



Republika e Kosovës
Republika Kosova
Republic of Kosovo



ZKA

ZYRA KOMBËTARE E AUDITIMIT
NACIONALNA KANCELARIJA REVIZIJE
NATIONAL AUDIT OFFICE

IZVEŠTAJA O REVIZIJI GODIŠNJIH FINANSIJSKIH IZVEŠTAJA MINISTARSTVA ADMINISTRACIJE LOKALNE SAMOUPRAVE ZA 2025. GODINU

Priština, april 2026.

SADRŽAJ IZVEŠTAJA

1 Revizorsko mišljenje

2 Nalazi i preporuke

3 Pitanja rešena tokom procesa revizije

4 Sažeta informacija o planiranju i izvršenju budžeta

5 Napredak u sprovođenju preporuka

Dodatak I: Potvrдно pismo

Dodatak II: Objašnjenje u vezi sa različitim vrstama mišljenja primenjeno od NKR-a i drugih delova revizorskog izveštaja

1 Revizorsko mišljenje

Završili smo reviziju finansijskih izveštaja Ministarstva administracije lokalne samouprave za godinu koja se završila 31. decembra 2025. godine, u skladu sa Zakonom o generalnom revizoru i Nacionalnoj kancelariji reviziju Republike Kosovo i Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Revizija je sprovedena da bi nam se omogućilo da izrazimo mišljenje o finansijskim izveštajima i zaključak o usklađenosti sa autoritetima.¹

Kvalifikovano mišljenje o godišnjim finansijskim izveštajima

Revidirali smo godišnje finansijske izveštaje Ministarstva administracije lokalne samouprave (MALS), koji sadrže izveštaj o primanjima i isplatama u gotovini, izveštaj o izvršenju budžeta i napomene uz finansijske izveštaje, uključujući sažetak značajnih računovodstvenih politika i drugih izveštaja, za godinu koja se završila 31. decembra 2025. godine.

Prema našem mišljenju, izuzev uticaja pitanja opisanih u paragrafu o Osnovi za kvalifikovano mišljenje, godišnji finansijski izveštaji Ministarstva administracije lokalne samouprave predstavljaju istinit i fer prikaz u svim materijalnim aspektima, u skladu sa Međunarodnim standardima računovodstva za javni sektor, po osnovi gotovinskog računovodstva, Zakonom br. 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima (sa izmenama i dopunama) i Uredbom Ministarstva finansija br. 01/2017 o godišnjem finansijskom izveštavanju budžetskih organizacija.

Osnova za kvalifikovano mišljenje

- B1 Vrednost kapitalne imovine ministarstva je precenjena za 833.567 € kao rezultat neizmirenih uplata evidentiranih u kategoriji tekućih investicija, nakon završetka sufinansiranih projekata za opštine.
- B2 Vrednost nekapitalne imovine prikazane u GFI-u u iznosu od 108.195 € je precenjena kao rezultat neprimenjivanja obezvređivanja na imovinu ispod 1.000 €; štaviše, akumulirano obezvređivanje amortizacija se ne pojavljuje u registru imovine.

Opširnije, videti potpoglavlje 2.1 Pitanja koja utiču na revizorsko mišljenje.

Revizija je sprovedena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Prema ovim standardima, naše odgovornosti su opisane u nastavku, u odeljku izveštaja pod nazivom „Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izveštaja“. U skladu sa INTOSAI-P-10, ISSAI 130, Etičkim kodeksom NKR-a i drugim relevantnim zahtevima za reviziju finansijskih izveštaja budžetskih organizacija, NKR je nezavisan od revidiranog subjekta. Verujemo da su revizorski dokazi koje smo prikupili dovoljni i odgovarajući da obezbede osnovu za mišljenje.

Zaključak o usklađenosti

Revidirali smo da li su procesi i prateće transakcije u skladu sa utvrđenim kriterijumima revizije koji potiču iz zakonodavstva koje se primenjuje na revidirani subjekt u kontekstu korišćenja finansijskih sredstava.

Prema našem zaključku, transakcije obavljene u procesu izvršenja budžeta MALS-a bile su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa utvrđenim kriterijumima revizije koji potiču iz zakonodavstva koje se primenjuje na revidirani subjekt u kontekstu korišćenja finansijskih sredstava.

Osnova za zaključak

Revizija je sprovedena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Prema ovim standardima, naše odgovornosti su opisane u nastavku, u odeljku izveštaja pod nazivom „Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izveštaja“. U skladu sa INTOSAI-P-10, ISSAI 130, Etičkim kodeksom NKR-a i drugim relevantnim zahtevima za reviziju finansijskih izveštaja budžetskih organizacija, NKR je nezavisan od revidiranog subjekta. Verujemo da su revizorski dokazi koje smo prikupili dovoljni i odgovarajući da obezbede osnovu za zaključak.

Odgovornosti menadžmenta i rukovodećih/upravljačkih organa za godišnje finansijske izveštaje

Generalni sekretar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izveštaja u skladu sa Međunarodnim standardima računovodstva za javni sektor - Finansijsko izveštavanje po osnovi gotovinskog računovodstva. Generalni sekretar je takođe odgovoran za uspostavljanje unutrašnjih kontrola, koje utvrđuje da su neophodne kako bi se omogućila priprema finansijskih izveštaja, bez materijalnih pogrešnih iskaza, bilo da su usled prevare ili greške. Ovo uključuje ispunjavanje zahteva koji potiču iz Zakona br. 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima i Uredbe br. 01/2017 o godišnjem finansijskom izveštavanju budžetskih organizacija.

Ministar je odgovoran za obezbeđivanje nadzora nad procesom finansijskog izveštavanja Ministarstva administracije lokalne samouprave.

Odgovornost menadžmenta za usklađenost

Menadžment Ministarstva administracije lokalne samouprave je takođe odgovorno za korišćenje finansijskih sredstava Ministarstva administracije lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti i svim drugim važećim pravilima i propisima.³

Odgovornost generalnog revizora za reviziju GFI-a

Naši ciljevi su da pružimo razumno uverenje o tome da li finansijski izveštaji u celini ne sadrže materijalne pogrešne iskaze, bilo da su usled prevare ili greške, i da izdamo revizorski izveštaj koji uključuje naše mišljenje. Razumno uverenje je visok nivo uverenja, ali nije garancija da će revizija sprovedena u skladu sa ISSAI-ma otkriti svaki materijalni pogrešan iskaz koji može postojati. Pogrešni iskazi mogu nastati usled prevare ili greške i smatraju se materijalnim ako se, pojedinačno ili zajedno, razumno može očekivati da će uticati na ekonomske odluke korisnika donete na osnovu ovih finansijskih izveštaja.

Naš cilj je takođe da izrazimo zaključak revizije o usklađenosti nadležnih organa Ministarstva administracije lokalne samouprave sa utvrđenim kriterijumima revizije koji potiču iz važećeg zakonodavstva u kontekstu korišćenja finansijskih sredstava, a koja se odnose na revidirani subjekt.

Kao deo revizije u skladu sa Zakonom o NKR-a i ISSAI, tokom cele revizije koristimo profesionalno rasuđivanje i skepticizam. Takođe:

- Identifikujemo i procenjujemo rizike materijalno pogrešnih iskaza u finansijskim izveštajima, bilo zbog prevare ili greške, izrađujemo i sprovodimo revizorske postupke kao odgovor na te rizike i prikupljamo revizorske dokaze koji su dovoljni i odgovarajući da obezbede osnovu za mišljenje. Rizik od neotkrivanja materijalno pogrešnog iskaza koji je rezultat prevare je veći nego kod onog koji je rezultat greške, jer prevara može obuhvatiti manipulaciju, falsifikovanje, namerne propuste, pogrešna predstavljanja ili zaobilaženje unutrašnjih kontrola.
- Identifikujemo i procenjujemo rizike neusklađenosti sa autoritetima, bilo zbog prevare ili greške, izrađujemo i sprovodimo revizorske procedure kao odgovor na te rizike i pribavljamo revizorske dokaze koji su dovoljni i odgovarajući da obezbede osnovu za naš zaključak o usklađenosti sa autoritetima. Rizik od neotkrivanja slučaja neusklađenosti sa autoritetima koji je rezultat prevare je veći nego kod onog koji je rezultat greške, jer prevara može uključivati manipulaciju, falsifikovanje, namerne propuste, pogrešna predstavljanja ili zaobilaženje unutrašnjih kontrola.
- Obezbeđujemo da shvatimo unutrašnje kontrole relevantne za reviziju kako bismo izradili odgovarajuće revizorske procedure, ali ne sa ciljem izražavanja mišljenja o efektivnosti unutrašnje kontrole Ministarstva administracije lokalne samouprave.
- Procenjujemo podobnost primenjenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procena i povezanih obelodanjivanja koje je uradilo Menadžment.
- Procenjujemo celokupno prikazivanje, strukturu i sadržaj finansijskih izveštaja, uključujući i obelodanjivanja, za obezbeđivanje da finansijski izveštaji prikazuju osnovne transakcije i događaje na fer i istinit način.

Između ostalog, komuniciramo sa Menadžmentom i onima koji su odgovorni za upravljanje u vezi sa planiranim delokrugom i vremenom revizije i značajnim nalazima revizije, uključujući neki značajan nedostatak u unutrašnjoj kontroli koje identifikujemo tokom revizije.

Na osnovu pitanja komunicirana menadžmentu, utvrđujemo ona pitanja koja su bila od značajnija u reviziji finansijskih izveštaja za tekući period i koja se smatraju ključnim revizorskim pitanjima. Revizorski izveštaj se objavljuje na veb stranici NKR-a, osim informacija koje su klasifikovane kao osetljive ili zbog drugih zakonskih i administrativnih zabrana, u skladu sa važećim zakonodavstvom.

2 Nalazi i preporuke⁴

Tokom revizije, primetili smo oblasti za moguće poboljšanje, uključujući unutrašnju kontrolu, koje su predstavljene u nastavku za vaše razmatranje u obliku nalaza i preporuka.

Oblast koja zahteva veći fokus zbog materijalnog uticaja je upravljanje finansijskom imovinom i prikazivanje nekapitalne imovine u GFI-u, a povećana pažnja treba da se posveti nadzoru projekata sufinansiranja sa opštinama. Takođe, proces obezvređivanja imovine vrednosti ispod 1.000 € treba da se sprovodi u skladu sa zakonskim zahtevima.

Ovaj izveštaj je rezultirao sa dve (2) preporuke, koje su ponovljene preporuke iz prethodne godine.

Za status preporuka iz prethodne godine i nivo njihove implementacije, videti Poglavlje 5.

2.1 Pitanja koja utiču na revizorsko mišljenje

Pitanje B1 - Nedostaci u upravljanju finansijskom imovinom

Nalaz

Uredba br. 02/2013 o upravljanju nefinansijskom imovinom u budžetskim organizacijama, član 12.3, propisuje da, u trenutku kada nefinansijska imovina prođe sva pravila i procedure prijema od strane budžetske organizacije, koja stiče pravo svojine nad odgovarajućom imovinom, tada se kategorija tekućih investicija zatvara u registrima budžetske organizacije primaoca i budžetske organizacije koja sufinansira.

Registar kapitalne imovine ministarstva prikazan u godišnjem finansijskom izveštaju je precenjen za 833.567 € kao rezultat nezatvaranja sufinansiranih projekata nakon njihovog završetka.

- Projekat „Asfaltiranje puteva u regionu Opoje“, opština Dragaš. Izvršena isplata od ministarstva u iznosu od 96.329 € i dalje se pojavljuje kao tekuća investicija u registru imovine ministarstva. Tehnički prijem je izvršen početkom decembra 2025. Ministarstvo je komuniciralo sa opštinom Dragaš u vezi sa zatvaranjem projekta. Međutim, proces zatvaranja nije uspeo da se završi;
- Projekat „Izgradnja trotoara Dragaš- most sela Šajne, izgradnja potpornog zida na gradskom groblju i izgradnja rasvete na kružnom putu Dragaš“, Opština Dragaš. Deo koji je finansiralo ministarstvo za ovaj projekat u iznosu od 74.797 € i dalje se pojavljuje kao tekuća investicija u registrima imovine

ministarstva. Tehnički prijem je obavljen 18. decembra 2025. godine. Ministarstvo je komuniciralo sa opštinom Dragaš u vezi sa zatvaranjem projekta. Međutim, proces zatvaranja nije uspeo da se završi;

- Projekat „Izgradnja infrastrukture u selu Vermica“, opština Prizren. Isplate koje je finansiralo ministarstvo za ovaj projekat u iznosu od 333.036 € i dalje se pojavljuju registrovane kao tekuća investicija u registru imovine ministarstva, ali je tehnički prijem obavljen početkom decembra 2025. godine. Ministarstvo je komuniciralo sa opštinom Prizren radi zatvaranja projekta, ali do trenutka kada smo bili u reviziji, on nije bio završen (27.2.2026.);
- Projekat „Uređenje Trga „Adem Jashari“ - Opština Vučitrn, projekat je završen i tehnički prijem je obavljen 25.2.2025.godine. Tri isplate u ukupnom iznosu od 329.405 € koje je izvršilo ministarstvo za ovaj projekat i dalje se pojavljuju kao tekuća investicija u registru imovine ministarstva, isti projekat se pojavljuje kao zatvoreni projekat u registru imovine opštine i za koji je počeo da se primeni obezvređivanje. Štaviše, službenici ministarstva su 2.6.2025.godine komunicirali sa opštinom Vučitrn radi informacija u vezi sa projektom kako bi se započelo zatvaranje, ali do trenutka kada smo bili u reviziji (27.2.2026.) nisu dobili potrebne informacije za početak procesa zatvaranja.

Do toga je došlo kao rezultat nedostatka istinske komunikacije između ministarstva i opština u vezi sa napretkom sufinansiranih projekata i prenosom svojine u skladu sa pravilima.

Uticaj

Iznos koji finansira ministarstvo, a koji se vodi u registru imovine kao tekuća investicija čak i nakon završetka projekta, utiče na precenjivanje stanja imovine ministarstva. Štaviše, kao rezultat udvostručavanja vrednosti evidentirane za iste projekte od strane dva subjekta, to utiče na precenjivanje ukupnog stanja imovine u Konsolidovanom godišnjem izveštaju za 2025. godinu.

Preporuka B1

Ministar treba da obezbedi efikasnije mehanizme i komunikaciju između strana uključenih u sufinansirane projekte, kako bi se obaveštenja dostavljala blagovremeno i prenos svojine nad imovinom vršio u skladu sa važećim pravilima. Takođe, trebalo bi preduzeti mere za ažuriranje i zatvaranje investicija u registru imovine, u skladu sa pratećom dokumentacijom.

Odgovor Menadžmenta Entiteta (Slažu se)

Pitanje B2 - Nedostaci u izveštavanju nekapitalne imovine u GFI-u

Nalaz Uredba br. 02/2013 o upravljanju nefinansijskom imovinom u budžetskim organizacijama, član 24, tačka 2.2, propisuje da prezentacija u godišnjim finansijskim izveštajima mora biti izvršena putem: e-imovine za imovinu čija je vrednost manja od 1.000 € i vek trajanja duži od godinu dana i zaliha.

Nekapitalna imovina prikazana u GFI-u u iznosu od 108.195 € je precenjena, to je zato pošto ministarstvo nije primenilo obezvređivanje za 2025. godinu za imovinu ispod 1.000 €, štaviše, akumulirano obezvređivanje se ne pojavljuje u registru imovine.

Do toga je došlo kao posledica nefunkcionisanja unutrašnjih kontrola u organizaciji i nemarnosti odgovornih lica.

Uticaj Neprimenjivanje obezvređivanja na nekapitalnu imovinu dovodi do precenjivanja statusa nekapitalne imovine i prikazivanja nepotpunih i netačnih informacija u GFI-u.

Preporuka B2 Ministar treba da obezbedi efektivnije kontrole tokom pripreme i izveštavanja o finansijskim informacijama u GFI-u, primenom obezvređivanja na imovinu u skladu sa zakonskim zahtevima, kako bi se izbegle greške i obezbedilo da je status nekapitalne imovine prikazan u GFI-u fer i istinit.

Odgovor Menadžmenta Entiteta (Slažu se)

3 Pitanja rešena tokom procesa revizije

Tokom procesa revizije, primili smo nacrt GFI-a ministarstva i analizirali smo iste, gde su identifikovana materijalna pitanja, koje je, nakon naših sugestija, menadžment budžetske organizacije uradio ispravke u konačnom GFI-u.

Materijalna pitanja koja smo identifikovali i poboljšali tokom revizije

Pitanje 1 **Identifikovane greške u prezentaciji GFI-a**

Nalaz

Tokom pregleda godišnjih finansijskih izveštaja, identifikovane su neusklađenosti i netačnih prikaza, kao što su:

U članu 14 - Izveštaj o izvršenju budžeta - u odeljku o prilivu gotovine u koloni realizacije (A) u napomeni 11, određeni donatorski grant nije tačno prijavljen jer je ministarstvo prikazalo iznos od 234.000 €, dok je prema evidenciji trezora trebalo da bude 223.683 €.

Takođe, u članu 14-Izveštaj o izvršenju budžeta - u odeljku o prilivu gotovine, kolona Konačni budžet (B), red kod napomene 12-Ostalo, ministarstvo je pogrešno prikazalo iznos od 27.000 € kao konačni budžet, jer se ovo odnosi na povraćaj sredstava koja se ne budžetiraju.

U članu 14 - Izveštaj o izvršenju budžeta - odeljak odliv gotovine u koloni Konačni budžet (B), ministarstvo je prikazalo konačnu budžetsku vrednost od 5.818.000 €, dok je prema evidenciji trezora vrednost 6.139.157 €.

U članu 14 - Izveštaj o izvršenju budžeta - odeljak odliv gotovine u koloni Izvršenje budžeta (A), Ministarstvo nije prikazalo ukupne rashode u iznosu od 5.178.000 €, dok je prema podacima trezora ta vrednost 5.332.600 €.

Kod napomena, napomena 9, neporeski prihodi, Ministarstvo je prikazalo vrednost od 21.000 €, što nije usklađeno sa članom 14 izveštaja o izvršenju budžeta - odeljak priliv gotovine.

Takođe, kod napomene 12, ministarstvo je nije uskladilo sa članom 14 kod napomene 12.

Potrebna radnja Menadžmentu entiteta je zatraženo da preduzme mere za ispravljanje godišnjih finansijskih izveštaja kako bi tačno prikazali finansijsko stanje u skladu sa pravilima finansijskog izveštavanja.

Rezultat Menadžment je preduzelo korektivne radnje za fer i istinit prikaz GFI-a tokom procesa revizije i ispravilo je pitanja koje smo predložili. Ove greške su rezultat nefunkcionisanja unutrašnjih kontrola, stoga vam skrećemo pažnju da ako se ove greške ponove u GFI-u naredne godine, onda će ovo pitanje rezultirati preporukom u revizorskom izveštaju.

4 Sažeta informacija o planiranju i izvršenju budžeta

U ovom poglavlju predstavili smo sažetu informaciju o izvorima budžetskih sredstava, rashodu sredstava i prikupljenim prihodima, po ekonomskim kategorijama. To je ilustrovano sledećim tabelama i grafikonima:

Tabela 1. Rashodi po izvorima budžetskih sredstava (u €)

Opis	Početni budžet	Konačni budžet ⁵	Rashodi za 2025. godinu	Rashodi za 2024. godinu	Rashodi za 2023. godinu
Izvori sredstava	9.168.745	6.139.157	5.332.600	14.340.512	7.851.011
Vladini grantovi – Budžet	9.168.745	5.818.228	5.178.110	13.224.529	7.343.957
Spoljne donacije	0	320.929	154.491	1.115.983	507.054

Konačni budžet u poređenju sa početnim budžetom smanjen je za 3.029.588 €. Ovo smanjenje je rezultat Vladine odluke o uštedama u: kapitalnim investicijama i subvencijama i transferima.

Stopa izvršenja konačnog budžeta je 86%.

Tabela 2. Rashodi sredstava po ekonomskim kategorijama (u €)

Opis	Početni budžet	Konačni budžet	Rashodi za 2025. godinu	Rashodi za 2024. godinu	Rashodi za 2023. godinu
Rashodi sredstava po ekonomskim kategorijama	9.168.745	6.139.157	5.332.600	14.340.512	7.851.011
Plate i dnevnice	1.090.300	1.105.478	1.105.478	965.739	998.619
Roba i usluge	321.445	591.067	341.405	639.526	470.483
Komunalije	7.000	8.420	2.688	3.553	4.388
Subvencije i transferi	3.000.000	284.193	284.184	8.685.283	2.764.548
Kapitalne investicije	4.750.000	4.150.000	3.598.845	4.046.411	3.612.973

Objašnjenja o izmenama u budžetskim kategorijama data su u nastavku:

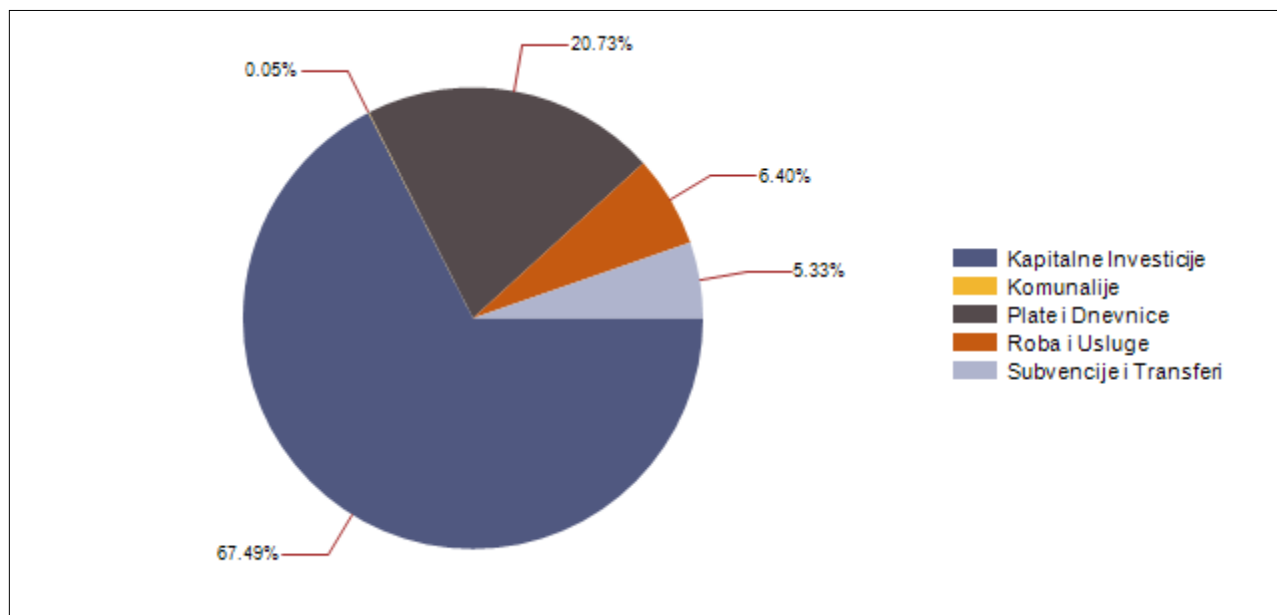
Konačni budžet za plate i dnevnice u odnosu na početni budžet povećan je za 15.178 €. Ovo povećanje je rezultat povećanja plata i vrednosti koeficijenata plata. Rashodi u ovoj kategoriji iznosili su 100% konačnog budžeta;

Konačni budžet za robe i usluge u odnosu na početni budžet povećan je za 269.622 €. Ovo povećanje je rezultat zahteva MALSA-a. Rashodi u ovoj kategoriji iznosili su 58%;

Konačni budžet za komunalije u odnosu na početni budžet povećan je za 1.420 €. Rashodi u ovoj kategoriji iznosili su 32%;

Konačni budžet za subvencije i transfere u odnosu na početni budžet smanjen je za 2.715.807 €. Ova izmena je rezultat nerealizacije projekta „Izgradnja kuća za nevećinske zajednice u opštinama“ za koji su ova sredstva bila budžetirana. Rashodi u ovoj kategoriji iznosili su 100%;

Konačni budžet za kapitalne investicije u poređenju sa početnim budžetom smanjen je za 600.000 €. Do smanjenja je došlo jer projekti „Razvoj i održavanje državne platforme E-opštine“ i „Rehabilitacija puta i izgradnja trotoara Arlat-Negrovac i Vučak“ Opština Glogovac nisu realizovani. Rashodi u ovoj kategoriji iznosili su 87%.



Prihodi realizovani od MALA-a u 2025. godini iznosili su 27.386 €. Ovi prihodi se odnose na povraćaj sredstava iz projekata Svetske banke.

Tabela 3. Prihodi (u €)

Opis	Početni budžet	Konačni budžet	Primanja 2025.	Primanja 2024.	Primanja 2023.
Ukupno prihodi	0	0	27.386	25.186	15.129
Ostali prihodi	0	0	27.386	25.186	15.129

5 Napredak u sprovođenju preporuka

Revizorski izveštaj o GFI-u za MALS za 2024. godinu rezultirao je sa (tri) 3 ključne preporuke. Ministarstvo je pripremlilo Akcioni plan u kojem je prikazan način kako će sprovesti date preporuke i takođe je podnet periodični izveštaj o sprovođenju preporuka.

Do kraja naše revizije za 2025. godinu, 1 (jedna) preporuka je sprovedena, a 2 (dve) preporuke još uvek nisu obraćene, kao što je prikazano na grafikonu 2 ispod.

Za potpuniji opis preporuka i načina na koji su rešene, videti Tabelu 4 (ili tabelu preporuka).

Grafikon 2. Napredak u sprovođenju preporuka iz prethodne godine

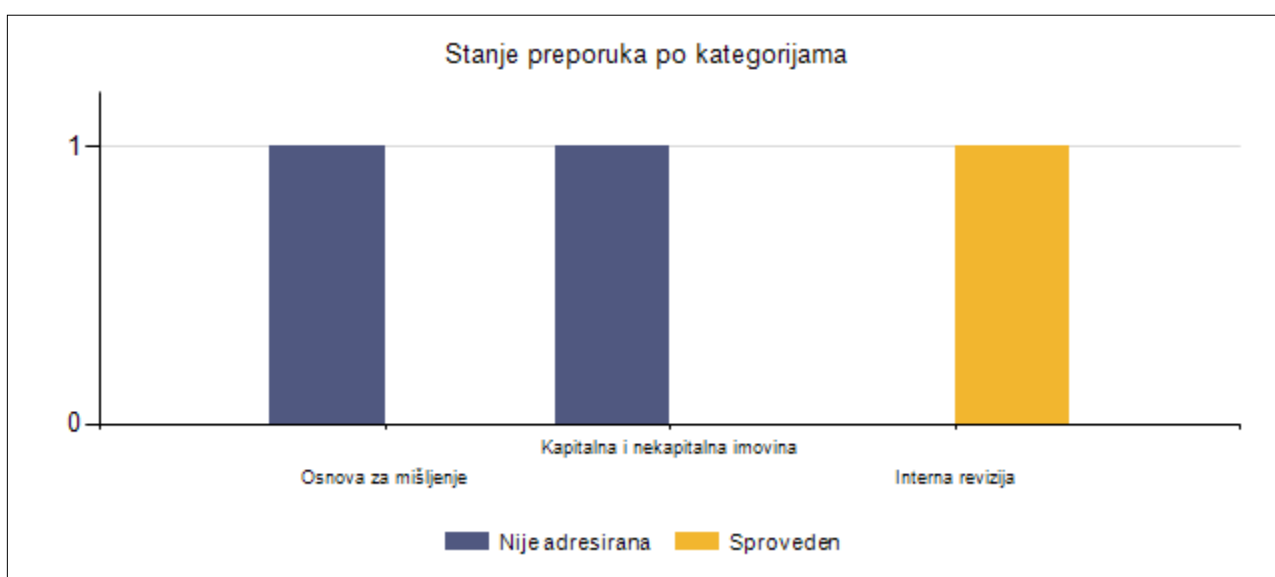


Tabela 4. Sažetak preporuka iz prethodne godine

Br.	Delokrug revizije	Preporuke za 2024. godinu	Preduzete radnje	Status
1.	Osnova za mišljenje	Ministar treba da obezbedi efektivnije kontrole tokom pripreme i izveštavanja o finansijskim informacijama u GFI-u, kako bi se izbegle greške i obezbedilo da je status nekapitalne imovine prikazan u GFI-u fer i istinit.	Nezavisno od napora ministarstva da obrati pokrenuto pitanje, preporuka nije sprovedena. Ministarstvo je preduzelo nekoliko mera kako bi se rešilo, međutim, te mere nisu bile dovoljne da se osigura	Nije obraćeno

			spровођење preporuke.	
2.	Imovina	Ministar treba da obezbedi efektivnije mehanizme i komunikaciju između strana uključenih u sufinansirane projekte, kako bi se obaveštenja dostavljala blagovremeno i prenos svojine nad imovinom vršio u skladu sa važećim propisima. Takođe, trebalo bi preduzeti mere za ažuriranje i zatvaranje investicija u registru imovine, u skladu sa pratećom dokumentacijom.	Odgovarajuće ispravke su izvršene u registru imovine za projekat identifikovan u prethodnoj godini. Međutim, ove godine su identifikovani drugi završeni projekti sufinansiranja, koji se i dalje pojavljuju kao tekuće investicije u registru imovine ministarstva.	Nije obraćeno
3.	Interna revizija	Ministar mora da obezbedi da u što kraćem roku Odbor za reviziju bude operativan u skladu sa zakonskim zahtevima, kako bi se sproveo nadzor i podrška JIR-a i osigurala nezavisnost ove jedinice.	MALS je uspeo da osnuje i upravlja Odborom za reviziju tokom 2025. godine.	Sprovedeno

*Ovaj Izveštaj je prevod sa originalne verzije na albanskom jeziku. U slučaju nedoleđnosti prevladava verzija na albanskom jeziku.

Vlora Spanca, generalni revizor

Lavdim Maxhuni, direktor revizije

Liridona Berisha Keljmendi, vođa tima

Egzona Maqedonci, članica tima

Valmira Jonuzi, članica tima



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government
Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

LETËR E KONFIRMIMIT

Për pajtueshmërinë me gjetjet e Auditorit të Përgjithshëm për vitin 2025 dhe për zbatimin e rekomandimeve

Për: Zyrën e Kombëtare të Auditimit

Të nderuar,

Përmes kësaj shkrese, konfirmoj se:

- kam pranuar draft raportin e Zyrës Kombëtare të Auditimit për auditimin e Pasqyrave Financiare të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal, për vitin 2025 (në tekstin e mëtejshëm "Raporti");
- pajtohem me gjetjet dhe rekomandimet dhe nuk kam ndonjë koment për përmbajtjen e Raportit; si dhe
- brenda 30 ditëve nga pranimi i Raportit final, do t'ju dorëzoj një plan të veprimit për zbatimin e rekomandimeve, i cili do të përfshijë afatet kohore dhe stafin përgjegjës për zbatimin e tyre.

Elbert Krasniqi

Ministër i MAPL

Data: 23.04.2026, Prishtinë,

Dodatak II: Objašnjenje u vezi različitih vrsta mišljenja koje primenjuje NKR i drugih delova revizorskog izveštaja

Izveštaj revizora o finansijskim izveštajima⁶ treba da sadrži mišljenje o finansijskim izveštajima, zasnovano na zaključcima izvedenim iz dokaza prikupljenih tokom revizije. Kada se revizija sprovodi radi procene takođe usklađenosti sa drugim zakonodavstvom i propisima, revizori imaju dodatnu odgovornost da izveštavaju o usklađenosti sa autoritetima⁷, rezultirajući sa zaključkom o usklađenosti.

Da bi se došlo do zaključka da li je mišljenje o finansijskim izveštajima modifikovano ili nemodifikovano, revizor treba da bude uveren da rezultati revizije uključuju, ili ne uključuju, materijalne ili sveobuhvatne pogrešne iskaze, ili takve moguće pogrešne iskaze, kao što bi se očekivalo u slučaju ograničenja delokruga.

Pogrešan iskaz je razlika između prijavljenog iznosa, klasifikacije, prezentacije ili obelodanjivanja stavke finansijskog izveštaja i kolicne, klasifikacije, prezentacije ili obelodanjivanja potrebnog da bi stavka bila u skladu sa važećim okvirom finansijskog izveštavanja. Pogrešni iskazi mogu nastati zbog greške ili prevare.

(odvojeno od ISSAI 200)

Oblik mišljenja

Nemodifikovano mišljenje

Formuliše se kada se ne otkriju pogrešni iskazi ili neusklađenosti; kada se otkriju pogrešne iskaze ili neusklađenosti, bilo pojedinačno ili zbirno, ali nisu jednake ili prelaze nivo materijalnosti za finansijske izveštaje u celini; ili kada pogrešan/i iskaz(i) i/ili neusklađenosti otkrivene u okviru određene klase transakcija nisu jednake ili prelaze donji nivo materijalnosti utvrđen za tu klasu transakcija. Takođe se formuliše ako ne postoji ograničenje delokruga ili kada ograničenje obima ne vodi do izbegavanja materijalnog/ih iskaza ili i/ili neusklađenost(i).

Ograničenje delokruga nastaje kada revizor nije u mogućnosti da prikupi dovoljno revizorskih dokaza da zaključi da finansijski izveštaji u celini ne sadrže značajan pogrešan iskaz.

Revizor treba da izrazi **nemodifikovano mišljenje** ako dolazi do zaključka da su finansijski izveštaji pripremljeni, u svim značajnim aspektima, u skladu sa važećim finansijskim okvirom.

Modifikacija mišljenja u izveštaju revizora

Revizor treba da modifikuje mišljenje u izveštaju revizora ako se utvrdi da, na osnovu dokaza dobijenih revizijom, finansijski izveštaji u celini ne sadrže materijalne pogrešne iskaze i/ili neusklađenosti, ili nije u mogućnosti da prikupi dovoljno revizorskih dokaza da zaključi da finansijski izveštaji u celini ne sadrže materijalne pogrešne iskaze i/ili neusklađenosti.

Modifikovano mišljenje može biti:

- Kvalifikovano,
- Negativno, ili
- Uzdržavanje od mišljenja

Kvalifikovano mišljenje

Formuliše se kada su otkrivene pogrešne iskaze i/ili neusklađenosti, bilo pojedinačno ili zajedno, koje su jednake ili prevazilaze nivo materijalnosti za finansijske izveštaje u celini; ili kada je pogrešna iskaza i/ili neusklađenosti otkrivena u okviru određene klase transakcija jednaka ili prevazilazi najniži nivo materijalnosti utvrđen za ovu klasu transakcija. Takođe se formuliše ako postoji ograničenje obima, što možda neće dovesti do izbegavanja materijalnih pogrešnih iskaza.

Negativno mišljenje

Formuliše se kada se otkriju pogrešne izjave i/ili neusklađenosti, pojedinačno ili zajedno, koje su sveobuhvatno iznad nivoa materijalnosti za finansijske izveštaje u celini; ili kada su pogrešne izjave i/ili neusklađenosti otkrivene unutar određene klase transakcija sveobuhvatno iznad najnižeg nivoa materijalnosti utvrđenog za tu klasu transakcija.

„Sveobuhvatno“ je pojam koji se koristi, u kontekstu pogrešnih iskaza i/ili neusklađenosti, da bi se opisali efekti pogrešnih iskaza i/ili neusklađenosti na finansijske izveštaje; ili mogući efekti pogrešnih iskaza i/ili neusklađenosti na finansijske izveštaje, ako ih ima, koji nisu otkriveni zbog nemogućnosti pribavljanja dovoljnih odgovarajućih revizorskih dokaza. Sveobuhvatni efekti na finansijske izveštaje su oni koji, po rasuđivanju revizora:

- a) nisu ograničeni na posebne elemente, račune ili stavke finansijskih izveštaja;
- b) ali ako su ograničeni, predstavljaju ili bi mogli predstavljati značajan deo finansijskih izveštaja; ili
- c) u smislu obelodanjivanja, su neophodni za razumevanje finansijskih izveštaja od strane korisnika

Uzdržavanje od mišljenja

Formuliše se kada je ograničenje delokruga, tj. kada je nemogućnost pribavljanja dovoljnih odgovarajućih revizorskih dokaza, materijalne i sveobuhvatne prirode.

Paragrafi o isticanju pitanja i paragrafi o drugim pitanjima u izveštaju revizora

Ako revizor smatra da je potrebno skrenuti pažnju korisnika na pitanje predstavljeno ili obelodanjeno u finansijskim izveštajima koje je i važno i fundamentalno za njihovo razumevanje finansijskih izveštaja, ali postoje dovoljni odgovarajući dokazi da to pitanje ne sadrži materijalno pogrešan iskaz u finansijskim izveštajima, revizor treba da uključi paragraf o isticanju pitanja u svoj izveštaj. Paragraf o isticanju pitanja treba da se odnosi samo na informacije predstavljene ili obelodanjene u finansijskim izveštajima.

Paragraf o isticanju pitanja treba da:

- bude uključen odmah nakon mišljenja;
- budenaslovljen „Isticanje pitanja“ ili drugim odgovarajućim naslovom;
- sadrži jasnu referencu na pitanje koje se ističe i ukazuje gde se u finansijskim izveštajima mogu naći relevantna objašnjenja koja u potpunosti opisuju pitanje; i
- ukazuje da mišljenje revizije nije modifikovano u odnosu na pitanje koje se ističe.

Ako revizor smatra da je potrebno komunicirati neko pitanje, osim onog koje je predstavljeno ili obelodanjeno u finansijskim izveštajima, koje je, po revizorovom mišljenju, važno za korisnike u razumevanju revizije, revizorskih odgovornosti ili izveštaj revizije, i pod uslovom da to nije zabranjeno zakonom ili propisom, treba pripremiti paragraf pod nazivom „Ostala pitanja“ ili drugi podobniji naslov. Ovaj paragraf treba da se pojavi odmah nakon mišljenja i nakon bilo kog paragrafa sa isticanjem pitanja

Završne napomene

- ¹ Usklađenost sa autoritetima – poštovanje svih relevantnih zakona, pravila, propisa, standarda i dobrih praksi u javnom sektoru
- ² Ostali izveštaji su zahtev člana 8 Uredbe 01/2017 o godišnjem finansijskom izveštavanju.
- ³ Kolektivno se naziva usklađenost sa vlastima
- ⁴ Pitanje A i Preporuka A - označavaju nova pitanja i preporuke
Pitanje B i Preporuka B - označavaju pitanja i preporuke koja se ponavljaju Pitanje C i Preporuka C - označavaju delimično pitanja i preporuke koja se ponavljaju.
- ⁵ Konačni budžet – budžet koji je usvojila Skupština, a zatim ga je prilagodilo Ministarstvo finansija
- ⁶ Finansijski izveštaji u javnom sektoru takođe uključuju izveštaj(e) o izvršenju budžeta
- ⁷ Usklađenost sa autoritetima: usklađenost sa zakonima, propisima, standardima ili dobrim praksama.