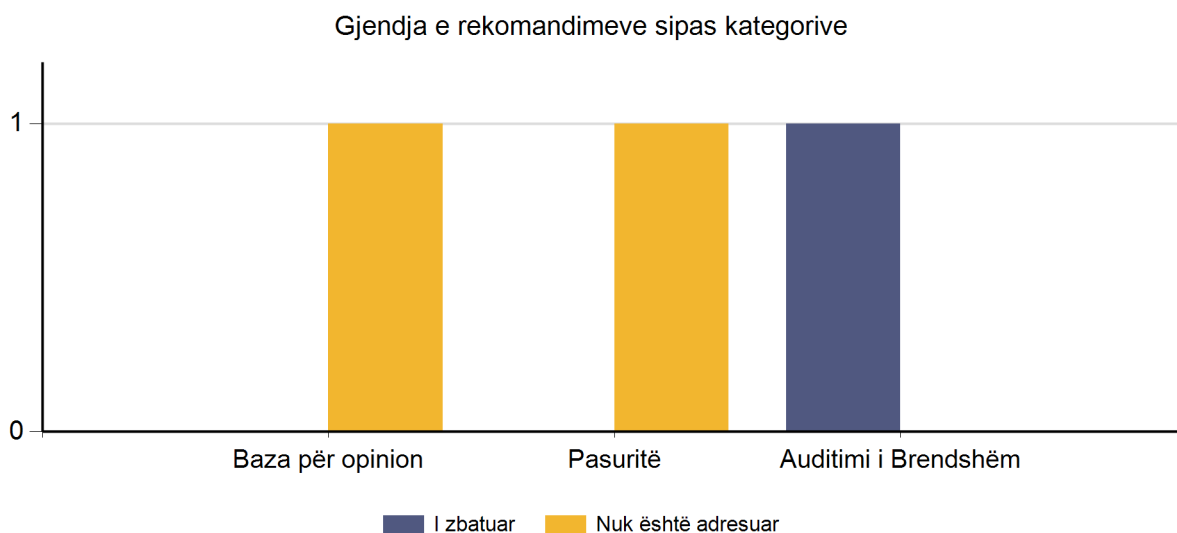


Tabela 4. Përmbledhja e rekomandimeve të vitit paraprak

Nr	Fusha e Auditimit	Rekomandimet e vitit 2024	Veprimet e ndërmarra	Statusi
1.	Baza për opinion	Ministri duhet të siguroj kontrolle më efektive gjatë përgatitjes dhe raportimit të informatave financiare në PFV, në mënyrë që të evitohen gabimet dhe gjendja e pasurive jo kapitale e prezantuar në PFV të jetë e plotë dhe e saktë.	Pavarësisht përpjekjeve të ministrisë për t'i adresuar çështjen e ngritur, rekomandimi nuk ka arritur të implementohet. Ministria ka ndërmarrë disa veprime për trajtimin e tij, megjithatë këto masa nuk kanë qenë të mjaftueshme për të siguruar zbatimin e rekomandimit.	Nuk është adresuar
2.	Pasuritë	Ministri duhet të sigurojë mekanizma dhe komunikim më efektiv në mes të palëve të përfshira në projektet me bashkëfinancim, në mënyrë që njoftimet të bëhen në kohë dhe bartja e pronësisë së pasurive të bëhet sipas rregullave në fuqi. Gjithashtu, të ndërmerren veprime për përditësimin dhe mbylljen e investimeve në regjistrin e pasurive, në përputhje me dokumentacionin mbështetës.	Për projektin e identifikuar në vitin paraprak ishin bërë korrigjimet e duhura në regjistrin e pasurisë. Megjithatë këtë vit janë identifikuar projekte të tjera të bashkëfinancimit të përfunduara, që vazhdojnë të figurojnë si investim në vijim në regjistrin e pasurive të ministrisë.	Nuk është adresuar
3.	Auditimi i Brendshëm	Ministri duhet të siguroj që në afat sa më të shpejtë kohor të funksionalizohet Komiteti i Auditimit në përputhje me kërkesat ligjore, në mënyrë që të zbatohet mbikëqyrja dhe mbështetja e NjAB-së si dhe të sigurohet pavarësia e kësaj njësie.	MAPL kishte arritur ta themeloj dhe funksionoj Komitetin e Auditimit gjatë vitit 2025.	I zbatuar

Vlora Spanca, Auditore e Përgjithshme



Lavdim Maxhuni, Drejtor i Auditimit



Liridona Berisha Kelmendi, Udhëheqëse e ekipit



Egzona Maqedonci, Anëtare e ekipit



Valmira Jonuzi, Anëtare e ekipit



## Shtojca I: Letër konfirmimi



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova - Republic of Kosovo**  
*Qeveria - Vlada - Government*  
*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*  
*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*  
*Ministry of Local Government Administration*

### LETËR E KONFIRMIMIT

Për pajtueshmërinë me gjetjet e Auditorit të Përgjithshëm për vitin 2025 dhe për zbatimin e rekomandimeve

Për: Zyrën e Kombëtare të Auditimit

Të nderuar,

Përmes kësaj shkrese, konfirmoj se:

- kam pranuar draft raportin e Zyrës Kombëtare të Auditimit për auditimin e Pasqyrave Financiare të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal, për vitin 2025 (në tekstin e mëtejshëm "Raporti");
- pajtohem me gjetjet dhe rekomandimet dhe nuk kam ndonjë koment për përmbajtjen e Raportit; si dhe
- brenda 30 ditëve nga pranimi i Raportit final, do t'ju dorëzoj një plan të veprimit për zbatimin e rekomandimeve, i cili do të përfshijë afatet kohore dhe stafin përgjegjës për zbatimin e tyre.

Elbert Krasniqi

Ministër i MAPL

Data: 23.04.2026, Prishtinë,

## Shtojca II: Shpjegim lidhur me llojet e të ndryshme të opinionëve të aplikuara nga ZKA dhe pjesëve të tjera të Raportit të Auditimit

Raporti i auditorit për pasqyrat financiare<sup>6</sup> duhet të përmbajë një opinion për pasqyrat financiare, bazuar në përfundimet e nxjerra nga dëshmitë e marra gjatë auditimit. Kur auditimi kryhet për të vlerësuar gjithashtu përputhjen me legjislacionin dhe rregulloret e tjera, auditorët kanë një përgjegjësi shtesë për të raportuar për pajtueshmërinë me autoritetet<sup>7</sup>, duke rezultuar me konkluzion mbi pajtueshmërinë.

Për të arritur në përfundimin se një opinion mbi pasqyrat financiare është i modifikuar ose i pa modifikuar, një auditor duhet të sigurohet që rezultatet e auditimit përfshijnë, apo jo, keq-deklarim (e) material(e) ose të përhapur(a), apo të tillë(a) të mundshëm(me), të supozuar në rast kufizimi të fushëveprimit.

Keq-deklarimi është një ndryshim mes shumës së raportuar, klasifikimit, prezantimit ose zbulimit të një zëri të pasqyrës financiare dhe sasisë, klasifikimit, prezantimit ose zbulimit që kërkohet që zëri të jetë në përputhje me kornizën e raportimit financiar në fuqi. Keq-deklarimet mund të vijnë nga gabimi ose mashtrimi.

(shkëputur nga SNISA 200)

### Forma e opinionit

#### Opinion i pa-modifikuar

Formulohet kur nuk janë zbuluar keq-deklarime ose mos-pajtueshmëri; kur janë zbuluar keq-deklarime ose mos-pajtueshmëri, qoftë një i vetëm apo një grumbull, por që nuk është i barabartë me ose nuk e tejkalon nivelin e materialitetit për pasqyrat financiare si tërësi; ose kur keq-deklarimi(et) dhe/ose mos-pajtueshmëria e zbuluar brenda një klase të caktuar transaksionesh nuk është e barabartë me ose e tejkalon nivelin e materialitetit më të ulët të vendosur për këtë klasë të transaksioneve. Formulohet gjithashtu nëse nuk ka kufizim të fushëveprimit ose kur kufizimi i fushëveprimit nuk mund të shpie në shmangie të keq-deklarimit(eve) material(e) dhe/ose mos-pajtueshmërisë(ve).

Kufizimi i fushëveprimit ndodh kur një auditor nuk është në gjendje të marrë dëshmi të mjaftueshme auditimi për të arritur në përfundimin se pasqyrat financiare në tërësi nuk përmbajnë keq-deklarime materiale.

Auditori duhet të japë **opinion të pa-modifikuar** nëse arrin në përfundimin se pasqyrat financiare janë përgatitur, në të gjitha aspektet materiale, në pajtim me kornizën e zbatueshme financiare.

### Modifikimi i opinionit në raportin e auditorit

Auditori duhet të modifikojë opinionin në raportin e auditorit nëse konstatohet se, bazuar në dëshmitë e marra nga auditimi, pasqyrat financiare në tërësi nuk përmbajnë keq-deklarime materiale dhe/ose mos-pajtueshmëri, ose nuk është në gjendje të sigurojë prova të mjaftueshme të auditimit për të arritur në përfundimin se pasqyrat financiare në tërësi nuk përmbajnë keq-deklarime materiale dhe/ose mos-pajtueshmëri..

Opinionit i modifikuar mund të jetë:

- I kualifikuar,
- I kundërt, ose
- Mohim opinionit

### Opinionit i kualifikuar

Formulohet kur janë zbuluar keq-deklarime dhe/ose mos-pajtueshmëri, qoftë një i vetëm apo një grumbull, që janë të barabartë me ose e tejkalojnë nivelin e materialitetit për pasqyrat financiare si tërësi; ose kur keq-deklarimi dhe/ose mos-pajtueshmëria e zbuluar brenda një klase të caktuar transaksionesh është i barabartë me ose tejkalon nivelin e materialitetit më të ulët të vendosur për këtë klasë të transaksioneve. Formulohet gjithashtu nëse ka kufizim të fushëveprimit, i cili mund të mos shpie në shmangie të keq-deklarimit(eve) material(e).

### Opinionit i kundërt

Formulohet kur janë zbuluar keq-deklarime dhe/ose mos-pajtueshmëri, qoftë një i vetëm apo një grumbull, që tejkalon në mënyrë të përhapur nivelin e materialitetit për pasqyrat financiare si tërësi; ose kur keq-deklarimet dhe/ose mos-pajtueshmëritë e zbuluara brenda një klase të caktuar transaksionesh e tejkalojnë në mënyrë të përhapur nivelin e materialitetit më të ulët të vendosur për këtë klasë të transaksioneve.

“E përhapur” është term që përdoret, në kontekstin e keq-deklarimeve dhe/ose mos-pajtueshmërive, për të përshkruar efektet e keq-deklarimeve dhe/ose mos-pajtueshmërisë në pasqyrat financiare; ose efektet e mundshme në pasqyrat financiare të keq-deklarimeve dhe/ose mos-pajtueshmërisë, nëse ka të tilla, që nuk zbulohen për shkak të pamundësisë për të marrë dëshmi të mjaftueshme e të duhura të auditimit. Efektet e përhapura në pasqyrat financiare janë ato që, sipas gjykimit të auditorit::

- a) Nuk kufizohen vetëm në elemente, llogari ose zëra të veçantë të pasqyrave financiare;
- b) Por nëse kufizohen si të tilla, përfaqësojnë ose mund të përfaqësojnë një pjesë të konsiderueshme të pasqyrave financiare; ose
- c) Për sa i përket shpalosjeve, janë thelbësore që përdoruesit të kuptojnë pasqyrat financiare.

**Mohim i opinionit**

Formulohet kur kufizimi i fushëveprimit, d.m.th. kur pamundësia për të siguruar prova të mjaftueshme të përshtatshme të auditimit, është i natyrës materiale dhe pervazive.

**Paragrafët e Theksimit të Çështjes dhe paragrafët e Çështjeve të Tjera në raportin e auditorit**

Nëse auditori e konsideron të nevojshme të tërheqë vëmendjen e përdoruesve në një çështje të paraqitur ose shpalosur në pasqyrat financiare, e cila është sa e rëndësishme aq edhe thelbësore që ata të kuptojnë pasqyrat financiare, por ka dëshmi të mjaftueshme e të përshtatshme se çështja nuk përmban keq-deklarime materiale në pasqyrat financiare, auditori duhet të përfshijë paragrafin e Theksimit të çështjes në raportin e tij. Paragrafi për Theksimin e Çështjes duhet t'i referohet vetëm informacionit të paraqitur ose shpalosur në pasqyrat financiare.

Paragrafi i theksimit të çështjes duhet:

- të përfshihet menjëherë pas opinionit;
- të ketë titullin 'theksim i çështjes' ose ndonjë titull tjetër të përshtatshëm;
- të përmbajë një referencë të qartë ndaj çështjes që theksohet dhe të tregojë se në ç'pjesë të pasqyrave financiare mund të gjenden shpalosjet relevante që e përshkruajnë plotësisht çështjen; dhe
- të tregojë se opinionit i auditimit nuk është modifikuar për sa i përket çështjes të theksuar.

Nëse auditori e konsideron të nevojshme të komunikojë një çështje, përveç atyre që janë paraqitur ose shpalosur në pasqyrat financiare, e cila, në gjykimin e auditorit, është e rëndësishme për përdoruesit në mënyrë që të kuptojnë auditimin, përgjegjësitë e auditorit apo raportin e auditimit, dhe me kusht që kjo nuk është e ndaluar me ligj ose rregullore, duhet të përpilohet një paragraf me titullin "Çështje të tjetra", apo ndonjë titull tjetër të përshtatshëm. Ky paragraf duhet të paraqitet menjëherë pas opinionit dhe pas çdo paragrafi të Theksimit të çështjes.

## Shënimet fundore

- <sup>1</sup> Pajtueshmëria me autoritetet - pajtueshmëria me të gjitha ligjet, rregullat, rregulloret, standardet dhe praktikatat e mira relevante në sektorin publik
- <sup>2</sup> Raportet tjera janë kërkesë e nenit 8 të së Rregullores 01/2017 për Raportim Vjetor Financiar
- <sup>3</sup> Kolektivisht të referuara si pajtueshmëri me autoritetet
- <sup>4</sup> Çështja A dhe Rekomandimi A - nënkupton çështjet dhe rekomandimet e reja  
Çështja B dhe Rekomandimi B - nënkupton çështjet dhe rekomandimet e përsëritura  
Çështja C dhe Rekomandimi C- nënkupton çështjet dhe rekomandimet pjesërisht të përsëritura.
- <sup>5</sup> Buxheti Final - buxheti i aprovuar nga Kuvendi i përshtatur më pas nga Ministria e Financave
- <sup>6</sup> Pasqyrat financiare në sektorin publik përfshijnë po ashtu edhe pasqyrën(at) e ekzekutimit të buxhetit
- <sup>7</sup> Pajtueshmëria me autoritetet: pajtueshmëria me ligjet, rregulloret, standardet, apo praktikatat e mira.