



Republika e Kosovës
Republika Kosova
Republic of Kosovo



Zyra Kombëtare e Auditimit
Nacionalna Kancelarija Revizije
National Audit Office

IZVEŠTAJA O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

**„UPRAVLJANJE I PRAĆENJE
SUBVENCIIJA U OBLASTI SPORTA U
OPŠTINI PRIŠTINA ZA PERIOD
01.01.2024 – 31.12.2025”**

SADRŽAJ

DEO I: SAŽETAK	3
DEO II: REVIDIRANI PREDMET I OBIM.....	4
1.1. NAZIV REVIDIRANOG SUBJEKTA	4
1.2. PERIOD REVIZIJE	4
1.3. OBRAZLOŽENJE I PRAVNI OSNOV ZA SPROVOĐENJE REVIZIJE.....	4
1.4. KORIŠĆENI REVIZORSKI STANDARDI	5
1.5. OPIS PREDMETA I OBIMA REVIZIJE.....	5
1.6. CILJEVI REVIZIJE.....	5
1.7. KRITERIJUMI REVIZIJE	6
DEO III: NALAZI	6
DEO IV: ZAKLJUČCI.....	12
DEO V: PREPORUKE	12
DEO VI: ODGOVORI REVIDIRANOG SUBJEKTA.....	Error! Bookmark not defined.

Nacionalna kancelarija revizije, u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije javnog sektora, sprovodi godišnje finansijske revizije i revizije usklađenosti obavezne prema zakonu i revizije učinka.

NKR, putem revizija, pruža kvalitativne informacije o korišćenju javnih sredstava koje pomažu revidiranim subjektima da poboljšaju svoje sisteme finansijskog upravljanja i kontrole, povećavajući transparentnost i odgovornost, sprečavajući korupciju i poboljšavajući efikasnost i efektivnost javnih sredstava. Istovremeno, ovo će dodati vrednost njihovim operativnim i strateškim aktivnostima. Na ovaj način povećavamo poverenje u trošenje javnih sredstava i igramo aktivnu ulogu u obezbeđivanju interesa poreskih obveznika i drugih zainteresovanih strana za povećanje javne odgovornosti.

Preko revizorskih izveštaja, pružili smo jasnu sliku o tome kako su vlada i javne institucije upravljale rashodima i prihodima, javnom imovinom i upravljanjem na nacionalnom nivou.

Procenili smo usklađenost procesa raspodele, upravljanja i praćenja subvencija u oblasti sporta, kao i efikasnost internih kontrola koje je uspostavila Opština Priština kako bi se obezbedilo redovno korišćenje javnih sredstava u skladu sa važećim zakonodavstvom.

Važna oblast kojoj Nacionalna kancelarija revizije posvećuje pažnju jeste upravljanje i praćenje subvencija u oblasti sporta, uzimajući u obzir raspodelu javnih sredstava za ovu namenu i značaj ove oblasti za razvoj sportskih aktivnosti i javni interes. Revizija ima za cilj da doprinese povećanju transparentnosti, odgovornosti i usklađenosti u upravljanju ovim javnim sredstvima.

Ova revizija je sprovedena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 4000). Revizije usklađenosti koje sprovodi Nacionalna kancelarija revizije su objektivni i pouzdani pregledi koji procenjuju da li vladine akcije, sistemi, operacije, programi, aktivnosti ili organizacije funkcionišu u skladu sa ovlašćenjima.

Generalna revizorka je odobrila konačan sadržaj revizorskog izveštaja „Upravljanje i praćenje subvencija u oblasti sporta u opštini Priština za period 1.1.2024. - 31.12.2025.“

Sastav revizorskog tima :

Blerim Kabashi, direktor Odeljenja za reviziju ;

Ganimete Dalloshi Hoxhaj , vođa tima;

Fanol Hodoli, član tima;

Valmira Jonuzi , članica tima;

Refiqe Morina, članica tima; i

Alban Shatri, član tima

DEO I. SAŽETAK

Nacionalna kancelarija revizije sprovela je reviziju usklađenosti na temu „Upravljanje i praćenje subvencija u oblasti sporta u opštini Priština“. Cilj ove revizije je da se proceni da li je proces raspodele, upravljanja i praćenja subvencija u oblasti sporta sproveden u skladu sa važećim zakonodavstvom i da li su uspostavljene dovoljne kontrole kako bi se obezbedilo redovno korišćenje javnih sredstava.

Subjekt revizije bila je Opština Priština, odnosno proces upravljanja i praćenja subvencija u oblasti sporta za period od januara 2024. do decembra 2025. godine.

Opština je u 2024. godini planirala 826.108 € subvencija za mlade i sport i 825.000 € u 2025. godini. Rashodi za 2024. godinu iznosili su 819.674 €, dok su za 2025. godinu iznosili 138.929 €.

Zaključak revizije je da Opština Priština nije uspela da obezbedi efikasno upravljanje i praćenje subvencija u oblasti sporta.

Proces finansiranja je sproveden bez prethodno definisanih kriterijuma i prioriteta, dok su u osam slučajeva subvencije dodeljene bez javnog poziva samo odlukom Skupštine opštine. Takođe, tokom procene prijave, identifikovani su slučajevi korisnika koji nisu ispunjavali sve kriterijume javnog poziva. Takođe, opština nije uspostavila efikasne mehanizme za praćenje realizacije projekata i obezbeđivanje podnošenja narativnih i finansijskih izveštaja od strane korisnika. Kao rezultat toga, identifikovane su slabosti koje utiču na transparentnost, poslovnu odgovornost i redovno korišćenje javnih sredstava.

U cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka u sistemu raspodele subvencija, potrebne su konkretne akcije za šta je Nacionalna kancelarija revizije izdala šest ključnih preporuka za Opštinu Priština.

DEO II: REVIDIRANI PREDMET I OBIM

1.1. OPŠTINA PRIŠTINA

Opština Priština je najveća jedinica lokalne samouprave u Republici Kosovo, koja svoja ovlašćenja vrši u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i drugim važećim zakonodavstvom. U okviru svojih ovlašćenja, opština planira i sprovodi politike lokalnog razvoja, pružanja javnih usluga i podržavanja ekonomskog, socijalnog, kulturnog i sportskog razvoja grada. Kroz opštinski budžet finansira nevladine organizacije, klubove i sportske aktivnosti sa ciljem promovisanja sporta, povećanja učešća građana u sportskim aktivnostima i podržavanja razvoja sporta na lokalnom nivou.

Proces dodele i praćenja subvencija u oblasti sporta upravlja Direkcija za sport, koja je odgovorna za planiranje sredstava, organizovanje javnih poziva, procenu prijava, zaključivanje ugovora sa korisnicima, praćenje realizacije projekata i pregled narativnih i finansijskih izveštaja korisnika. Ovaj proces takođe uključuje odbore za procenu prijava i službenike odgovorne za praćenje realizacije finansiranih projekata.

Tokom perioda 2024–2025, Opština Priština je planirala sredstva za finansiranje subvencija u oblasti sporta. Sledeća tabela prikazuje podatke o planiranom budžetu i realizaciji rashoda za ovaj period.

Tabela uključuje planirani i potrošeni budžet za subvencije za omladinu i sport.

Godina	Planirani budžet (€)	Realizovani rashodi (€)
2024.	826.108 €	819.674 €
2025.	825.000 €	138.929 €

1.2. PERIOD REVIZIJE

Period revizije obuhvata period od 1.1.2024. do 31.12.2025. godine.

1.3. OBRAZLOŽENJE I PRAVNI OSNOV ZA SPROVOĐENJE REVIZIJE

Nacionalna kancelarija revizije (NKR) ima ustavni i zakonski mandat za reviziju programa i projekata kojima upravljaju budžetske organizacije i koji se finansiraju iz budžeta Kosova. Revizija se sprovodi na osnovu stava 2, člana 21, Zakona br. 05/L-055 o generalnom revizoru i Nacionalnoj kancelariji revizije Republike Kosovo.

1.4. KORIŠĆENI REVIZORSKI STANDARDI

Revizija je sprovedena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). U skladu sa ISSAI-P-10, ISSAI 130 Etičkim kodeksom 400, osnovnim principima revizije usklađenosti i 4000 standardima revizije usklađenosti i Priručnikom za finansijsku i reviziju usklađenosti NKR-a, kao i drugim relevantnim zahtevima za reviziju usklađenosti, NKR je nezavisna od revidiranog subjekta. Prikupljeni revizorski dokazi pružaju dovoljnu i odgovarajuću osnovu za iznošenje zaključaka u ovom izveštaju.

1.5. OPIS PREDMETA I OBIMA REVIZIJE

Ova revizija je obuhvatila proces planiranja, upravljanja i praćenja subvencija u oblasti sporta u opštini Priština, procenjujući da li:

- Planiranje subvencija u oblasti sporta;
- Proces dodele subvencija; i
- Praćenje i izveštavanje o realizaciji finansiranih projekata.

Tokom ove revizije nije bilo ograničenja obima koja bi uticala na naš revizorski rad.

Revizija je obuhvatila period od 1. januara 2024. do 31. decembra 2025. godine i sprovedena je u opštini Priština, tačnije u Direkciji nadležnoj za sport i drugim jedinicama uključenim u proces dodele i praćenja subvencija.

1.6. CILJEVI REVIZIJE

Cilj revizije bio je da se proceni usklađenost upravljačkih odluka i aktivnosti sa zahtevima pravnog i regulatornog okvira, internih akata i sporazuma zaključenih u revidiranoj oblasti: „Upravljanje i praćenje subvencija u oblasti sporta u opštini Priština“, odnosno proceniti:

- Da li je planiranje subvencija sprovedeno u skladu sa odobrenim budžetom i zakonskim zahtevima;
- Da li je proces dodele i isplate subvencija sproveden u skladu sa relevantnim zakonodavstvom, odlukama i sporazumima; i
- Da li je opština uspostavila odgovarajuće kontrole za praćenje projekata i da li su narativni i finansijski izveštaji podneti, pregledani i dokumentovani.

Svrha ove revizije je pružanje preporuka za unapređenje procesa dodele i praćenja subvencija u oblasti sporta.

1.7. KRITERIJUMI REVIZIJE

Kriterijumi revizije zasnovani su na proceni usklađenosti sa:

- Zakon br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi
- Zakon br. 04/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima, sa naknadnim zakonskim izmenama i dopunama;
- Zakon br. 08/L-260 o budžetskim izdvajanjima za budžet Republike Kosovo za 2024. godinu;
- Zakon br. 08/L-332 o budžetskim izdvajanjima za budžet Republike Kosovo za 2025. godinu;
- Uredba MF-BR-04/201 o kriterijumima, standardima i postupcima za javno finansiranje NVO-a;
- Uredba br. 01-020/01-194101/18 o dodeli subvencija od strane opštine Priština (od 8.8.2018. godine);
- Uredba br. 01-011/01-79067/25 o dodeli subvencija od strane opštine Priština (od 4.6.2025. godine); i
- Javni pozivi, odluke o dodeli subvencija, sporazumi/ugovori sa korisnicima i prateća dokumentacija za 2024. i 2025. godinu.

DEO III: NALAZI

NKR je identifikovao nedostatke u procesu upravljanja i praćenja subvencija u oblasti sporta od strane Opštine Priština. Utvrđeni nedostaci predstavljeni su kroz nalaze revizije, koji ukazuju na slabosti u planiranju subvencija, uspostavljanju procedura za njihovu dodelu, praćenju realizacije projekata, kao i izveštavanju i nadzoru nad korišćenjem javnih sredstava. Nalazi revizije zasnovani su na analizi relevantne dokumentacije Opštine Priština, kao i na dokazima prikupljenim tokom samog postupka. U nastavku je prikazan pregled identifikovanih pitanja:

Pitanje 1 - Proces ocenjivanja aplikacija bez jasnih kriterijuma i unapred utvrđene metodologije

Kriterijum:

Prema članu 4. Uredbe Ministarstva finansija br. 04/2017 o kriterijumima, standardima i procedurama za javno finansiranje NVO, javno finansiranje NVO-ima treba da se zasniva na principima konkurentnosti, jednakog tretmana i nediskriminacije, transparentnosti u postupcima i donošenju odluka tokom celog ciklusa pružanja finansijske podrške, uključujući objavljivanje kriterijuma i procedura, kao i na unapred definisanim kriterijumima koji omogućavaju procenu predloga podnosilaca zahteva u odnosu na ciljeve i prioritete finansijske podrške. Takođe, prema Priručniku za sprovođenje Uredbe Ministarstva finansija br. 04/2017 o kriterijumima, standardima i procedurama za javno finansiranje NVO-ima, Komisija za evaluaciju treba da pregleda i proceni sadržaj prijave koristeći standardni obrazac za evaluaciju – Obrazac F15, koji je sastavni deo Priručnika.

Stanje:

U javnim pozivima br. 16-030/03-52830/24 iz 2024. godine i br. 16-016/01-67191/25 iz 2025. godine za pružanje finansijske podrške u oblasti sporta i omladine, bile su utvrđene oblasti podrške i opšti kriterijumi učešća/podobnosti. Međutim, detaljni kriterijumi za suštinsku i konkurentsku ocenu aplikacija nisu bili unapred utvrđeni i objavljeni. Kao rezultat toga, proces ocenjivanja i odabira korisnika nije se zasnivao na dokumentovanoj metodologiji koja bi omogućila ujednačenu i uporedivu procenu aplikacija. Takođe, nije primenjena metodologija, standardizovani obrazac za ocenjivanje (F15) niti sistem bodovanja na osnovu kojeg bi se vršila ocena aplikacija i izvršilo rangiranje korisnika za finansiranje.

Uzrok:

Do toga je došlo usled slabosti u unutrašnjim kontrolama, koje nisu osigurale uspostavljanje procesa ocenjivanja i selekcije prijave u skladu sa pravnim zahtevima.

Posledica:

Izostanak unapred definisanih kriterijuma i prioriteta, kao i njihova neprimena tokom postupka ocenjivanja, predstavlja kršenje načela konkurentnosti, transparentnosti i jednakog tretmana podnosilaca prijave. Usled toga, povećava se rizik da odabir korisnika neće biti objektivan, dokumentovan i zasnovan na jasnim kriterijumima.

Preporuka:

Opština Prištine treba da obezbedi da se, pre objavljivanja javnih poziva za finansiranje NVO-a, izrade, odobre i objave jasni kriterijumi i prioriteti finansiranja. Takođe, treba osigurati da komisije za ocenjivanje koriste standardizovane metodologije i obrasce, kojima se u potpunosti dokumentuje postupak ocenjivanja prijave i odabir korisnika, u skladu sa zahtevima Uredbe Ministarstva finansija br. 04/2017.

Pitanje 2 - Subvencionisanje NVO-a bez javnih poziva

Kriterijum:

Prema članu 2.1 Uredbe MF-br. 04/2017 – O kriterijumima i standardima javnog finansiranja nevladinih organizacija (NVO), predviđeno je da se finansiranje projekata i programa NVO sprovodi po javnom pozivu, a koji ispunjavaju kriterijume Uredbe.

Stanje:

Tokom 2024. i 2025. godine, Opština Priština je vršila dodelu subvencija sportskim organizacijama i klubovima mimo postupka javnog poziva.

Tokom 2024. godine, Opština je dodelila subvencije u vrednosti od 180.000 € sportskim klubovima i savezima. ¹ Finansiranje je odobreno samo kroz odluke Skupštine opštine, bez objavljivanja javnog poziva i bez zaključivanja ugovora sa korisnicima, kojima bi se definisala prava, obaveze, namena finansiranja, rokovi realizacije i načini izveštavanja. Tokom preispitivanja zakonitosti ovih akata, Ministarstvo finansija, rada i transfera je potvrdilo da su organizacije korisnici registrovane kao nevladine organizacije i da se dodela subvencija mora izvršiti u skladu sa Uredbom MF br. 04/2017, uprkos činjenici da je odluke donela Skupština opštine. Ministarstvo je procenilo da su opštinski akti u suprotnosti sa važećim zakonskim propisima.

Dok je 2025. godine opština finansirala Fudbalski savez Kosova, sa statusom nevladine organizacije, u iznosu od 40.000 € za realizaciju projekta „Prištinska školska liga“. U tu svrhu, gradonačelnik opštine je 29.04.2025. godine zaključio sporazum o sufinansiranju. Međutim, raspoloživa dokumentacija nije sadržala dokaze da je korisnik podneo prijavu, da je projekat pregledan i ocenjen prema utvrđenim kriterijumima, ili da je sproveden postupak javnog poziva za njegov izbor. Ovo pitanje je takođe predstavljeno u izveštaju o reviziji GFS-a opštine za 2025. godinu.

Uzrok:

Ova situacija je posledica pogrešnog tumačenja da subvencije donete odlukom Skupštine opštine ne podležu procedurama utvrđenim Uredbom MF br. 04/2017, kao i zbog izostanka pravnog i proceduralnog razmatranja pre odobravanja tih odluka.

Posledica:

Dodela subvencija bez javnog poziva potkopava transparentnost i konkurenciju, isključujući druge NVO-e iz mogućnosti da se prijave na ravnopravnoj osnovi. Izostanak potpisanog ugovora pre isplate stvara rizik da korisnik neće imati zakonsku obavezu da ispuni uslove finansiranja, što direktno ugrožava namensko trošenje javnih sredstava.

Preporuka :

Predsednik Opštine treba da obezbedi da se finansijska podrška nevladinim organizacijama dodeljuje isključivo putem javnih poziva, u skladu sa važećim propisima. Takođe, neophodno je osigurati da se ugovori između opštine i korisnika potpišu pre bilo kakve isplate sredstava.

¹ Korisnici bili su : 3Ks3 Priština – 40,000 €; RK Priština – 30,000 €; KK Sigal Priština – 50,000€; OK Priština – 10,000 €; Rukometni savez Kosova – 10.000 evra; Klub malog fudbala Priština 01 – €20,000; i ŽKK Priština – 20,000€.

Pitanje 3: Korišćenje subvencija bez ispunjavanja utvrđenih kriterijuma

Kriterijum:

U javnom pozivu br. 16-030/08-59830/24, od 24.04.2024. godine, kao i u javnom pozivu br. 16-016/01-617191/25, od 15.05.2025. godine, za pružanje javne finansijske podrške za predloge projekata sportskih klubova, udruženja i NVO za organizaciju sportskih aktivnosti u opštini Priština, određena je obavezna dokumentacija koju su podnosioci zahteva morali da dostave, a koja je, između ostalog, obuhvatala: potvrdu PAK-a da nevladina organizacija, klub ili udruženje nemaju poreske obaveze, kao i izjavu o dvostrukom finansiranju. Dok prema članu 6. stav 4. Uredbe o dodeli subvencija od strane opštine Priština, korisnik koji, zbog svoje neodgovornosti, ne ispunji obaveze utvrđene ugovorom o subvenciji, gubi pravo na korišćenje bilo koje kategorije subvencija u naredne tri godine.

Stanje:

Sledeći nedostaci su utvrđeni uzorkom revizije :

- u četiri slučaja nije bilo potvrde od PAK-a o izostanku poreskih obaveza;
- u četiri slučaja je nedostajala izjava o nepostojanju dvostrukog finansiranja; i
- u dva slučaja, korisnici nisu ispunili svoje obaveze izveštavanja i dostavili dokaze za subvencije primljene u prethodnoj godini, a ipak su i dalje bili korisnici subvencija.

Uzrok:

Do toga je došlo usled slabih kontrola i nedostatka odgovornosti komisije za ocenjivanje u primeni kriterijuma iz javnih poziva.

Posledica:

Nepoštovanje kriterijuma navedenih u javnom pozivu za subvencije ugrožava transparentnost tokom procesa i rezultira nepravednim izborom korisnika, odnosno diskriminacijom podnosilaca prijave koji su ispunili kriterijume poziva.

Preporuka:

Predsednik opštine treba da obezbedi potpun i dokumentovan postupak verifikacije, kako bi se finansijska podrška odobravalu isključivo podnosiocima prijave koji ispunjavaju utvrđene kriterijume i koji su u potpunosti izvršili obaveze iz prethodno dodeljenih subvencija.

Pitanje 4 - Kašnjenja u donošenju procedura i izvršenju isplata za subvencionisane projekte

Kriterijum:

Član 8 stav 5, Uredbe MF br. 04/2017 predviđa da Komisija za procenu mora biti formirana tokom trajanja javnog poziva, dok prema članu 8 Uredbe o dodeli subvencija od strane opštine Priština, komisija pregleda i procenjuje zahteve za dodelu subvencija u roku od 30 radnih dana nakon završetka roka za javno objavljivanje i postupa u skladu sa zakonskim propisima o javnim finansijama, odredbama ovog pravilnika i važećim zakonskim propisima. Javnim pozivom za 2025. godinu predviđeno je da je period realizacije projekta do 31. marta 2026. godine za sportske klubove, a do 30. novembra 2025. godine za omladinske nevladine organizacije i sportske projekte.

Stanje:

Opština Priština je, 16.05.2025. godine, objavila javni poziv za subvencionisanje projekata u oblasti sporta i omladine. Međutim, tokom razvoja procesa nisu poštovani utvrđeni zakonski i proceduralni rokovi, i to:

- Komisija za evaluaciju je formirana 13.06.2025. godine, odnosno 14 dana nakon zatvaranja poziva, a ne tokom perioda kada je poziv bio otvoren;
- Konačni izveštaj o evaluaciji je sastavljen 20.08.2025. godine, odnosno 82 kalendarska dana nakon zatvaranja poziva, što je prekoračilo predviđeni rok od 30 radnih dana. Izveštaj je odobren 03.09.2025. godine, 14 dana nakon njegove izrade i 96 kalendarskih dana nakon zatvaranja poziva.
- Samo 30 korisnika je obrađeno za isplatu, u iznosu od 98.980 €, iako je Komisija za evaluaciju predložila 188 korisnika za finansiranje, u iznosu od 599.961 €. Postupak je sproveden 22.12.2025. godine, nakon završetka perioda implementacije za omladinske nevladine organizacije i sportske projekte, koji je završen 30.11.2025. godine, dok je za sportske klubove preostao ograničeni period do 31.03.2026. godine.

Uzrok:

Ova situacija je nastala zbog nepravilnog planiranja procesa i slabosti u internim kontrolama u pogledu poštovanja rokova. Iako je na neizvršenje isplata za većinu korisnika uticao i nedostatak raspoloživih budžetskih sredstava, deo budžeta za kategoriju subvencija je izvršila Trezor na osnovu sudskih i izvršnih odluka.

Posledica:

Nepoštovanje zakonskih i proceduralnih rokova dovelo je do produženja procesa dodele subvencija i kašnjenja u finansijskoj podršci korisnicima. Ovo je ograničilo efektivno vreme za realizaciju projekta, stvorilo neizvesnost u vezi sa sprovođenjem planiranih aktivnosti i povećalo rizik da ciljevi projekta neće biti postignuti u predviđenim rokovima.

Preporuka:

Predsednik opštine treba da obezbedi poštovanje zakonskih rokova prilikom raspisivanja javnih poziva i izvršenja isplata, kako bi se odobreni projekti realizovali u propisanim rokovima.

Pitanje 5: Nedostaci u praćenju i izveštavanju o subvencijama

Kriterijum:

Na osnovu Uredbe Ministarstva finansija br. 04/2017 o kriterijumima, standardima i procedurama za javno finansiranje NVO, član 23 propisuje da je korisnik granta /subvencije dužan da izveštava službenika za praćenje o realizaciji projekta u skladu sa ugovorom. Izveštavanje obuhvata narativni i finansijski izveštaj, dok se rokovi i način izveštavanja utvrđuju u sporazumu potpisanom sa korisnikom. Takođe, ugovor između korisnika i Opštine, član 4, stav 4, predviđa da „Korisnik mora da dostavi Opštini narativni izveštaj o obavljenim radu u okviru projekta i finansijski izveštaj o utrošenim sredstvima, sa pratećom finansijskom dokumentacijom, u roku od 30 dana od realizacije projekta (prema smernicama priloženim uz ugovor). U međuvremenu, prema Priručniku za sprovođenje Uredbe MF-br. 04/2017, izveštavanje od strane korisnika mora se vršiti putem standardnih obrazaca: Obrazac F17 za narativni izveštaj i Obrazac F18 za finansijski izveštaj“.

Stanje:

Tokom revizije, utvrđeni su nedostaci u procesu praćenja i verifikacije sprovođenja subvencionisanih projekata, i to:

- Opština nije imenovala odgovorne službenike niti tim za praćenje sprovođenja projekata finansiranih putem subvencija. Kao rezultat toga, nije bilo dokaza da je vršeno praćenje sprovedenih aktivnosti i korišćenja finansijskih sredstava u skladu sa namenom navedenom u ugovorima.
- u 13 slučajeva, korisnici nisu podneli narativne i finansijske izveštaje o sprovođenju projekta;
- u devet slučajeva, izveštavanje nije obavljeno putem standardnih obrazaca F17 i F18, kako je propisano Priručnikom; i
- u tri slučaja, dokazi dostavljeni za rashode nisu odgovarali kategorijama, aktivnostima ili vrednostima navedenim u finansiranom i odobrenom budžetu.

Uzrok:

Do toga je došlo zbog neuspeha u sprovođenju zakonskih zahteva, nedostatka definisanja odgovornosti za praćenje i nedostatka mehanizama za praćenje izveštavanja od strane korisnika.

Posledica:

Nedostaci u praćenju i izveštavanju stvaraju rizik da se javna sredstva ne koriste u skladu sa odobrenim ciljevima i budžetom, čime se ograničava sposobnost Opštine da proceni sprovođenje aktivnosti i postizanje ciljeva u oblasti sporta. Takođe, navedeni propusti narušavaju transparentnost i odgovornost u upravljanju subvencijama.

Preporuka:

Predsednik opštine treba da obezbedi imenovanje lica ili tima za praćenje svakog ugovora subvencija, kao i dokumentovanje svih aktivnosti praćenja i obezbedi da korisnici na vreme

dostavljaju finansijske i narativne izveštaje sa pratećim dokazima. U slučaju nedostavljanja izveštaja ili nepoštovanja obaveza, Opština treba odmah da preduzme mere predviđene ugovorom i relevantnim propisima.

DEO IV: ZAKLJUČCI

Na osnovu nalaza revizije, zaključujemo da Opština Priština nije u potpunosti postupala u skladu sa zakonskim, proceduralnim i ugovornim zahtevima u oblasti upravljanja subvencijama za sport i omladinu.

Utvrđeni nedostaci odnosili su se na sprovođenje procedura bez standardizovanih kriterijuma i metodologije ocenjivanja, kao i na nepoštovanje rokova za ocenjivanje i izvršenje isplata. Takođe, subvencije su dodeljivane bez raspisivanja javnih poziva, kao i podnosiocima prijava koji nisu ispunjavali sve kriterijume.

Takođe su utvrđene slabosti u praćenju i izveštavanju o projektima, jer nisu bili imenovani službenici za praćenje, nedostajali su narativni i finansijski izveštaji, a u nekim slučajevima rashodi nisu odgovarali odobrenim budžetima.

Ovi nedostaci povećavaju rizik visoke rizike u pogledu netransparentne selekcije korisnika, nenamenskog utroška odobrenih sredstava i konačnog neuspeha u realizaciji ciljeva finansiranja.

DEO V: PREPORUKE

Preporuke za predsednika Opštine Priština:

- Obezbediti poštovanje zakonskih rokova za formiranje komisija, ocenjivanje prijava i izvršenje isplata.
- Obezbediti da kriterijumi, prioriteti i metodologija ocenjivanja budu unapred definisani, uz obaveznu upotrebu standardizovanih obrazaca.
- Obezbediti da se subvencije raspodele isključivo putem javnih poziva, kao i potpisivanje ugovora sa korisnicima pre izvršenja isplata.
- Obezbediti detaljnu proveru dokumentacije i odobravanje finansiranja samo za one podnosiocima prijava koji ispunjavaju sve opšte kriterijume i prethodne ugovorne obaveze.
- Imenovati službenike odgovorne za praćenje realizacije projekata i osigurati redovno dostavljanje narativnih i finansijskih izveštaja sa relevantnim dokazima i preduzeti zakonske i ugovorne mere protiv korisnika koji ne ispunjavaju ugovorne obaveze ili ne opravdaju namenski utrošak sredstava.

DEO VI: ODGOVORI REVIDIRANOG SUBJEKTA



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

Komuna e Prishtinës
Opština Priština – Municipality of Prishtina



LETËR E KONFIRMIMIT

Për pajtueshmërinë me gjetjet e Auditorit të Përgjithshëm për vitin 2024, 2025

Për: Zyrën e Kombëtare të Auditimit

Të nderuar,

Përmes kësaj shkrese, konfirmoj se:

- kam pranuar draft raportin e Zyrës Kombëtare të Auditimit për auditimin e Pajtueshmërisë të procesit të menaxhimit dhe monitorimit të subvencioneve në fushën e sportit për periudhën janar 2024 deri në dhjetor 2025 (në tekstin e mëtejshëm “Raporti”);
- pajtohem me gjetjet dhe rekomandimet dhe nuk kam ndonjë koment për përmbajtjen e Raportit;
- brenda 30 ditëve nga pranimi i Raportit final, do t’ju dorëzoj një plan të veprimit për zbatimin e rekomandimeve, i cili do të përfshijë afatet kohore dhe stafin përgjegjës për zbatimin e tyre.

Z. Përparim Rama

Kryetari i Kryeqytetit

Data: 13.08.2026



Nacionalna Kancelarija Revizije
Naselje Arbëria
Ul. Ahmet Krasniqi, 210
10000 Priština
Republika Kosovo