Republika e Kosovës
Republika Kosova
Republic of Kosovo

Zyra Kombëtare e Auditimit
Nacionalna Kancelarija Revizije
National Audit Office

GODIŠNJI PLAN REVIZIJE

(za revizorsku sezonu - 2026/2027)



Priština, oktobar 2026.

TABELA SADRŽAJA

1.REČNIK IZRAZA 3
2.VIZIJA, MISIJA I VREDNOSTI 4
3. UVOD 6
4.REVIZIJE - VRSTE I PROCES REVIZIJA 7
5.CILJEVI GODIŠNJEG PLANA REVIZIJE 13
6.BUDŽET I LJUDSKI RESURSI 23
7.SPROVOĐENJE GODIŠNJEG PLANA 24
Dodatak 1. Predmeti/teme i iznos budžeta predviđenog za reviziju 25

1. REČNIK IZRAZA

NKR	Nacionalna kancelarija revizije
GR	Generalni revizor
GIR	Godišnji izveštaj o reviziji
GPR	Godišnji plan revizije
VRI	Vrhovna revizorska institucija
GFI/BK	Godišnji finansijski izveštaj budžeta Kosova
GFI	Godišnji finansijski izveštaji
ISSA	Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija
SITA	Informacioni sistem tehnologije revizije
INTOSAI	Međunarodna organizacija vrhovnih revizorskih institucija
KNJF	Komisija za nadzor javnih finansija
USAID	Američka agencija za međunarodni razvoj
JP	Javno preduzeće
NVO	Nevladina organizacija
BO	Budžetska organizacija
KRM	Regionalna kompanija za otpad
DEMOS	Program decentralizacije i podrške opštinama
KOSTT	Korporacija za prenos, sistem i tržište električne energije
AD	Akcionarsko društvo
KRU	Regionalna kompanija za vodosnabdevanje
MO	Ministarstvo odbrane
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MPŠRR	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja
MONTI	Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija
KKA	Kosovska katastarska agencija
MFRT	Ministarstvo finansija, rada i transfera
MŽSPPI	Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja
AID	Agencija za informaciono društvo
MP	Ministarstvo pravde
JVP	Javno vodoprivredno preduzeće
RUE	Regulatorni ured za energetiku
NKRM	Nezavisna komisija za rudnike i minerale

2. VIZIJA, MISIJA I VREDNOSTI



VIZIJA

Kredibilna i uzorna vrhovna revizorska institucija koja donosi dodatnu vrednost upravljanju javnim sredstvima.



MISIJA

Preko kvalitetnih revizija pružamo nezavisno uverenje o upravljanju javnim sredstvima i imovinom, sa ciljem poboljšanja pružanja usluga građanima i povećanja javne odgovornosti javnih usluga i podizanja nivoa institucionalne odgovornosti.



VREDNOSTI NACIONALNE KANCELARIJE REVIZIJE (KNAO)

Nezavisnost

Nezavisnost znači da je sav proces revizije podložan isključivo zahtevima profesionalnih standarda i da je slobodan od uticaja trećih strana. Nezavisnost je ključni element u obezbeđivanju poverenja javnosti i Skupštine Kosova, pružajući im pouzdane i nepristrasne informacije.

Profesionalizam

NKR se u svojoj revizorskoj aktivnosti rukovodi profesionalnim standardima INTOSAI-a i najboljim međunarodnim praksama.

Integritet

NKR se zalaže za primenu najviših etičkih, profesionalnih i moralnih standarda. Revizorski procesi se vode transparentno i čestito, uz strogo isključivanje svakog sukoba interesa.

Transparentnost

NKR je otvorena organizacija koja javno objavljuje sve svoje važne aktivnosti. Takođe, šira javnost ima pristup informacijama proisteklim iz revizija, u skladu sa zakonskim propisima i profesionalnim standardima. NKR je posvećena promociji transparentnosti kod revidiranih subjekata, kao ključnog elementa dobrog upravljanja

Timski duh

Revizorske aktivnosti u NKR-u se sprovode profesionalno i kolegijalno na svim organizacionim nivoima. Razvijanjem timskog duha stvaramo dodatnu vrednost za uspešan rad NKR-a.

3. UVOD

Nacionalna kancelarija revizije (NKR) je Vrhovna revizorska institucija (VRI) koja sprovodi nezavisnu spoljnu reviziju javnog sektora u Republici Kosovo. Mandat i ovlašćenja generalnog revizora definisani su Ustavom Republike Kosovo i Zakonom o generalnom revizoru i Nacionalnoj kancelariji revizije.

NKR sprovodi reviziju godišnjih finansijskih izveštaja svih budžetskih organizacija, sa ciljem procene da li oni pružaju istinit i objektivan prikaz finansijskog stanja, te da li se javnim sredstvima upravlja i raspolaže u skladu sa važećim zakonskim propisima i odobrenim namenama. Pored finansijskih revizija, NKR sprovodi i revizije javnih preduzeća, revizije usklađenosti, revizije učinka, kao i revizije projekata finansiranih od strane Svetske banke.

Odabir revizija za revizorsku sezonu 2026–2027. zasniva se na zakonskom mandatu, analizi rizika, revizorskim prioritetima, potencijalnom uticaju na upravljanje javnim finansijama, kao i na resursima koji su dostupni NKR-u. Ovaj proces takođe uzima u obzir pitanja identifikovana u prethodnim revizijama, zahteve Skupštine Kosova i informacije koje su dostavile zainteresovane strane.

Finansijske revizije i revizije usklađenosti imaju za cilj procenu da li finansijski izveštaji pružaju istinit i objektivan prikaz finansijskog stanja i rezultate poslovanja organizacija, te da li su aktivnosti, transakcije i upravljanje javnih sredstava u skladu sa važećim zakonskim propisima. Sa druge strane, revizije učinka ocenjuju ekonomičnost, efikasnost i efektivnost upotrebe javnih resursa, radi unapređenja upravljanja i ostvarivanja veće vrednosti za javni novac. Odabir tema za reviziju učinka vrši se na osnovu njihovog potencijalnog uticaja na dobrobit građana, poboljšanje upravljanja i optimizaciju javnih usluga, uz redovne konsultacije sa civilnim društvom i nevladinim organizacijama (NVO).

Odabir javnih preduzeća za reviziju zasniva se na važnosti usluga koje pružaju, njihovom uticaju na kvalitet života građana, obimu budžeta i rashoda, kao i na složenosti njihovog poslovanja. Posebna pažnja se posvećuje preduzećima od javnog značaja, poput onih iz sektora vodosnabdevanja, energetike, transporta i upravljanja higijenskim uslugama. Prilikom odabira, u obzir se uzimaju i nalazi prethodnih revizija, kao i zahtevi za reviziju od Skupštine Kosova.

Pravni osnov za izradu Godišnjeg plana revizije (GPR) je član 20. Zakona br. 05/L-055 o generalnom revizoru i Nacionalnoj kancelariji revizije, kojim se utvrđuje obaveza generalnog revizora da izradi ovaj plan. GPR se podnosi Komisiji za nadzor javnih finansija (KNJF) svake godine do 31. oktobra i obuhvata planirane revizorske aktivnosti za odgovarajuću sezonu. Godišnji plan revizije za sezonu 2026–2027. detaljno prikazuje odabrane revizije, relevantne teme i ciljeve, vremenske okvire, potrebne ljudske i finansijske resurse, kao i rizike koji mogu uticati na njegovu realizaciju. Kroz ovaj plan, NKR ima za cilj da obezbedi adekvatnu pokrivenost javnog sektora, najefikasnije korišćenje raspoloživih kapaciteta i povećanje uticaja revizije na odgovornost i upravljanje javnim finansijama.

4. REVIZIJE - VRSTE I PROCES REVIZIJA

Prema Međunarodnom standardu vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 100 – *Osnovni principi revizije javnog sektora*), revizije javnog sektora klasifikuju se na tri glavne vrste: finansijske revizije, revizije usklađenosti i revizije učinka.

4.1. Vrste revizija

U skladu sa mandatom i delokrugom rada NKR-a, tokom sezone 2026/27. biće sprovedene sledeće vrste revizija:

- **Finansijske revizije i revizije usklađenosti** budžetskih organizacija i javnih preduzeća, uključujući Revizije finansijskih izveštaja pripremljenih u skladu sa okvirima posebne namene [1];
- **Revizije usklađenosti;** i
- **Revizije učinka,** uključujući revizije informacionih tehnologija.

Finansijska revizija i revizija usklađenosti obuhvata reviziju godišnjih finansijskih izveštaja i procenu usklađenosti aktivnosti i transakcija sa važećim zakonskim zahtevima, kako bi se procenilo da li:

I. Finansijski izveštaji pružaju istinit i objektivan prikaz, u svim materijalnim aspektima, finansijskog položaja i rezultata poslovanja institucije, uključujući i izvršenje budžeta;

II. Finansijske transakcije i aktivnosti sprovode se u skladu sa važećim zakonima i podzakonskim aktima, a javna sredstva se koriste isključivo za odobrene namene;

III. Sistemi finansijskog upravljanja i unutrašnje kontrole (ISUFK) su adekvatni i efikasno funkcionišu, u meri u kojoj je to obuhvaćeno ciljevima i obimom revizije, kao i da funkcija interne revizije ispunjava važeće zahteve.

Ciljevi finansijske revizije i revizije usklađenosti definišu se kao pružanje razumnog uveravanja korisnicima finansijskih izveštaja o tome da li oni, u svim materijalnim aspektima, daju istinit i objektivan prikaz (ili da su pošteno prikazani), kao i da li su transakcije evidentirane u tim izveštajima izvršene u skladu sa važećim autoritetima2. U zavisnosti od izvora kriterijuma, revizor vrši reviziju i formira mišljenje sa izabranim nivoom uverenja, u skladu sa zahtevima ISSAI 20003.

U Zakonu o generalnom revizoru i NKR-u, ova vrsta revizije je definisana kao obavezna revizija regularnosti, u svrhu ispunjenja ovog zahteva, ova revizija podrazumeva finansijsku reviziju kombinovanu sa revizijom usklađenosti.

Finansijska revizija i revizija usklađenosti sprovode se godišnje. Proces revizije počinje u septembru, a obavezni izveštaji o reviziji za budžetske organizacije (BO) i javna preduzeća objavljuju se do 30 juna.

1 Revizije finansijskih izveštaja za posebne namene sprovode se u skladu sa ISA 800 i 805.

2 „Usklađenost sa autoritetima“ znači usklađenost sa aktima ili rešenjima zakonodavne vlasti ili drugim zakonskim instrumentima, direktivama i smernicama koje su izdala tela javnog sektora sa nadležnostima utvrđenim statuom, a kojih se očekuje da se revidirani subjekt pridržava. Drugim rečima, to je usklađenost sa svim zakonima, pravilima, propisima, standardima i dobrim praksama.

3 Finansijska revizija (FR ISSAI Principi 200-299, FR ISSAI standardi 2000-2899, Dodatne smernice FR GUID 2900-2999)

Ciklus revizije završava se krajem avgusta kada se Skupštini Kosova podnosi Godišnji izveštaj o reviziji (GIR) koji obuhvata:

1. Revizorsko mišljenje o izveštaju Vlade o budžetu Kosova za 2025. godinu, uključujući nalaze i preporuke; i
2. Izveštaj o rezultatima pojedinačnih revizija svih javnih institucija, uključujući (finansijske revizije i revizije usklađenosti u svim budžetskim organizacijama, javnim preduzećima i druge revizije učinka).

Revizija usklađenosti – Cilj revizije usklađenosti je da se proceni da li su aktivnosti, transakcije i radnje javnih subjekata pod revizijom u skladu sa važećim kriterijumima, utvrđenim zakonima i podzakonskim aktima, politikama, odlukama, standardima, ugovorima, memorandumima o razumevanju i drugim relevantnim zahtevima, kao i da se ciljanim korisnicima pruže informacije i zaključci o rezultatima ove procene.

Revizija usklađenosti obuhvata aspekte regularnosti (usklađenost sa formalnim kriterijumima kao što su zakoni, propisi i relevantni sporazumi) i/ili skladnost (usklađenost sa opštim principima koji regulišu finansijsko upravljanje i ponašanje javnih službenika). Nevezano na izvor kriterijuma, revizor vrši reviziju i formira zaključak sa izabranim nivoom uverenja, u skladu sa zahtevima u ISSAI 4000 4.

Revizija učinka predstavlja nezavisnu, objektivnu i pouzdanu proveru da li vladine obaveze, sistemi, operacije, programi, aktivnosti ili organizacije funkcionišu u skladu sa principima:

- **ekonomičnosti** (minimiziranje troškova resursa);
- **efikasnosti** (maksimalno iskorišćavanje raspoloživih resursa); i
- **efektivnosti** (ostvarivanje postavljenih ciljeva i ciljanih rezultata).

Oblasti, ciljevi, vreme revizije i izveštavanja određuju se od slučaja do slučaja, na osnovu važnosti, rizika, obima revizije, postojećih kapaciteta i drugih relevantnih kriterijuma.

Revizija učinka se fokusira na to kako su organizacije javnog sektora koristile raspoložive resurse da bi ostvarile svoje ciljeve. Da bi ispitao učinak subjekta pod revizijom, NKR prati jedan ili kombinaciju ova tri pristupa:

- pristup usmeren ka **rezultatima,** koji procenjuje da li su unapred određeni ciljevi postignuti;
- pristup orijentisan ka **problemima,** koji proverava i analizira uzroke problema;
- pristup orijentisan na **sistem,** koji ispituje funkcionisanje sistema upravljanja.

Revizija učinka takođe uključuje: Reviziju informacionih tehnologija (IT), definisana kao ispitivanje i pregled IT sistema i povezanih kontrola radi dobijanja uveravanja ili identifikacije rizika vezanih za principe zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i efektivnosti IT sistema i povezanih kontrola. Bez obzira na izvor kriterijuma, revizor vrši reviziju i formira zaključak sa izabranim nivoom uveravanja, u skladu sa zahtevima ISSAI 3000 [5].

4

5 Revizija učinka (RU principi ISSAI 300-399, RU standardi ISSAI 3000-3899, RU dopunske smernice RU GUID 3900-3999).

4.2. Proces revizije

A. Proces finansijske revizije i revizije usklađenosti zasnovan je na metodologiji revizije opisanoj u Priručniku za finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti (Metodologija kombinovanog pristupa) i ISSAI. Finansijska revizija i revizija usklađenosti se sprovodi kroz nekoliko koraka, počev od prepoznavanja subjekta i analize rizika, pa sve do:

- planiranja revizije;
- izvršenja revizije;
- izdavanje zaključaka i mišljenja revizije, izveštavanje Skupštine i informisanje javnosti (objavljivanje izveštaja); i
- praćenja postupanja u vezi sa preporukama revizije (akcioni plan).

Grafikon 1: Faze procesa finansijske revizije i revizije usklađenosti



Faza 1. Planiranje obuhvata dva vremenska perioda:

- **Celokupno planiranje revizije** ima za cilj prikupljanje što više informacija o subjektu koji je pod revizijom, što se postiže na efektivan način kroz pripremni rad i sastanke sa višim rukovodstvom subjekta.
- **Detaljno planiranje revizije** podrazumeva izradu jasnog i strukturiranog plana, koji se zasniva na početnoj analizi, proceni rizika i sistemu interne kontrole. U ovoj fazi se određuju specifični ciljevi revizije, oblasti visokog prioriteta i bitne procedure koje treba primeniti. Cilj je osigurati da se revizija sprovodi efikasno i delotvorno, podržavajući postizanje pouzdanih rezultata. Sve ovo je uključeno i dokumentovano u Memorandumu o planiranju revizije.

Faza 2. Izvršenje revizije obuhvata praktičnu realizaciju plana revizije, gde revizori prikupljaju, testiraju i analiziraju dokaze kako bi procenili funkcionisanje kontrola i pouzdanost finansijskih ili operativnih informacija. U ovoj fazi se sprovode suštinski i analitički testovi kako bi se potvrdili nalazi. Preliminarni rezultati se razmatraju sa rukovodstvom radi pojašnjenja i komentara. Zaključci i procene se sumiraju

u nacrtu izveštaja o reviziji, koji predstavlja nalaze, preporuke i sveukupnu procenu učinka i interne kontrole subjekta.

Faza 3. Izveštavanje obuhvata sumiranje i finalizaciju zaključaka revizije, na osnovu dokaza prikupljenih tokom izvršne faze. U ovoj fazi, revizori sastavljaju konačni izveštaj o reviziji, koji uključuje zvanično mišljenje o finansijskim izveštajima i procenu usklađenosti sa relevantnim zakonima i propisima. Izveštaj podleže procesu **kontrole kvaliteta i zvaničnim odobrenjima** unutar revizorske institucije, kako bi se osigurala tačnost i objektivnost. Nakon odobrenja, izveštaj se objavljuje i šalje nadležnim organima i zainteresovanim stranama, čime se završava ciklus revizije sa **zvaničnim mišljenjima i zaključcima** koji odražavaju stvarno stanje subjekta pod revizijom.

Faza 4. Praćenje preporuka revizije realizuje se kroz naknadne revizije, sa ciljem provere njihove primene od strane revidiranog subjekta. Nakon prijema konačnog izveštaja o reviziji, subjekt je dužan da sastavi akcioni plan, kojim se utvrđuju mere i rokovi za sprovođenje preporuka, i da ga pošalje Nacionalnoj kancelariji revizije (NKR) u navedenom roku.

B. Proces revizije učinka i revizije usklađenosti zasniva se na metodologiji revizije opisanoj u Priručniku za reviziju učinka i ISSAI. Revizije učinka i usklađenosti imaju isti pristup i sprovode se u sledećim fazama:

Grafikon 2: Faze procesa revizije učinka i revizije usklađenosti



Faza 1. Planiranje obuhvata predlaganje tema revizije i pripremu preliminarnih memoranduma. Predlozi se procenjuju prema njihovoj relevantnosti, uticaju i podobnosti za reviziju. Tokom ove faze, revizorski tim sprovodi početnu analizu kako bi bolje razumeo oblast koja će se revidirati. U ovom kontekstu, problem revizije, svrha i ciljevi, kao i obim i motiv revizije, jasno se definišu kako bi se osiguralo da je proces fokusiran, svrsishodan i u skladu sa profesionalnim standardima.

Faza 2. Izvršna faza revizije obuhvata praktičnu primenu plana revizije radi prikupljanja dovoljnih i pouzdanih dokaza. Tokom ove faze, revizorski timovi testiraju procese, analiziraju podatke i preispituju internu kontrolu kako bi procenili učinke subjekta. Revizori sprovode različite procedure, uključujući verifikacije, intervjue i uporednu analizu. Cilj je da se identifikuju slabosti, rizici i mogućnosti za poboljšanje. Svi nalazi se pažljivo dokumentuju kako bi se potkrepili zaključci. Na kraju, priprema se nacrt revizorskog izveštaja sa preliminarnim nalazima i preporukama.

Faza 3. Izveštavanje obuhvata zaključivanje i predstavljanje nalaza revizije na jasan i razumljiv način. Revizorski tim priprema konačni izveštaj, koji treba da bude objektivan, tačan, sveobuhvatan i zasnovan na dokazima. Pre objavljivanja, izveštaj prolazi kroz kontrolu kvaliteta i formalna odobrenja kako bi se osiguralo da je njegov sadržaj pravedan i profesionalan. Nakon odobrenja, izveštaj se objavljuje i šalje zainteresovanim stranama, čime se završava proces revizije učinka.

Faza 4. Praćenje revizije nastaje nakon određenog vremenskog perioda, kada Nacionalna kancelarija revizije (NKR) može da proceni koliki je napredak subjekt postigao u sprovođenju datih preporuka. Ova procena se vrši kroz naknadnu reviziju, koja ima za cilj da potvrdi da li su preduzete mere efikasne i održive. Prema revizorskim standardima i Priručniku za reviziju učinka, naknadne revizije se ne sprovode nužno za svaku prethodnu reviziju. Odluka o sprovođenju naknadne revizije donosi se na osnovu važnosti i uticaja teme revizije.

Proces finansijske revizije i revizije usklađenosti u NKR-u prati i pregleda Odeljenje za upravljanje kvaliteta, koje je odgovorno za osiguravanje da se revizije sprovode u skladu sa metodologijom koju je odobrio Generalni revizor i Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Dok se za revizije učinka i informacionih tehnologija proces osiguranja kvaliteta sprovodi putem recenzija od strane kolega. Ovaj proces pomaže u održavanju kvaliteta, profesionalizma i pouzdanosti revizorskog rad.

5. CILJEVI GODIŠNJEG PLANA REVIZIJE

Nacionalna kancelarija revizije planira svoj revizorski rad na godišnjem nivou, što se zasniva na ciljevima Strateškog plana. Ciljevi Nacionalne kancelarije revizije za revizorsku sezonu 2026/27. su u skladu sa zakonskim zahtevima, koji imaju za cilj povećanje uticaja na poboljšanje upravljanja i mogućnost dodavanja vrednosti upravljanju javnim finansijama.

Za revizorsku sezonu 2026/2027 planirano je 155 revizija.

Grafiku 3: Broj i vrsta revizija planiranih za revizorsku sezonu 2026/2027 na grafički način



Sve revizije (sa opisom) su prikazane u **Dodatku 1** ovog dokumenta.

Pojedinačni izveštaji za finansijske revizije i revizije usaglašenosti biće završeni do 30. juna 2027. godine, u skladu sa zakonskim rokom. Očekuje se da će Godišnji izveštaj o reviziji budžeta Kosova biti podnet Skupštini Kosova najkasnije do 31. avgusta 2027. godine.

Revizije učinka, usaglašenosti i projekata biće objavljene prema vremenskom kalendaru koji odredi i odobri generalni revizor i neće nužno biti objavljene u okviru revizorske sezone 2026/2027.

Angažovanje ljudskih resursa u procesima revizije vrši se uzimajući u obzir: raspoloživost ljudskih resursa, kvalifikacije i iskustvo osoblja, veličinu budžeta koji se revidira, rizik, kao i složenost teme revizije..

5.1. Cilj finansijskih revizija i revizija usklađenosti

Cilj finansijskih revizija i revizija usklađenosti jeste da se pruži nezavisno i objektivno uveravanje Skupštini Republike Kosovo, građanima, civilnom društvu i drugim zainteresovanim stranama, kroz reviziju godišnjih finansijskih izveštaja (GFI) i procenu usklađenosti aktivnosti, transakcija i poslovanja subjekata pod revizijom sa važećim zakonodavstvom. Ove revizije se sprovode kao kombinovane revizije, gde NKR izražava revizorsko mišljenje o godišnjim finansijskim izveštajima, dok za deo usklađenosti predstavlja zaključak o tome da li su revidirane aktivnosti i transakcije u skladu sa važećim zakonskim i regulatornim zahtevima. Kroz ove revizije, NKR ima za cilj da poveća odgovornost i transparentnost u upravljanju javnim sredstvima, ojača javni nadzor i doprinese poboljšanju upravljanja i finansijskog upravljanja u javnom sektoru.

Ova grupa takođe obuhvata 20 ugovorenih revizija, od kojih je 11 revizija opština i 9 nezavisnih institucija. Ove revizije će sprovoditi privatna revizorska kompanija, dok praćenje procesa i utvrđivanje revizorskog mišljenja ostaju odgovornost generalnog revizora, u skladu sa metodologijom NKR-a i ISSAI-a.

NKR je odlučila da uključi dve revizije finansijskih izveštaja za posebne namene javnog preduzeća KEK, koje su zatražene za potrebe Regulatornog ureda za energetiku (RUE) i Nezavisne komisije za rudnike i minerale (NKRM). Sa takvim zahtevima se postupa na strukturiran način, uzimajući u obzir zakonski mandat, značaj i mogućnosti NKR-a za njihovu realizaciju.

Način odabira finansijskih revizija i revizija usklađenosti

Pored obaveznih finansijskih i revizija usklađenosti propisanih zakonom, poseban fokus je posvećen odabiru revizijama usklađenosti, javnim preduzećima i projektima Svetske banke.

Delokrug revizije ili pristup reviziji ostaju nepromenjeni u odnosu na prethodne godine, s tim što će veći fokus biti stavljen na oblasti visokog rizika i one u kojima su uočena odstupanja od zakonske regulative.

Planiranje revizije je veoma važan deo procesa revizije, jer pruža smernice za reviziju, na osnovu procene rizika povezanih sa subjektom, stoga se efikasna i delotvorna revizija oslanja na pravilno planiranje procesa i procedura.

Razvili smo detaljnu strategiju i pristup za specifičan rad, tako da se revizija sprovede na efikasan i blagovremeno. Naš cilj je da osiguramo da se revizorskim pitanjima pridaje dužna važnost i da se problematična pitanja identifikuju i rešavaju na odgovarajući način u okviru ustavnog i zakonskog mandata. Uzećemo u obzir i dati opis prirode, trajanja i obima potrebnih revizorskih procedura. Cilj je da se subjekt i okruženje u kojem posluje, uključujući i interne kontrole, upoznaju u meri koja je dovoljna da možemo da identifikujemo i procenimo rizike od materijalno značajnih pogrešnih iskazivanja

u finansijskim izveštajima, bilo usled prevare ili greške, kao i u meri koja je dovoljna da možemo da osmislimo i sprovedemo dalje revizorske procedure.

5.1.1. Revizorski rizici

U okviru Nacionalne kancelarije revizije (NKR), analiza rizika počinje utvrđivanjem i održavanjem Revizorskog univerzuma, koji obuhvata sve subjekte, programe, fondove, procese i oblasti koje mogu biti predmet revizije, u skladu sa ustavnim i zakonskim mandatom NKR. Revizorski univerzum je sveobuhvatan i ažuriran, integrišući finansijske i nefinansijske informacije, rezultate prethodnih revizija, nivo sprovođenja preporuka, budžetski značaj, složenost aktivnosti, institucionalne promene, kao i druge faktore koji mogu uticati na rizik od lošeg upravljanja, neusklađenosti, prevare ili lošeg učinka. Ovaj univerzum služi kao osnova za strukturiran i dokumentovan pristup proceni rizika i određivanju prioriteta revizije.

Na osnovu Revizorskog univerzuma, NKR sprovodi sistematsku i uporedivu procenu rizika, kombinujući kriterijume značajnosti/materijalnosti, verovatnoće pojave rizika i potencijalnog uticaja na javne finansije, pružanje usluga i javni interes. Rezultati ove analize koriste se za raspoređivanje subjekata i oblasti prema nivou rizika i za usmeravanje ograničenih revizorskih resursa ka onima sa najvećom izloženošću riziku. Proces je dinamičan i zasnovan na podacima, periodično se preispituje u svetlu promena u spoljašnjem okruženju, rezultata revizije, novih signala rizika i dostupnih informacija. Na ovaj način, analiza rizika stvara vezu između revizorskog univerzuma → procene rizika → određivanja prioriteta → planiranja revizorskog portfolija → raspodele resursa , osiguravajući da je revizorski program NKR-a usmeren ka oblastima od najvećeg značaja i rizika.

Grafiku 4: Proces analize rizika u NKR



Za finansijske revizije i revizije usklađenosti, pre pripreme plana revizije, rizici se procenjuju za sve institucije. Kao deo rada na izradi godišnjeg plana revizije, NKR razmatra i značajne rizike. Ovi rizici predstavljaju procenjene rizike od materijalno značajnih pogrešnih iskazivanja koji, prema proceni revizora, zahtevaju posebnu pažnju tokom revizije, a koji su proizašli iz pojedinačnih procesa revizije budžetskih organizacija (BO) i evidentirani su u Godišnjem izveštaju o reviziji (GIR). U ovoj revizorskoj sezoni, pored ostalih pitanja, posebna pažnju biće posvećena:

- **Pogrešna klasifikacija rashoda** kod budžetskih organizacija - Prema Finansijskom pravilu br. 01/2013 - potrošnja javnog novca, rashodi treba biti u odgovarajućim kodovima, kako je propisano u računovodstvenom planu. Takođe, AU 19/2009 o računovodstvenom planu zahteva od GAS-a i GFS-a da obezbede da se sve transakcije evidentiraju u ISUFK u skladu sa strukturom računovodstvenog plana i klasifikacijama definisanim u ovom AU.
- **Upravljanje finansijskom imovinom -** Uredba MF br. 02/2013 o upravljanju imovinom u budžetskim organizacijama obavezuje sve organizacije da vode evidenciju o nefinansijskoj imovini kojom upravljaju i da je kontinuirano ažuriraju, u zavisnosti od novih kupovina/akvizicija ili sistematskog pregleda statusa njihove upotrebe.
- **Potraživanja -** Uredba MF br. 01/2017 o godišnjem finansijskom izveštavanju obavezuje budžetske organizacije da vode evidenciju o potraživanjima. Potraživanja predstavljaju važnu stavku za potrebe finansijskog upravljanja. Budžetske organizacije koje naplaćuju prihode dužne su da vode evidenciju o fakturisanim i nenaplaćenim iznosima, što služe kao osnova za finansijsko

izveštavanje. Budžetske organizacije su dužne da naplaćuju potraživanja u realnom vremenu, zbog činjenice da starost ovih računa otežava naplatu i rizikuje finansijske gubitke za budžetske organizacije. i

- **Neplaćene i kontingente obaveze -** Zakon o budžetu i sekundarna regulativa o trošenju javnog novca ograničavaju ulazak poslovnih organizacija u obaveze, jer su one obavezne da naruče robu/radove (nalog za kupovinu) samo kada postoje raspoloživa sredstva. Neplaćene/kontingentne obaveze predstavljaju fakture primljene za završene radova/usluga od strane ekonomskih operatera, ali koje nisu plaćene. Zbog korišćenja računovodstva po gotovinskoj osnovi, status neplaćenih obaveza može se otkriti samo u finansijskim izveštajima, posebno zato što takav pristup prikupljanju informacija van ISUFK-a ostavlja prostor za moguće greške u njihovom izveštavanju ili obelodanjivanju.

U pogledu usklađenosti aktivnosti, transakcija i postupaka javnih institucija sa važećim kriterijumima utvrđenim zakonima i podzakonskim aktima, politikama, odlukama, standardima, ugovorima, memorandumima o razumevanju i drugim relevantnim zahtevima, revizija će se fokusirati na reviziju sprovođenja aktivnosti javnih nabavki, posebno kapitalnih projekata i subvencionisanja različitih oblasti

5.1.2. Odgovor revizije

U planiranju revizije, poseban fokus ćemo posvetiti ovim rizicima. Kao odgovor na ove rizike, obavićemo dodatni rad osmišljavanjem posebnog programa revizije za klasifikaciju rashoda, upravljanje imovinom, potraživanja i neizmirene/potencijalne obaveze.

Pregledaćemo druge računovodstvene sisteme i upravljačke kontrole samo u meri u kojoj smatramo da je to neophodno za sprovođenje efikasne revizije. Kao rezultat toga, naš pregled možda neće otkriti sve nedostatke ili sva poboljšanja koja bi se mogla napraviti. Tamo gde otkrijemo bilo kakve značajne nedostatke ili slabosti, prijavićemo ih sa preporukama za poboljšanje.

U godišnjem planu revizije, za velike i složene institucije, fokus je na raspodeli zaposlenih prema kvalifikacijama, iskustvu i stručnoj kompetentnosti.

Da bi se pokrile obavezne revizije, pored ljudskih resursa, koje ne možemo pokriti redovnim osobljem, NKR sprovodi procene rizika za revizije, tako da se revizije sa manje rizika ugovaraju sa licenciranim privatnim revizorskim kompanijama.

5.2. Cilj revizije usklađenosti

Cilj revizije usklađenosti je da se ciljanim korisnicima pruže informacije o tome da li se revidirani javni subjekti pridržavaju zakona, zakonodavnih akata, politika, smernica, odluka, utvrđenih kodeksa, standarda i dogovorenih uslova ugovora i memoranduma o razumevanju. Ove revizije se sprovode u skladu sa zahtevima standarda ISSAI 400 i 4000.

Uzimajući u obzir važnost sprovođenja aktivnosti na centralnom i lokalnom nivou u skladu sa propisima nadležnih organa, za revizorsku sezonu 2026/2027 planirali smo 10 odvojenih revizija usklađenosti, dok su 3 revizije nastavak plana iz prethodne godine.

Cilj i obim ovih revizija biće određeni nakon analize i identifikovanja rizika u određenim oblastima.

5.3. Cilj revizije učinka i IT revizije

Cilj revizija učinka i informacionih tehnologija jeste da se proceni da li se programima, aktivnostima i sistemima javnih institucija upravlja u skladu sa principima ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti, kao i da se identifikuju mogućnosti za poboljšanje upravljanja, korišćenja javnih resursa i pružanja usluga građanima. Za revizorsku sezonu 2026/2027, NKR će obratiti posebnu pažnju na oblasti koje utiču na dobrobit građana, održivi razvoj i funkcionisanje javnih institucija, uključujući:

- dobro zdravlje i blagostanje;
- obezbeđivanje održivih sistema proizvodnje hrane i poljoprivrednih praksi
- mir, pravda i snažne institucije;
- industriju, inovacije i infrastruktura;
- održive gradove i zajednice;
- održive javne nabavke;

U cilju prioritizacije oblasti od interesa, uz maksimalno iskorišćavanje resursa i povećanje uticaja revizija učinka na dobrobit građana, NKR razvija proces za odabir oblasti/tema revizije. Proces je obuhvatio strateški pristup i istraživanje za relevantne oblasti, takođe zasnovan na trogodišnjoj strategiji IT revizije. Pored toga, Da li su analizirani izveštaji finansijske revizije i revizije usklađenosti ili zasebni izveštaji o usklađenosti kako bi se identifikovali ključni nedostaci, a revizori su pozvani da predlože teme na osnovu svog znanja i problema na koje se naišlo tokom prethodnih revizija.

Pored istraživanja i predloga od strane revizora NKR-a, organizovan je i okrugli sto za diskusiju sa spoljnim zainteresovanim stranama, tj. sa civilnim društvom kao što su nevladine organizacije, strukovne organizacije, donatorska zajednica i stručnjaci u ovim oblastima, kako bi se razgovaralo o temama, pružajući učesnicima priliku da ponude predloge. Takođe, u skladu sa važećim zakonodavstvom za GR-a i NKR-a, uzimaju se u obzir i eventualni zahtevi za reviziju koje podnese Vlada ili Skupština Republike Kosovo.

NKR ima za cilj da promoviše efikasnost, odgovornost, efektivnost i transparentnost javne uprave putem ovih revizija:

Cilj: Dobro zdravlje i blagostanje

Zbrinjavanje pacijenata u Onkološkoj klinici. Obezbeđivanje blagovremenog i kontinuiranog lečenja pacijenata obolelih od raka zahteva efikasnu organizaciju službi i stabilno snabdevanje lekovima. U 2025. godini prijavljeno je 3.775 novih slučajeva malignih i benignih bolesti, što je povećanje od 3,6% u odnosu na 2024. godinu. Koncentracija usluga u Onkološkoj klinici i velika potražnja za lečenjem povećavaju potrebu za planiranjem lekova, osoblja, opreme i zakazivanja pregleda.

Cilj: Dobro zdravlje i blagostanje

Kontrola kvaliteta mlečnih proizvoda i proizvoda od jaja. Mlečni proizvodi i proizvodi od jaja su važan deo svakodnevne hrane i imaju direktan uticaj na javno zdravlje i bezbednost hrane. Kontaminirani proizvodi ukazuju na potencijalne rizike za potrošače i pokreću zabrinutost u vezi sa tim da li se inspekcije i kontrole efikasno sprovode, kako za domaće tako i za uvozne proizvode, pre nego što budu plasirani na tržište. Stoga je važno osigurati da kontrole kvaliteta i bezbednosti hrane blagovremeno identifikuju rizike i spreče da nebezbedni proizvodi dospeju do potrošača.

Cilj: Dobro zdravlje i blagostanje

Efektivnost snabdevanja pijaćom vodom na Kosovu. Bezbedno i kontinuirano snabdevanje pijaćom vodom je osnovni preduslov za zaštitu javnog zdravlja i blagostanja građana. Na Kosovu su, za 2024. godinu, dobavljači usluga pokrili samo 83% stanovništva vodovodnim uslugama, dok ostatak i dalje ostaje van redovnih usluga vodosnabdevanja. Iako je prema prijavljenim podacima 97,3% potrošača imalo 24-časovno snabdevanje u 2024. godini, oko 11.200 potrošača je imalo prekide. Zabrinutost zbog prekida i smanjenja snabdevanja, razlike u pristupu građana uslugama i potreba za kontinuiranim praćenjem, postavljaju pitanje da li nadležne institucije efikasno ispunjavaju svoje ciljeve.

Cilj: Dobro zdravlje i blagostanje

Efektivnost čišćenja i higijenskog održavanja javnih objekata na Kosovu. Čišćenje i higijensko održavanje javnih objekata su kontinuirane usluge koje se finansiraju javnim novcem i direktno utiču na zdravlje, bezbednost i blagostanje građana. Zabrinutost u vezi sa nivoom čistoće, nedostatkom higijenskog materijala, brojem radnika i prekidom usluga u bolnicama, školama, vrtićima, studentskim domovima i administrativnim zgradama nameće potrebu za procenom da li institucije pružaju usluge u skladu sa utvrđenim zahtevima.

Cilj: Obezbeđivanje održivih sistema proizvodnje hrane i poljoprivrednih praksi

Efektivnost planiranja i praćenja programa podrške za poljoprivredu i ruralni razvoj. Poljoprivreda je važan sektor za ekonomski razvoj Kosova, bezbednost hrane i poboljšanje dobrobiti poljoprivrednika. Kroz Program direktnih plaćanja (subvencije) i Program ruralnog razvoja (grantovi), Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja ima za cilj da podrži poljoprivrednu proizvodnju, poveća konkurentnost sektora i promoviše održivi ruralni razvoj. Stoga je važno osigurati da se ovi programi

efikasno planiraju i prate, tako da finansijska podrška bude usmerena prema potrebama i prioritetima sektora i doprinese ostvarivanju postavljenih ciljeva.

Cilj: Održivi gradovi i zajednice

Efikasnost i efektivnost pružanja usluga javnog prevoza od strane javnog prevoznika-Trafiku Urban. Javni prevoz, posebno u Prištini, je suštinska usluga koja direktno utiče na mobilnost građana, ekonomski razvoj, zaštitu životne sredine i kvalitet života. Obezbeđivanje pristupačnog, redovnog i kvalitetnog javnog prevoza doprinosi olakšavanju kretanja građana, smanjenju saobraćajnih gužvi i smanjenju zagađenja vazduha. Stoga je važno proceniti da li je ova usluga planirana, organizovana i upravljana efikasno i efektivno, kako bi se osiguralo optimalno korišćenje resursa i pružanje kvalitetnih, redovnih i relevantnih usluga za potrebe građana.

Cilj: Održivi gradovi i zajednice

Visokogradnja u opštini Prizren. Proces izdavanja građevinskih dozvola i nadzora izgradnje važan je za planirani urbani razvoj, bezbednost gradnje i poštovanje zakonskih zahteva. Prema podacima Trezora za 2025. godinu, opština Prizren je na drugom mestu među kosovskim opštinama po prihodima ostvarenim od taksa za građevinske dozvole, sa ukupno 2.928.410,79 €. Uzimajući u obzir ovaj pokazatelj i prethodne revizije sprovedene u opštinama Priština, Kosovo Polje i Uroševac, planirano je da sledeća revizija obuhvati i opštinu Prizren.

Cilj: Mir, pravda i snažne institucije

Agenda reformi

Instrument EU za reforme i rast za Zapadni Balkan predstavlja novi finansijski i reformski mehanizam, gde je finansijska podrška EU uslovljena ispunjenjem dogovorenih reformskih koraka. Različite javne institucije imaju koristi od ovog fonda pod uslovom da sprovedu reforme. Postoji rizik da će institucije zakasniti u sprovođenju reformi i da će sredstva biti izgubljena jer prema sporazumu, svaka reforma ima određeni rok za sprovođenje. Stoga je važno videti da li su institucije koordinisane i da li su uspostavile adekvatne mehanizme kontrole za upravljanje sprovođenjem Agende i da bi se obezbedilo blagovremeno ispunjenje uslova plaćanja.

Cilj: Održive javne nabavke

Efektivnost realizacije projekta autoputa Priština-Gnjilane u obezbeđivanju vrednosti za novac

Projekat autoputa Priština-Gnjilane je strateški projekat sa velikim javnim i finansijskim uticajem, ali njegovu realizaciju prate višegodišnja kašnjenja, ugovorne izmene, dodatni radovi, problemi sa eksproprijacijom i neizvesnosti u upravljanju rokovima i rashodima. Iako je predviđeno da projekat bude završen u mnogo kraćem vremenskom okviru, on je i dalje ostao nedovršen tokom dužeg perioda, odlažući očekivane koristi za građane i lokalnu ekonomiju. Stoga je važno proceniti da li su MŽSPPI i odgovorne institucije efikasno i efektivno planirale, upravljale i implementirale projekat autoputa Priština-Gnjilane, obezbeđujući blagovremenu realizaciju, kontrolu troškova, upravljanje rizicima i vrednost za novac.

Cilj: Održive javne nabavke

Efikasnost u izgradnji stadiona Redžep Redžepi

Stadion „Redžep Redžepi" u Glogovcu finansiran je kroz investicije Ministarstva kulture, omladine i sporta (MKOS) i opštine Glogovac. Projekat je realizovan u nekoliko faza, dok investicija za treću i poslednju fazu predstavlja značajnu finansijsku obavezu od preko pet miliona €. Pored toga, opština Glogovac je objavila ugovor za preispitivanje projekta iz druge u četvrtu kategoriju. Promene tokom procesa izvršenja ugovora predstavljaju rizik od neefikasnosti. Radovi na renoviranju stadiona u Glogovcu su započeti pre nekoliko godina, ali se izvode sporim tempom, kao i u većini sportskih objekata u zemlji. Ovaj stadion se može koristiti i na Mediteranskim igrama 2030. godine, pa je važno razmotriti da li MKOS i opština Glogovac efikasno planiraju i efikasno izvršavaju ovaj projekat.

Cilj: Dobro zdravlje i blagostanje

Efektivnost u pružanju i upravljanju uslugama za starije osobe kojima je potrebna pomoć

Socijalne usluge za starije osobe u potrebi su od posebnog značaja za obezbeđivanje njihove nege, zdravlja i dostojanstva. Na Kosovu, ove usluge organizuju i pružaju institucije na centralnom i lokalnom nivou, kroz stambenu negu i usluge u zajednici. Uzimajući u obzir osetljivost ove kategorije, važno je ispitati da li se raspoloživi resursi i kapaciteti optimalno upravljaju i da li se usluge pružaju blagovremeno i sa odgovarajućim kvalitetom.

Cilj: Dobro zdravlje i blagostanje

Inspekcija radi garantovanja prava radnika u privatnom sektoru

Zaštita prava radnika i obezbeđivanje bezbednih i dostojanstvenih uslova rada su suštinski elementi za njihovo socijalno blagostanje i sigurnost. Inspekcije rada predstavljaju važan mehanizam za nadzor sprovođenja radnog zakonodavstva u privatnom sektoru na Kosovu, uključujući poštovanje ugovora, radnog vremena, uslova rada i bezbednosti na radu. Prijavljeni slučajevi nesreća na radu, uključujući i one sa smrtnim posledicama, kao i zabrinutost u vezi sa poštovanjem prava radnika, ističu važnost ovih inspekcija. U tom kontekstu, neophodno je ispitati način na koji se one planiraju, sprovode i prate, kao i korišćenje raspoloživih resursa.

Cilj: Mir, pravda i snažne institucije

Legalizacija nezakonito izgrađenih objekata u opštini Priština

Legalizacija nezakonito izgrađenih objekata predstavlja izazov za urbanističko planiranje, sprovođenje zakona i održivi razvoj grada. Kašnjenja u obradi zahteva, nedostatak jasnih informacija za građane i neujednačeno sprovođenje procedura mogu stvoriti pravnu nesigurnost za vlasnike, otežati upis imovine i uticati na poverenje građana u javne institucije. Štaviše, neefektivna legalizacija može uticati na sprovođenje urbanističkih planova, bezbednost objekata i jednak tretman građana. Stoga je važno proceniti da li je opština Priština efikasno, efektivno i transparentno upravljala procesom legalizacije

nezakonitih objekata, uključujući obradu zahteva u roku, sprovođenje zakonskih zahteva, praćenje procesa i informisanje građana, u cilju identifikovanja prepreka i poboljšanja ovog procesa.

Cilj: Inovacije, infrastruktura i industrijalizacija

Modul za zapošljavanje u informacionom sistemu za upravljanje ljudskim resursima.

Modul za zapošljavanje u okviru Informacionog sistema za upravljanje ljudskim resursima (ISULJR) razvijen je tokom 2021. godine, kao deo reforme javne uprave i digitalizacije procesa upravljanja ljudskim resursima. Modul je dizajniran da omogući elektronski razvoj procedura regrutacije, uključujući onlajn prijavu, verifikaciju kandidata, elektronsko testiranje i objavljivanje rezultata. Njegova upotreba od strane javnih institucija postepeno je počela tokom 2021–2022. godine i trenutno predstavlja standardnu platformu za razvoj procedura regrutacije u državnoj službi Kosova. Putem ISULJR modula za zapošljavanje, regrutacija se upravlja od procesa prijave do zapošljavanja i evaluacije probnog perioda zapošljavanja kandidata u IRK.

Platforma o kvalitetu usluga i zaštite potrošača od strane RAEPK-a.

Internet usluge igraju važnu ulogu u ekonomskom razvoju i digitalizaciji društva, dokle njihov kvalitet direktno utiče na građane i poslovanja. Regulatorni autoritet za elektronske i poštanske komunikacije (RAEPK) omogućava merenje i praćenje učinka fiksnih i mobilnih mreža. Međutim, važno je da podaci koje generiše platforma budu pouzdani i da se koriste na efektivan način za nadziranje kvaliteta internet usluga u našoj zemlji. Takođe, i ako se rezultati merenja kvaliteta usluga koriste za podršku efikasnom i efektivnom razmatranju pritužbi i zaštiti prava potrošača.

Modul za upravljanje slučajevima u Telu za razmatranje javnih nabavki (TRN).

Telo za razmatranje javnih nabavki ima važnu ulogu u obezbeđivanju zakonitosti i rešavanju žalbi u postupcima javnih nabavki. Da bi obavljalo ovu funkciju, TRN se oslanja na Sistem za upravljanje predmetima (SML), integrisan u platformu za elektronske nabavke, i na zvaničnu veb stranicu za objavljivanje dokumenata i odluka. Stoga su sistemske kontrole od posebnog značaja, posebno u odabiru i angažovanju stručnjaka za razmatranje, ručnim aktivnostima i praćenju radnji korisnika.

Operisanje IT sistema u Skupštini Kosova

Operisanje IT sistema u Skupštini Kosova je važno za efikasno funkcionisanje institucije, bezbednost informacija i kontinuitet usluga. Nedostaci u upravljanju, održavanju i bezbednosti ovih sistema mogu uticati na rad Skupštine i zaštitu podataka. Ova tema je odbrana na zahtev Skupštine Kosova. Cilj revizije je da se proceni da li se IT sistemima upravlja i da li funkcionišu na efikasan, na efektivan i bezbedan način, kao i da se identifikuju nedostaci i neophodne mere za poboljšanje njihovog funkcionisanja i bezbednosti.

6. BUDŽET I LJUDSKI RESURSI

NKR je nezavisna institucija koja se finansira iz budžeta Republike Kosovo, koji budžet usvaja Skupština Kosova, u skladu sa postupkom utvrđenim Zakonom 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima.

Na osnovu Zakona o budžetskih izdvajanjima za 2026. godinu, budžet NKR-a iznosi 3.532.633 €, što je gotovo na istom nivou kao i prethodne godine. Budžet je podeljen u četiri ekonomske kategorije: plate i dnevnice, robe i usluge, komunalije i kapitalne investicije.

Godišnjim budžetom odobreno je 185 radnih mesta, a trenutno je zaposleno 172 zaposlenih, od kojih je 137 direktno angažovano na poslovima revizije, dok su ostali u drugim upravljačkim, administrativnim i pomoćnim službama.

Da bi ostvario svoje strateške ciljeve, NKR ulaže u kontinuirani profesionalni razvoj ljudskih resursa. Revizorskom osoblju će biti omogućeno da nastavi obuku i postigne standarde utvrđene u ISSAI za kontinuirano stručno obrazovanje, kao jedan od osnovnih faktora za sprovođenje revizija sa kompetentnošću, kvalitetom i u skladu sa zahtevima ISSAI-a.

Uzimajući u obzir zahteve za revizijom, rast revizorskog portfolija i povećanje broja revizija usklađenosti, broj revizora nije dovoljan da pokrije sve ove revizije.

U nedostatku dovoljnih resursa i kako bi se resursi usmerili ka rizičnim područjima, NKR je obavezan da svake godine ugovara privatne revizorske kompanije kako bi podržao zakonski obaveznu finansijsku reviziju određenog broja budžetskih organizacija.

7. SPROVOĐENJE GODIŠNJEG PLANA

Godišnji plan revizije biće sproveden od 1. septembra 2026. do 31. avgusta 2027. godine.

Za sprovođenje planiranih aktivnosti, NKR priprema detaljne operativne planove revizije, prema oblastima, budžetskim organizacijama i konkretnim projektima, iznosima budžeta, kao i sastavu osoblja za sprovođenje plana u ovoj revizorskoj sezoni, uz podršku informaciono-tehnološkog sistema za sprovođenje revizije - SITA.

Na osnovu toga, NKR takođe priprema vremenski okvir za završetak revizorske sezone za svaki revizorski projekat, koji se uključuje u SITA i njegovo sprovođenje se kontinuirano prati.

Priština, oktobar 2026.

Vlora Spanca

Generalna revizorka

Dodatak 1. Predmeti/teme i iznos budžeta predviđenog za reviziju

FINANSIJSKE REVIZIJE I REVIZIJE USKLAĐENOSTI

Tabela 1. Institucije centralnog i lokalnog nivoa, javna preduzeća i projekti finansirani državnim zajmovima i od donatora

Institucije centralnog nivoa i GIR [53]

Br.	Organizacija	Budžet[6]€
1	Budžet Republike Kosovo za 2026. godinu	3.955.595.904
2	Skupština Kosova	10.126.353
3	Kancelarija predsednika	5.808.953
4	Kancelarija premijera	21.192.951
5	Ministarstvo finansija (Klauzula 10.350.000)	1.194.770.851
6	Ministarstvo digitalizacije i javne uprave	-
7	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja	95.684.279
8	Ministarstvo industrije, preduzetništva, trgovine i inovacija	27.238.732
9	Ministarstvo infrastrukture i transporta (Klauzula 21.289.422)	310.841.268
10	Ministarstvo zdravlja (Klauzula 10.368.050)	102.407.847
11	Ministarstvo kulture i turizma	98.040.794
12	Ministarstvo obrazovanja i nauke (Klauzula 4.000.000)	110.062.784
13	Ministarstvo rada, porodice i vrednosti oslobodilačkog rata	-
14	Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja	-
15	Ministarstvo za zajednice i povratak	5.594.753
16	Ministarstvo lokalne samouprave	6.639.573
17	Ministarstvo ekonomije (Klauzula 44.531.926)	78.957.820
18	Ministarstvo unutrašnjih poslova	247.882.339
19	Ministarstvo pravde	56.947.471
20	Ministarstvo spoljnih poslova i dijaspore	52.012.049
21	Ministarstvo odbrane	216.097.561
22	Univerzitetska klinička bolnička služba Kosova	197.679.248
23	Ministarstvo regionalnog razvoja	5.070.299
24	Fond za zdravstveno osiguranje	10.834.992

6 Podaci o budžetu zasnovani su na Zakonu br. 10/L-001 o budžetskim izdvajanjima za budžet Republike Kosovo za 2026. godinu. Ovaj zakon je usvojen pre osnivanja četiri nova ministarstva: Ministarstva za digitalizaciju i javnu upravu, Ministarstva za rad, porodicu i vrednosti oslobodilačkog rata, Ministarstva za životnu sredinu i prostorno planiranje i Ministarstva za sport i omladinu. Budžeti za ova ministarstva su određeni nakon njihovog osnivanja.

25	Ministarstvo sporta i omladine	-
26	Regulatorna komisija za javne nabavke*	927.805
27	Kosovska akademija nauka i umetnosti*	2.014.037
28	Regulatorni autoritet za elektronske i poštanske komunikacije*	1.975.420
29	Agencija za sprečavanje korupcije*	979.665
30	Regulatorni ured za energetiku Kosova	961.472
31	Kosovska agencija za privatizaciju	4.832.947
32	Fond poverenja	-
33	Telo za razmatranje nabavki	556.924
34	Univerzitet u Prištini	35.926.238
35	Ustavni sud	2.437.646
36	Agencija za zaštitu konkurencije Republike Kosovo	472.188
37	Savet Kosova za kulturno nasleđe	384.995
38	Izborni panel za žalbe i predstavke	377.625
39	Radio televizija Kosova	8.960.000
40	Nezavisni nadzorni odbor za civilnu službu Kosova*	666.453
41	Tužilački savet Kosova	19.621.593
42	Agencija za informacije i privatnost*	535.198
43	Agencija za zaštitu klasifikovanih informacija	906.362
44	Regulatorni autoritet za usluge vode*	410.181
45	Regulatorni autoritet za železnice	447.189
46	Autoritet civilnog vazduhoplovstva Kosova	870.876
47	Nezavisna komisija za rudnike i minerale	1.593.935
48	Nezavisna komisija za medije	1.394.533
49	Centralna izborna komisija	6.795.541
50	Institucija ombudsmana	1.489.535
51	Akademija pravde*	888.004
52	Sudski savet Kosova	38.514.055
53	Kosovska agencija za poređenje i verifikaciju imovine*	3.176.988

** Nezavisne institucije, 9 revizija koje će podržati privatna revizorska kompanija.*

Planirane su tri revizije klasifikovanih informacija, u tri ministarstva: Ministarstvu pravde, Ministarstvu odbrane i Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Institucije/opštine na lokalnom nivou [38]

Br.	Organizacija	Budžet
1	Glogovac	23.734.533
2	Kosovo polje	26.803.585
3	Lipljan	27.764.460
4	Obilić	16.281.831
5	Podujevo	34.778.954
6	Priština	(Klauzula (1.953.100) 151.533.448
7	Štimlje	11.443.985
8	Gračanica	12.530.650
9	Dragaš*	13.254.882
10	Prizren	(Klauzula 1.400.000) 75.045.313
11	Orahovac	21.547.734
12	Suva Reka	23.789.870
13	Mališevo	22.088.710
14	Mamuša*	3.522.136
15	Dečane*	14.551.974
16	Đakovica	42.393.244
17	Istok	16.687.746
18	Klina	16.338.898
19	Peć	41.953.839
20	Junik*	2.538.612
21	Leposavić	6.206.674
22	Mitrovica	32.418.756
23	Skenderaj	20.245.396
24	Vučitrn	30.291.935
25	Zubin Potok	3.377.704
26	Zvečan	3.328.726
27	Severna Mitrovica	6.715.284
28	Gnjilane	41.928.925
29	Kačanik	13.399.753
30	Kamenica*	15.605.103

31	Novo Brdo*	4.641.339
32	Štrpce*	7.671.260
33	Uroševac	53.068.494
34	Vitina	18.324.215
35	Parteš*	2.766.660
36	Elez Han*	4.234.682
37	Klokot	1.949.642
38	Ranilug*	2.708.166

** Lokalne institucije, 11 revizija koje će biti sprovedene uz podršku privatne revizorske kompanije.*

Revizije usklađenosti [10]*

** Teme revizije usklađenosti se identifikuju tokom redovnog procesa revizije.*

Revizije usklađenosti u toku [3]

1. Snabdevanje proizvodima za paraplegičare i tetraplegičare - UKBSK (2024-2025)
2. Energetska efikasnost u javnim zgradama - Opština Priština
3. Upravljanje budžetskim obavezama koje proizilaze iz sudskih i izvršnih odluka (2024-2025)

Javna preduzeća [12]

Br.	Organizacija	Budžet
1	Trepča a.d.	559.729.179
2	KRM Pasteria - Uroševac	3.435.043
3	Kosovska energetska korporacija a.d.	277.248.066
4	Posebni finansijski izveštaji KEK-a za potrebe RUE	-
5	Posebni finansijski izveštaji KEK-a za potrebe NKRM	-
6	KRU "Priština" a.d. - Priština	84.352.199
7	KRM "Uniteti" a.d. – Mitrovica	2.316.386
8	JP KOSTT – a.d.	140.311.118
9	JP „Termokos" a.d.	77.926.038
10	JVP "Ibar-Lepenac" a.d. - Priština	12.332.741
11	KRU „Hidro-Drini" a.d. -Peć	39.169.799
12	JLP Autobuska stanica a.d. - Priština	21.326.475

Projekti finansirani državnim zajmovima i od donatora [9]

Br.	Organizacija	Budžet
1	Predškolsko obrazovanje i vaspitanje dece za Projekat ljudskog kapitala Kosova (MONTI)	20.600.000
2	Jačanje digitalnog upravljanja za pružanje usluga (AID)	18.500.000
3	Projekat za unapređenje i rehabilitaciju sistema za navodnjavanje (MPŠRR)	9.150.000
4	Projekat reforme sistema socijalne pomoći na Kosovu (MFRT)	47.000.000
5	Program za promociju bezbednosti vode i iskorišćavanje mogućnosti (MŽSPPI)	28.600.000
6	Projekat infrastrukture nekretnina i geoprostorne infrastrukture (KKA)	14.600.000
7	KOMPAS – sveobuhvatni pristup jačanju zdravstvenog sistema na Kosovu (MZ)	18.600.000
8	Olakšavanje trgovine i transporta na Zapadnom Balkanu 2.0 (MFRT)	34.700.000
9	Razvoj finansijskog sektora Kosova (MFRT - CBK)	49.300.000

B. REVIZIJE UČINKA

Teme revizije učinka [7][18]

Br.	Revizije učinka
1	Efikasnost i efektivnost pružanja usluga javnog prevoza od strane Trafiku Urban (*)
2	Visokogradnja u opštini Prizren (*)
3	Efektivnost planiranja, praćenja programa podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju
4	Zbrinjavanje pacijenata u Onkološkoj klinici
5	Nova tema (*)
6	Efektivnost snabdevanja pijaćom vodom, SDG 6
7	Upravljanje uslugama održavanja/čišćenja javnih objekata (*)
8	Kontrola kvaliteta mlečnih proizvoda i proizvoda od jaja (*)
9	Stadion Redžep Redžepi
10	Nova tema (*) - Brza revizorska procena
11	Agenda reformi (*)
12	Inspekcija radi garantovanja prava radnika u privatnom sektoru (*)
13	Legalizacija nezakonito izgrađenih objekata u opštini Priština
14	Efektivnost realizacije projekta autoputa Priština-Gnjilane u obezbeđivanju vrednosti za novac
15	Modul za zapošljavanje u informacionom sistemu za upravljanje ljudskim resursima
16	Sistem/modul za upravljanje slučajevima TRN-a
17	Platforma o kvalitetu usluga i zaštite potrošača od strane RAEPK-a.
18	Operisanje IT sistema u Skupštini Kosova

** Teme koje će se nastaviti i nakon tekuće sezone revizije*

7 Teme revizije učinka mogu se pregledati i menjati tokom revizorske sezone ako se pojave nove informacije ili okolnosti koje opravdavaju promenu prioriteta. Bilo kakve promene treba da se zasnivaju na proceni rizika, značaja i potencijalnog uticaja teme, kao i potencijala revizije da dovede do poboljšanja u upravljanju javnim finansijama. Ovaj pristup je u skladu sa principima utvrđenim u ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora i ISSAI 300 – Principi revizije učinka.

Teme revizija učinka koje su u toku [8]

Br.	Revizije učinka u toku
1	Naknadna revizija (Follow Up) objavljenih izveštaja o učinku za 2020. godinu
2	Sadnja sadnica u opštinama i ekološke takse
3	Snabdevanje lekovima za primarnu zdravstvenu zaštitu i retke bolesti
4	Praćenje preporuka - Građanski predmeti u osnovnim sudovima
5	Pristupačno i socijalno stanovanje u opštinama Peć, Gnjilane, Podujevo i Istok
6	Arhitektonske usluge glavnog grada
7	Sistem „Barnatari ”
8	Kosovska agencija za registraciju poslovanja

GODIŠNJI PLAN REVIZIJE
2026/2027



Nacionalna Kancelarija Revizije
Naselje Arbëria
Ul. Ahmet Krasniqi, 210
10000 Prishtina
Republika Kosovo